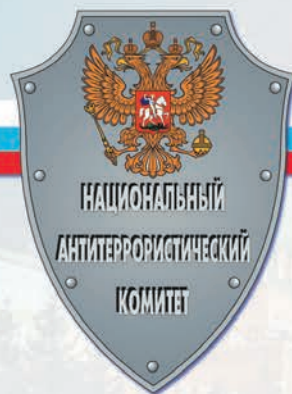


Вестник национального антитеррористического комитета

1⁽³²⁾
2024

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ



- | | |
|---|----|
| Официальный раздел | 4 |
| Профилактика идеологии терроризма в молодежной среде | 18 |
| Отдельные вопросы профилактики терроризма и информационного сопровождения антитеррористической деятельности | 30 |
| Вопросы правового регулирования противодействия терроризму | 38 |
| Зарубежный опыт противодействия терроризму | 56 |
| Дискуссионная трибуна | 64 |
| Хронология мероприятий по противодействию терроризму | 74 |

ВЕСТНИК

Национального антитеррористического комитета

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель редакционного совета —
Кулягин И. В.

Заместители председателя
редакционного совета:

Ильин Е. П., кандидат юридических наук,
профессор;
Ковалёв А. И.

Члены редакционного совета:

Алханов А. Д., кандидат юридических наук;
Бычков А. В., кандидат технических наук;
Валеев М. А. (руководитель рабочей
группы);

Девятков С. В., доктор исторических наук,
профессор;

Карпов В. И., доктор юридических наук,
профессор;

Лопаткин Н. Ю., кандидат юридических
наук, доцент;

Неведров И. И.;

Новиков А. П.;

Петрищев В. Е., доктор юридических наук,
профессор;

Пржездомский А. С., кандидат
исторических наук;

Назаренко Д. А.;

Савельев И. В.;

Тарабрин В. Е.;

Охотенко Р. В.;

Христофоров В. С., доктор юридических
наук, профессор, член-корреспондент
Российской академии наук;

Чупров А. В.;

Шевляков М. О.

Члены рабочей группы:

Агафонов В. М.;

Гусев А. С.;

Климова А. А.;

Кривенков Б. В.;

Мельников В. Е.;

Низовцев Б. Н.;

Семенов А. Г.;

Хлебников А. Е.

Телефон: 8 (495) 929-29-16

www.nac.gov.ru

ОФИЦИАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

5 Выступление первого заместителя начальника управления «П» аппарата Национального антитеррористического комитета *М. В. Качалина* по теме «Актуальные направления совершенствования деятельности по противодействию идеологии терроризма» на Всероссийском научно-практическом форуме «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде»

8 Материалы Всероссийского форума «Планерка профилактики»

9 Приветственное слово заместителя председателя Национального антитеррористического комитета, заместителя директора ФСБ России — руководителя аппарата НАК *И. Г. Сироткина*

11 Выступление первого заместителя руководителя аппарата НАК *И. В. Кулягина*

ПРОФИЛАКТИКА ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

19 *Нырова А. В.*
Молодежный форум «Команда 5642» как метод предупреждения экстремистских проявлений среди молодежи

23 *Бошук В. А., Бошук С. В.*
Актуальные вопросы профилактики склуштинга в условиях образовательных организаций

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА И ИНФОРМАЦИОННОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

31 *Гладышев С. В., Юдина С. Н.*
О практике информационного сопровождения деятельности по профилактике терроризма в Республике Мордовия

Содержание

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

39 Кузьмичёв А. Ю., Пиленко П. Н.
О совершенствовании системы управления органов исполнительной власти г. Москвы при установлении уровней террористической опасности

45 Ляпустин О. С.
О совершенствовании методического обеспечения и контроля за деятельностью антитеррористических комиссий муниципальных образований Костромской области

53 Халиуллин А. И.
Нормативные контуры и правовые реалии осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

57 Посадский Д. Д.
Подходы Китая к нейтрализации угрозы уйгурского сепаратизма

60 Дропов Е. В.
Об антитеррористических мероприятиях Египта на Синайском полуострове

ДИСКУССИОННАЯ ТРИБУНА

65 Кормщиков А. Л.
Об опыте организации физической защиты образовательных организаций

68 Белобров А. Е., Стрелов И. Л.
Деятельность «Кибердружины» Чукотского автономного округа как элемент противодействия терроризму и оказания управленческого воздействия на антитеррористическое сознание молодежи

ХРОНОЛОГИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ

75 Наиболее значимые мероприятия в области противодействия терроризму в период с августа 2023 года по март 2024 года

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

80 Обзор изменений законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму

82 Список лауреатов по итогам 2023 года

83 Основные требования к материалам для опубликования в периодических изданиях Национального антитеррористического комитета

86 Перечень актуальных тем для публикации в Вестнике Национального антитеррористического комитета

Официальный раздел



Выступление первого заместителя начальника управления «П» аппарата Национального антитеррористического комитета М. В. Качалина по теме «Актуальные направления совершенствования деятельности по противодействию идеологии терроризма» на Всероссийском научно-практическом форуме «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде» (28–29 ноября 2023 года, г. Москва)

Уважаемые коллеги!

От имени руководства аппарата Национального антитеррористического комитета приветствую вас на ежегодном Всероссийском форуме, посвященном вопросам противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде, который традиционно проводится совместно аппаратом Национального антитеррористического комитета и Департаментом образования и науки города Москвы.

На сегодняшнем форуме на обсуждение выносятся важные вопросы, касающиеся предупреждения вовлечения обучающейся молодежи в террористическую деятельность.



Поступающие в аппарат НАК материалы свидетельствуют о проводимой украинскими спецслужбами и их западными кураторами целенаправленной работе по вовлечению российских граждан, прежде всего молодого поколения, в диверсионно-террористическую и экстремистскую деятельность. В особой группе риска находятся лица, восприимчивые в силу различных причин к идеям национализма и неонацизма, имеющие низкие моральные качества, ведущие маргинальный образ жизни, готовые зарабатывать любыми доступными способами, не задумываясь о последствиях своих действий.

Примером может служить случай (в начале 2023 года) поджога 13 и 14-летними детьми на Московской железной дороге релейных шкафов. Школа и родители не разъяснили о недопустимости подобных действий и ответственности, в том числе гражданско-правовой, за причиненный ущерб.

Справочно: информация о совершенном учащимися одной из школ г. Чехова преступлении размещена 30.01.2023 г. в МК.RU в статье «Выяснились подробности задержания школьников за диверсию на железной дороге в Подмоскowie: они сожгли релейный шкаф, но денег не получили».

По-прежнему серьезную угрозу представляет деятельность деструктивных сетевых сообществ, ориентированных на несовершеннолетнюю аудиторию и пропагандирующих культ насилия и иные формы общественно опасного поведения. Ежегодно в России выявляются участники «колумбайновских» интернет-сообществ. Модераторы таких

групп нередко работают с территории Украины и западных стран. В сети «Интернет» вы можете найти сведения: о 14-летней школьнице, готовившей вооруженное нападение на школу; о 15-летнем школьнике, который планировал поджог образовательной организации; о 16-летнем студенте, осуществлявшем подготовку взрыва в местах массового скопления людей. Эти и ряд иных примеров показывают, что, несмотря на наличие признаков увлечения обучающихся идеологией «Колумбайн», о которых знали в образовательных организациях, профилактическая работа с ними практически не проводилась. При этом только за последние три месяца имели место подобные происшествия в Липецкой, Новосибирской, Ростовской и Самарской областях.

В этих условиях органы управления образованием и руководители образовательных организаций должны на постоянной основе с привлечением родительского сообщества принимать меры по повышению качества общей и адресной профилактики, а также по совершенствованию организации деятельности по выявлению лиц из «группы риска» и охвата их индивидуальным сопровождением. В реализации данных мер существенная роль отводится педагогическому составу как в части проведения воспитательных и просветительских мероприятий, так и осуществления педагогического наблюдения за поведением обучающихся, в том числе в социальных сетях и мессенджерах.

В августе 2023 года на заседании Национального антитеррористического комитета рассмотрен и одобрен проект Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы¹. При подготовке проекта была обеспечена преемственность с аналогичным документом на 2019—2023 годы в части структуры, стиля и содержательного наполнения его мероприятий. Учтен наработанный опыт реализации мероприятий и прогноз развития обстановки. В конце года проект нового Комплексного плана планируется утвердить у Президента Российской Федерации.

Целью нового документа среднесрочного планирования в области противодействия идеологии терроризма является формирование у населения, прежде всего молодежи, на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей, неприятия идеологии терроризма и устойчивости к ее пропаганде.

Достижение поставленной цели потребует от нас с вами решения следующих задач.

Во-первых, комплексного задействования потенциала системы образования, молодежной политики и культуры для устранения предпосылок радикализации обучающихся, так называемой **общей профилактики**, посредством:

организации в школах мероприятий, приуроченных ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом, Дню Героя России, Дню защитника Отечества;

задействования воспитательного и разъяснительного потенциала таких предметных областей, как «Обществознание», «История», «Русский язык и литература», «Информатика»;

включения во внеаудиторную работу (с учетом возрастных особенностей) антитеррористической тематики, прежде всего в формат «Разговоров о важном»;

продвижения антитеррористической повестки в рамках проектов «Движение первых», «Знания» и «Без срока давности»;

привития детям и молодым людям навыков безопасного поведения в сети «Интернет», в том числе критического мышления при ознакомлении с информацией из неофициальных источников.

Во-вторых, для обеспечения качества **адресной профилактики** руководству органов образования при планировании воспитательных и профилактических мероприятий необходимо определить категории несовершеннолетних, с которыми следует проводить работу: дети трудовых мигрантов; обучающиеся, прибывшие из стран с повышенной террористической активностью; беженцы с Украины; вынужденные переселенцы из новых субъектов Российской Федерации; члены семей лиц, причастных к террористической деятельности (действующих, осужденных, нейтрализованных), в том числе прибывшие из зон боевых действий.

При этом непосредственным исполнителям мероприятий необходимо учитывать, что основная адресная профилактика, в отличие от общей, требует обязательного учета вероисповедания, культурных, ментальных и социальных особенностей указанных лиц. В связи с этим к проводимой работе также следует привлекать представителей землячеств и религиозных организаций.

В-третьих, повышения результативности мер **индивидуального профилактического воздействия** на лиц, подверженных идеологии терроризма и неонацизма. В рамках этой задачи образовательным организациям и психологическим центрам необходимо выстроить систему выявления таких обучающихся и обеспечить их сопровождение квалифицированными специалистами. Качество данной работы, по нашему мнению, зависит в первую очередь от заинтересованности и компетентности руководства и специалистов образовательной организации.

Упущения в работе по диагностике обучающихся из «группы риска», в том числе несвоевременное проведение тестирований, приводят к последствиям, обозначенным в начале доклада. Наиболее трагические примеры, связанные с упущениями в профилактической работе повлекшие гибель людей, имели место в Керчи, Казани и Перми. К сожалению,



количество ежегодно пресекаемых правоохранительными органами нападений на образовательные организации, подготавливаемых учащимися, свидетельствуют о необходимости постоянного совершенствования указанной деятельности.

В данной работе рекомендуем использовать разработанные по поручению НАК (апрель 2023 года) и направленные в октябре 2023 года Минпросвещения России (письмо № ТВ2205-08 от 23.10.2023) рекомендации для руководящих и педагогических работников образовательных организаций по особенностям выявления и профилактики деструктивного поведения обучающихся, подверженных воздействию террористической и иной радикальной идеологии. В них, в частности, представлены методики и формы организации и непосредственной реализации адресных, а также индивидуальных профилактических мероприятий с привлечением к их проведению психологов, социальных работников и родительских сообществ.

Не сомневаюсь, что все присутствующие на форуме участники являются высококвалифицированными специалистами. Тем не менее профилактическая работа с детьми и молодежью требует специальных знаний, умений и навыков по сопровождению несовершеннолетних со сложными психологическими особенностями.

Для обучения руководителей и специалистов образовательных организаций по решению НАК (август 2023 года) Минпросвещения России разработаны и апробированы типовые программы дополнительного профессионального образования. В них включены вопросы организации и осуществления работы по выявлению и профилактике деструктивного поведения обучающихся, подверженных воздействию террористической и иной радикальной идеологии.

В ближайшее время программы будут внедрены в учебный процесс региональных институтов развития образования.

В заключение хотел бы напомнить, что наша работа строится в сложных условиях, когда противник пытается всеми возможными средствами спровоцировать нашу молодежь на совершение необдуманных поступков, вовлечь ее в преступную деятельность. В связи с этим мы все должны четко осознавать важность нашей с вами работы, консолидировать усилия на формировании у подрастающего поколения стойкого неприятия идеологии терроризма.

Благодарю за внимание!

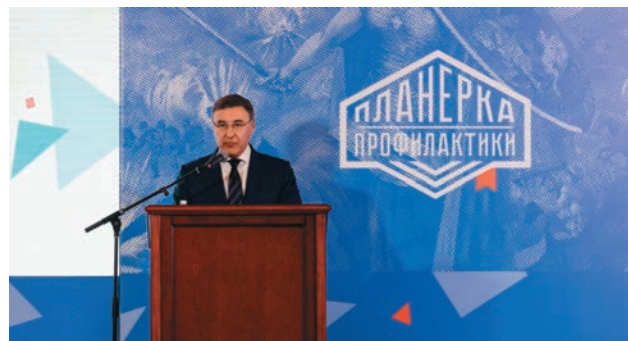
¹ Утвержден Президентом Российской Федерации № Пр-2610 от 30.12.2023.

Материалы Всероссийского форума «Планерка профилактики»

(25—26 марта 2024 года, г. Москва)

В период с 25 по 26 марта 2024 года в целях совершенствования работы по противодействию идеологии терроризма Министерством науки и высшего образования России в г. Москве проведен Всероссийский форум «Планерка профилактики». В нем приняли участие руководители аппаратов антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере образования, региональных координационных центров Минобрнауки России, представители образовательных организаций. В режиме видеоконференции к мероприятию было подключено большое количество участников из числа специалистов, ответственных за противодействие идеологии терроризма в молодежной среде из 88 регионов Российской Федерации, включая Донецкую и Луганскую Народные Республики, Запорожскую и Херсонскую области.

В рамках форума представителями Минобрнауки России в лице министра науки и высшего образования Российской Федерации В. Н. Фалькова, аппарата НАК — в лице заместителя председателя Национального антитеррористического комитета, заместителя директора ФСБ России — руководителя аппарата НАК И. Г. Сироткина и первого заместителя руководителя аппарата Комитета И. В. Кулягина, а также представителями Администрации Президента Российской Федерации и Росмолодежи до участников доведены установки и рекомендации по повышению качества проведения профилактических мероприятий среди молодежи, в том числе с учетом новых вызовов и угроз, связанных с проведением специальной военной операции.



Министр науки и высшего образования
Российской Федерации В. Н. Фальков

Отдельное внимание уделено вопросам эффективной организации данной работы в связи с утверждением Президентом Российской Федерации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы и одобрением на заседании НАК в феврале текущего года порядка его исполнения.

На площадках форума были рассмотрены проблемы межведомственного взаимодействия в деятельности координационных центров Минобрнауки России и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере образования, по противодействию распространению идеологии терроризма, подготовке и продвижению антитеррористического контента.



Приветственное слово заместителя председателя Национального антитеррористического комитета, заместителя директора ФСБ России — руководителя аппарата НАК И. Г. Сироткина



Уважаемые участники!

От имени Национального антитеррористического комитета приветствую организаторов и участников форума «Планерка профилактики».

Обстановка в области противодействия терроризму сегодня остается сложной. В условиях проведения специальной военной операции украинские спецслужбы и неонацистские организации пытаются активно вовлекать молодежь в террористическую деятельность. Ставку делают на молодых людей, восприимчивых к идеям национализма и неонацизма, имеющих низкие моральные качества, ведущих маргинальный образ жизни и готовых зарабатывать любыми доступными способами, не задумываясь о последствиях своих действий. Продолжаются попытки международных террористических организаций по вовлечению граждан России в террористическую деятельность. Повышенного внимания требует про-

блема распространения среди обучающихся идеологии «Колумбайн» и других деструктивных течений.

С учетом указанных особенностей обстановки Национальным антитеррористическим комитетом с участием заинтересованных органов власти подготовлен новый Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы.

В рамках его реализации основные усилия сосредоточены на координации деятельности субъектов профилактики и оказании им методической помощи в организации эффективной работы по исполнению мероприятий Комплексного плана.

С учетом сохраняющихся и новых террористических угроз, перед субъектами профилактики стоит важная

задача — обеспечить качественную реализацию профилактических мер общего, адресного, индивидуального и информационно-пропагандистского характера, исходя из складывающейся в регионах обстановки.

Для формирования у населения антитеррористического мировоззрения следует активно задействовать потенциал просветительских, культурных, спортивных и досуговых мероприятий, опираться на проводимую в образовательных организациях воспитательную работу и традиционные российские духовно-нравственные ценности. Творческого подхода требует развитие практики включения антитеррористической тематики в учебный процесс в целях привития обучающимся неприятия идеологии терроризма. Целесообразно продолжать разъяснения положений законодательства, устанавливающего

ответственность за участие в террористической деятельности.

Важно повышать качество профилактических мероприятий с молодыми людьми, поскольку они являются приоритетным объектами устремлений международных террористических организаций и украинских специальных служб. В этих целях к указанным мероприятиям целесообразно привлекать популярных у молодежи личностей — журналистов, волонтеров, деятелей культуры, ветеранов СВО. Отдельное внимание необходимо уделять обеспечению охвата незанятой и рабочей молодежи.

Для обеспечения предметной работы с лицами, уже подпадавшими под влияние террористических идей, требуется применение образовательными организациями эффективных диагностических и мониторинговых инструментов, чтобы своевременно определять таких обучающихся. Необходимо также совершенствовать методики индивидуальной профилактики и подготовку специалистов для их практического использования.

Особое значение в современных условиях приобретает информационно-пропагандистская деятельность. Наряду с блокированием доступа к информации деструктивного характера требуется целенаправленно работать над созданием качественного позитивного антитеррористического контента

и его продвижением по популярным у населения, прежде всего молодежи, информационным каналам. Для большей востребованности антитеррористических материалов при их производстве необходимо учитывать информационные потребности целевой аудитории, подключать к этой работе экспертов.

Уважаемые коллеги!

На площадках форума вам представится возможность подробно обсудить организацию профилактической работы, задать сотрудникам аппарата НАК интересующие вопросы и обменяться наработанными подходами.

Уверен, что внедрение в практику озвученного на форуме опыта позволит повысить результативность противодействия идеологии терроризма на местах, включая территории новых субъектов.

Выражаю признательность Министерству науки и высшего образования Российской Федерации в лице Валерия Николаевича за организацию форума и предоставленную возможность обсудить актуальные проблемы профилактической деятельности.

Рассчитываю на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

Желаю всем активной и успешной работы!



Выступление первого заместителя руководителя аппарата НАК И. В. Кулягина

Уважаемые коллеги!

Рад приветствовать вас на второй «Планерке профилактики», которую проводит Минобрнауки.

В своем выступлении расскажу об установках Национального антитеррористического комитета с учетом актуальных террористических угроз в условиях проведения СВО, остановлюсь на особенностях организации работы в рамках Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы, который был одобрен на заседании НАК и утвержден Президентом Российской Федерации В. В. Путиным в декабре 2023 года.

Но прежде всего хочу представить вашему вниманию основные результаты работы по предыдущему Комплексному плану.

Уважаемые коллеги!

Целью Комплексного плана на 2019—2023 годы являлась защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия международных террористических организаций, сообществ и отдельных лиц.

Достигалась эта цель за счет решения задач по формированию у населения антитеррористического мировоззрения, повышению эффективности профилактической работы с лицами из «групп риска», совершенствованию мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства, а также развитию организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

В рамках решения задачи по формированию у населения, прежде всего у молодежи, антитеррористического мировоззрения разъяснялась преступная сущность и общественная опасность терроризма в ходе общепрофилактических мероприятий, направленных на максимальный охват целевой аудитории.

Для этого федеральными и региональными органами власти при координирующей роли НАК и АТК антитеррористическая тематика была включена в проводимые образовательными организациями воспитательные и культурно-просветительские мероприятия. Сделано это благодаря корректировке типовых рабочих программ воспитания и примерного календарного плана воспитательной работы.

На всероссийских и региональных молодежных форумах организованы ежегодные тематические площадки, к участию в которых привлечены лидеры общественного мнения, представители патриотических движений и волонтерских организаций. В результате профилактическими мероприятиями были охвачены порядка 20 млн человек.

Для дополнительного профилактического воздействия на молодежь Минобрнауки и Минпросвещения России включили



в учебные предметы, прежде всего гуманитарного профиля («История», «Философия», «Социология», «Политология», «Обществознание», «Информатика»), вопросы противодействия терроризму.

За счет целенаправленной работы АТК по организации в регионах мероприятий, приуроченных ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом, удалось обеспечить охват антитеррористической повесткой практически все образовательные организации. С 2019 года количество участников таких мероприятий возросло почти в 12 раз — с 1,5 млн до 18,9 млн человек.

Решение задачи Комплексного плана по повышению эффективности профилактики терроризма среди «групп риска» позволило выделить категории лиц, требующих профилактического внимания, и организовать с ними целенаправленную работу.

В ходе адресной профилактики с трудовыми мигрантами из Центрально-Азиатского региона МВД и ФАДН России, а также региональными органами власти к профилактике терроризма среди иностранцев привлечены представители религиозных организаций, национальных объединений и работодатели.

Охват составил свыше 4,5 млн человек. В результате снизилось число лиц из этой категории, причастных к ПТН (*в целом за 4 года в 1,4 раза*).

Минобрнауки России в рамках решения указанной задачи создано более 130 центров межкультурной коммуникации и клубов межнациональной дружбы, где до иностранных студентов доводятся не только общепринятые нормы поведения в российском обществе, но и разъясняется ответственность за участие в террористической деятельности.

Минтрудом России и АТК развита система социальной поддержки членов семей граждан, причастных к террористической деятельности, включая несовершеннолетних, возвращенных из зон боевых действий в Сирии и Ираке, а также лиц, отбывших наказание за преступления террористической направленности.

Для предотвращения в местах отправления религиозных обрядов пропаганды идеологии терроризма со стороны граждан, прошедших обучение в зарубежных теологических учебных заведениях, в отдельных регионах наработан механизм аттестации лиц данной категории региональными духовными управлениями мусульман перед допуском их к работе с верующими. Всего аттестовано около 4,5 тысяч представителей духовенства этой категории.

Для повышения эффективности индивидуальной работы в среде обучающихся, подверженных радикальным взглядам, в том числе идеям «Колумбайна», «Маньяки Культ Убийц» и других деструктивных течений, в образовательных организациях внедрена и уже показала свою эф-

фективность практика изучения на системной основе социально-психологического состояния школьников и студентов.

В этих же целях в Центре и на местах осуществляется мониторинг наличия и активности в сети «Интернет» деструктивных сообществ.

Для оперативного обмена информацией между субъектами профилактики по проводимым мероприятиям Минобрнауки и Минпросвещения во взаимодействии с Минцифры России, а также отдельными АТК приняты меры по внедрению в деятельность профильных специалистов современных программно-аппаратных средств. В настоящее время осуществляется разработка дополнительных нормативных документов для их эффективного использования.

Для решения задачи Комплексного плана по совершенствованию мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства обеспечено наращивание производства и распространение антитеррористического контента с учетом запросов конкретной аудитории, а также блокировка запрещенных к обороту на территории России материалов террористического и экстремистского характера.

Минкультуры, Минцифры и Росмолодежь организована государственная поддержка производства и распространения материалов антитеррористической направленности, в том числе по тематике специальной военной операции. В результате более 600 проектов по подготовке телевизионных и радиопередач, игровых и неигровых фильмов, видеороликов, печатной продукции и выставочных экспозиций получили грантовую поддержку.

К профилактической работе подключены научные, автономные некоммерческие и общественные организации, творческие группы, лидеры общественного мнения, популярные блогеры, журналисты, а также осужденные за преступления террористической направленности, добровольно изъявившие желание участвовать в профилактической работе. Итогом этой деятельности стало распространение в СМИ, социальных сетях, мессенджерах и на видеохостингах более 1 млн 700 тысяч печатных, аудиовизуальных и электронных материалов, разъясняющих населению преступную сущность и общественную опасность терроризма.

Для защиты информационного пространства от идеологии терроризма разработана и внедрена Роскомнадзором система автоматизированного поиска запрещенного контента. С 2019 года во взаимодействии с МВД и ФСБ России Агентством ограничен доступ к более чем 330 тысячам материалов террористического и иного противоправного характера.

В рамках решения задачи по развитию организационных и иных мер, направленных на повы-

шение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму, одним из основных направлений являлась подготовка кадров.

Минтрудом, Минобрнауки, Росмолодежью, РАНХиГС и аппаратом НАК созданы условия для повышения уровня профессиональной компетенции специалистов, участвующих в реализации Комплексного плана.

В рамках данной работы Минтрудом России ежегодно актуализируются квалификационные требования к государственным и муниципальным служащим, участвующим в противодействии идеологии терроризма, а также реализуется государственное задание на обучение соответствующих категорий гражданских служащих.

Минобрнауки совместно с аппаратом НАК организовано тематическое обучение более 260 ректоров вузов, подведомственных Минобрнауки, Минздраву, Минкультуры, Минсельхозу и Минюсту России.

В рамках практико-ориентированных форумных кампаний, конференций и семинаров разработаны эффективные форматы доведения до специалистов методик и способов профилактической работы, которые в дальнейшем внедряются в практическую деятельность на региональном и муниципальном уровнях.

Аппаратами АТК в субъектах Российской Федерации проведены с участием свыше 21 тысячи

специалистов тематические учебные сборы по вопросам реализации адресной и индивидуальной профилактики.

Уважаемые коллеги!

В целом реализованные мероприятия способствовали дальнейшему развитию системы профилактических мер на направлении противодействия распространению идеологии терроризма.

С учетом достигнутых результатов, складывающейся обстановки и потребностей в совершенствовании деятельности аппаратом НАК подготовлен Комплексный план на 2024—2028 годы.

Хотел бы обратить ваше внимание на то, что в указанном документе среднесрочного планирования реализованы подходы, которые обеспечивают преемственность с Комплексным планом на 2019—2023 годы. Кроме того, учтены ранее принятые решения НАК, установки председателя Комитета, а также выявленные в ходе проверок федеральных органов исполнительной власти и АТК позитивные практики и проблемы в организации работы.

В новом Комплексном плане произошла корректировка цели работы. В ее основу положены традиционные духовно-нравственные ценности, определенные Указом Президента Российской Федерации. Учитывались также динамика и тенденции обстановки, изменение угроз в области





противодействия идеологии терроризма, создание дополнительных организационных инструментов в рамках реализации ранее принятых решений НАК, а также нарабатанный опыт противодействия идеологии терроризма.

Корректировка цели и перечисленные выше обстоятельства обусловили изменения формулировок задач и структуры документа.

Перед разработкой нового документа вопросы о его структуре и наполнении неоднократно обсуждались на форумах, конференциях, в ходе рабочих встреч с представителями федеральных и региональных органов власти, координационных центров, образовательных организаций.

Деление профилактических мер на общие, адресные, индивидуальные и информационно-пропагандистские основано в том числе на пожеланиях специалистов-практиков, ответственных за профилактику терроризма, принимавших участие в реализации предыдущего Комплексного плана.

Структура Комплексного плана соответствует обозначенным задачам. Мероприятия его разделов раскрывают содержание основных направлений деятельности субъектов профилактики.

В рамках общей профилактики необходимо стремиться, как и прежде, к максимальному охвату целевой аудитории профилактической работой, нацеленной на привитие населению неприятия идеологии терроризма и устойчивости к ее пропагандистскому воздействию, в том числе посредством разъяснения норм юридической ответственности и особенностей манипулятивных технологий, используемых вербовщиками МТО, иностранными спецслужбами, идеологами национализма, неонацизма и пособниками киевского режима.

Для продвижения антитеррористической тематики требуется более активно задействовать не только День солидарности в борьбе с терро-

ризмом (3 сентября), но и иные памятные даты, профессиональные праздники и всероссийские патриотические акции.

Значительная роль в данном разделе уделена профилактической работе с молодежью с опорой на развитие традиционных духовно-нравственных ценностей.

Также акцент сделан на использовании потенциала образовательного процесса как в учебное, так и во внеурочное время. Необходимо продолжать оказывать на обучающихся профилактическое воздействие в ходе изучения учебных дисциплин в основном гуманитарного цикла («История», «Социология», «Обществознание», «Правоведение» и др.), развивать соответствующие формы и способы с учетом рассматриваемых на занятиях учебных вопросов.

Предусмотрены мероприятия по привитию обучающимся, в том числе несовершеннолетним, навыков безопасного поведения в социальных сетях и сети «Интернет», созданию безопасных условий в образовательной среде, а также более активному привлечению некоммерческих организаций и общественных объединений к деятельности по формированию неприятия идеологии терроризма.

Раздел, посвященный адресной профилактике, дополнен категориями лиц, потенциально подверженных влиянию деструктивных идеологий и требующих профилактического внимания. Их перечень расширен на основании анализа складывающейся обстановки и тенденций ее развития. Основная задача руководителей и специалистов на местах — выделить эти категории в своем регионе, образовательной организации и обеспечить проведение в их отношении целенаправленную работу по формированию неприятия идеологии терроризма, неонацистских взглядов и других деструктивных идеологий.

Помимо уже известных категорий граждан, таких как отбывшие и отбывающие наказание в местах лишения свободы лица (в том числе за ПТН), трудовые мигранты, иностранные студенты, члены семей лиц, причастных к террористической деятельности, представители духовенства, получившие религиозное образование за рубежом, а также представители молодежи, состоящие на различных учетах, добавились новые группы. В их числе — дети трудовых мигрантов; молодые люди, разделяющие идеи деструктивных субкультур; обучающиеся, склонные к массовому насилию и суицидальному поведению; ранее проживавшие на подконтрольных киевскому режиму территориях жители новых регионов Российской Федерации; обучающиеся, прибывшие из новых регионов России. Также отмечу, что обучающиеся из новых субъектов выделены не как «группа риска», а как лица, которым необходимо уделить дополнительное воспитательное внимание

с целью их скорейшей интеграции в деятельность образовательной организации, в новые для них условия жизни в Российской Федерации.

В разделе, посвященном индивидуальной профилактике, более детально проработаны меры, направленные на устранение причин и условий для формирования у лиц, подпавших под влияние идеологии терроризма, мотивов к совершению преступлений либо к отказу от участия в террористической деятельности.

При этом значительное внимание в Комплексном плане уделено выстраиванию в образовательных организациях системы определения таких лиц и оказания профилактического воздействия на них. Данный подход обусловлен фактами распространения среди отдельных представителей молодежи идеологий массовых убийств («Колумбайн» и «Маньяки Культ Убийц») и украинских неонацистских вооруженных формирований.

Выявлению указанных лиц и организации с ними профилактической работы будет способствовать социально-психологическое тестирование, социометрические исследования, неформально организованная система педагогического наблюдения за изменениями в поведении обучающихся, и, конечно, индивидуальная работа педагогов, воспитателей с учениками и студентами.

Кроме того, важно учитывать такие факторы, как наличие социально-бытовых проблем, трудностей социализации в учебном коллективе и освоении образовательных программ.

В разделе, содержащем меры информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства акцент смещен в сторону деятельности по созданию организационных основ для производства и распространения антитеррористического контента, в первую очередь среди молодежной аудитории.

При этом необходимо более активно задействовать студенческие медиацентры, социально ориентированные некоммерческие организации, продюсерские центры, творческие объединения и киностудии, администраторов популярных каналов в социальных сетях и мессенджерах.

В рамках работы по выявлению и блокировке запрещенных к обороту на территории России материалов, а также недостоверной информации в сети «Интернет», помимо возможностей Роскомнадзора, предусмотрено использование потенциала исполнительных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере печати и массовых коммуникаций во взаимодействии с центрами управления регионами или центрами информационной безопасности, созданными по инициативе АТК.

Для придания системности указанной деятельности разработаны механизмы для получения

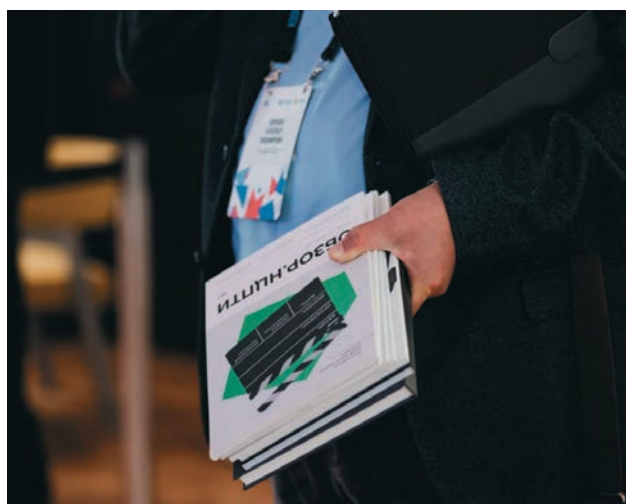
объективной информации по вопросам вовлечения пользователей социальных сетей и мессенджеров в преступную деятельность за счет использования результатов мониторинга активности виртуальных деструктивных сообществ, проводимого в Центре и на местах.

В разделе по кадровому и методическому обеспечению конкретизирована роль созданных на базе федеральных вузов Минобрнауки координационных центров по таким вопросам, как повышение профессионального уровня должностных лиц, ответственных за решение задач по противодействию идеологии терроризма, а также направление в исполнительные органы субъектов Российской Федерации рекомендаций по совершенствованию деятельности по противодействию идеологии терроризма.

Дополнительно отмечу, что для повышения качества профилактических мероприятий Минкультуры России поручено сформировать электронный каталог антитеррористических материалов (текстовых, графических, аудио и видео) с предоставлением к нему свободного доступа профильных специалистов для использования при проведении общепрофилактических, адресных, индивидуальных и информационно-пропагандистских мероприятий.

Указанный ресурс будет представлять собой отдельный раздел «Противодействие терроризму в России», созданный на базе Федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека» с задействованием возможностей ресурса «Культура.ру». Наряду с порталом НАК, «Интерактивной картой профилактической деятельности», которую ведет НЦПТИ, это будет серьезным подспорьем для вашей работы.

Хотел бы дополнительно отметить, что в развитие Комплексного плана на заседании Национального антитеррористического комитета в феврале



текущего года одобрен Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы (далее — Порядок).

В целом указанный Порядок не претерпел существенных изменений по сравнению с предыдущим аналогичным документом. Предусмотрены, как и ранее, головные исполнители, ответственные исполнители из числа региональных органов государственной власти и ответственные должностные лица, а также исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

Из основных новшеств — расширение полномочий головного исполнителя. Это обусловлено тем, что ранее головной исполнитель, не имея рычагов воздействия на ответственных исполнителей, не мог оказывать влияние на соисполнителей, что негативно влияло на качество проводимой работы. Новый порядок позволяет заслушивать руководителей исполнительных органов о принимаемых мерах по обеспечению надлежащего исполнения Комплексного плана, а также инициировать рассмотрение результатов их работы на заседаниях антитеррористических комиссий.

В действующей редакции Порядка головной исполнитель наделен возможностью внесения в аппарат АТК предложений о заслушивании ответственных исполнителей и (или) глав муниципальных образований на заседаниях АТК, а также разработки (корректировки) государственных (муниципальных) программ или подпрограмм в части противодействия идеологии терроризма.

Кроме того, на головного исполнителя возложена функция обеспечения проведения совещаний рабочей группы по исполнению Комплексного плана, на которых, помимо рассмотрения текущих вопросов деятельности региональных субъектов профилактики терроризма, будет одобряться проект годового и полугодового отчета о его реализации перед его направлением в аппарат НАК.

Дополнительно отмечу, что на заседаниях АТК, как и прежде, не реже двух раз в год будут рассматриваться вопросы, касающиеся реализации Комплексного плана с принятием мер по совершенствованию деятельности.

В целях качественной организации работы по исполнению Комплексного плана в соответствии с Порядком необходимо, как и ранее:

— издание организационных документов (приказов или распоряжений) по назначению уполномоченных ответственных должностных лиц (подразделений), а также определение их обязанностей;

— обеспечение ежегодного планирования, предусматривающего реализацию мероприятий Комплексного плана, а также внесение корректировок в государственные программы и подпрограммы;

— организация контроля за деятельностью органов исполнительной власти, оказание методической помощи в соответствии с установленной сферой деятельности органам местного самоуправления, участвующим в исполнении Комплексного плана;

— определение формы и сроков представления ответственными исполнителями отчетных документов, а также сведений, необходимых для оценки качества мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Уважаемые коллеги!

Реализация мероприятий Комплексного плана будет происходить в сложной обстановке, которая претерпела существенные изменения после начала СВО.

Ранее, до 2022 года, основным источником распространения радикальных взглядов являлись международные террористические организации, которые делали ставку на своих идеологически мотивированных сторонников. С начала проведения специальной военной операции такая угроза в значительной степени стала исходить от иностранных спецслужб, украинских неонацистских формирований и структур, а также западных информационных центров.

В своей пропагандистской деятельности они ориентируются в первую очередь на представителей молодежи. При этом, как правило, наряду с отдельными идейными последователями в поле зрения попадают и вовлекаются в террористическую и диверсионную деятельность молодые люди, имеющие низкие моральные качества, ведущие маргинальный образ жизни, ранее судимые и готовые зарабатывать любыми доступными способами, не задумываясь о последствиях своих действий.

В целях вовлечения российских граждан в террористическую деятельность задействуются контролируемые с территории Украины интернет-ресурсы, содержащие недостоверные материалы о проведении СВО, призывы к совершению терактов и диверсий, инструкции по изготовлению самодельных зажигательных и взрывных устройств.

Наряду с новыми угрозами сохранились попытки международных террористических организаций по поиску на территории России потенциальных сторонников, как правило, из числа лиц, находящихся либо проживавших ранее на территории Северо-Кавказского федерального округа и трудовых мигрантов из стран Центрально-Азиатского региона, для формирования из них законспирированных ячеек.

Фиксируется активизация украинских неонацистов по вовлечению российских граждан в деятельность по воссозданию организованного бандподполья на Северном Кавказе, дестабилизации социально-политической обстановки, инспирировании конфликтных ситуаций межнационального и межконфессионального характера.

В этих целях осуществляется популяризация деятельности таких террористических организаций, как «Исламское государство» и «Имарат Кавказ», а также действующих на Украине военизированных формирований «Батальон имени шейха Мансура», «Батальон имени Джохара Дудаева» и «Батальон имени имама Шамиля».

Правоохранительные органы продолжают выявлять случаи подготовки вооруженных нападений на образовательные организации сторонниками террористических движений «Колумбайн» и «Маньяки. Культ Убийств».

Для локализации обозначенных угроз полагаем целесообразным в 2024 году сосредоточить усилия на следующих направлениях.

Во-первых, следует повысить эффективность информационно-пропагандисткой деятельности. Для этого требуется:

- установить причины и обстоятельства, снижающие качество указанной работы, и определить меры по их устранению;

- обеспечить учет результатов мониторинга информационных потребностей целевой аудитории при производстве конкретных материалов антитеррористического характера;

- активнее задействовать потенциал студенческих СМИ и вузовских информационных ресурсов для производства и продвижения антитеррористического контента.

Во-вторых, следует принять меры по повышению качества профилактики идеологии терроризма в образовательной сфере. Для решения этой задачи необходимо:

- активнее использовать востребованные студентами и учащимися современные форматы мероприятий. Например, квизы, викторины, дебаты или квесты;

- подготовить мультимедийные и методические материалы для педагогического и профессорско-преподавательского состава по проведению воспитательных и просветительских мероприятий антитеррористической направленности, как общепрофилактических, так и с конкретными группами лиц. Обеспечить свободный доступ к ним профильных специалистов;

- при определении перечня и содержания индивидуальных мероприятий обеспечить учет психологических особенностей конкретного обучающегося, у которого имеются предпосылки для восприятия идей террористических, экс-

тремистских, неонацистских, националистических организаций, различных деструктивных движений и субкультур.

В-третьих, координационным центрам Минобрнауки и региональным институтам развития образования особое внимание целесообразно уделить переработке не только программ повышения квалификации специалистов, но и соответствующих учебно-методических материалов в части придания их содержанию большей практикоориентированности. Специалист, прослушавший курс в рамках этих программ, должен на выходе четко представлять, как необходимо планировать работу по противодействию идеологии терроризма на уровне региона, муниципального образования, образовательной организации или учебного коллектива, исходя из особенностей обстановки, в каком объеме проводить и чем наполнять тематические мероприятия, формы и способы донесения информации с учетом категории профилактируемых лиц, а также как оценивать эффективность проведенной работы.

В рамках организационно-управленческой деятельности в 2024 году следует также организовать разработку региональных и муниципальных планов и программ либо внесение коррективов в действующие документы с учетом задач, предусмотренных Комплексным планом.

Уважаемые коллеги!

Завершая свое выступление, предлагаю по возвращении в регионы еще раз внимательно и критично изучить организацию планирования, подготовки и реализации мероприятий Комплексного плана с учетом высказанных установок. При необходимости — обращаться за методической помощью в аппараты АТК. Сотрудники аппаратов АТК могут получить соответствующие разъяснения у кураторов из аппарата НАК, которыми имеющиеся проблемы обобщаются и прорабатываются с учетом имеющейся наработанной практики.

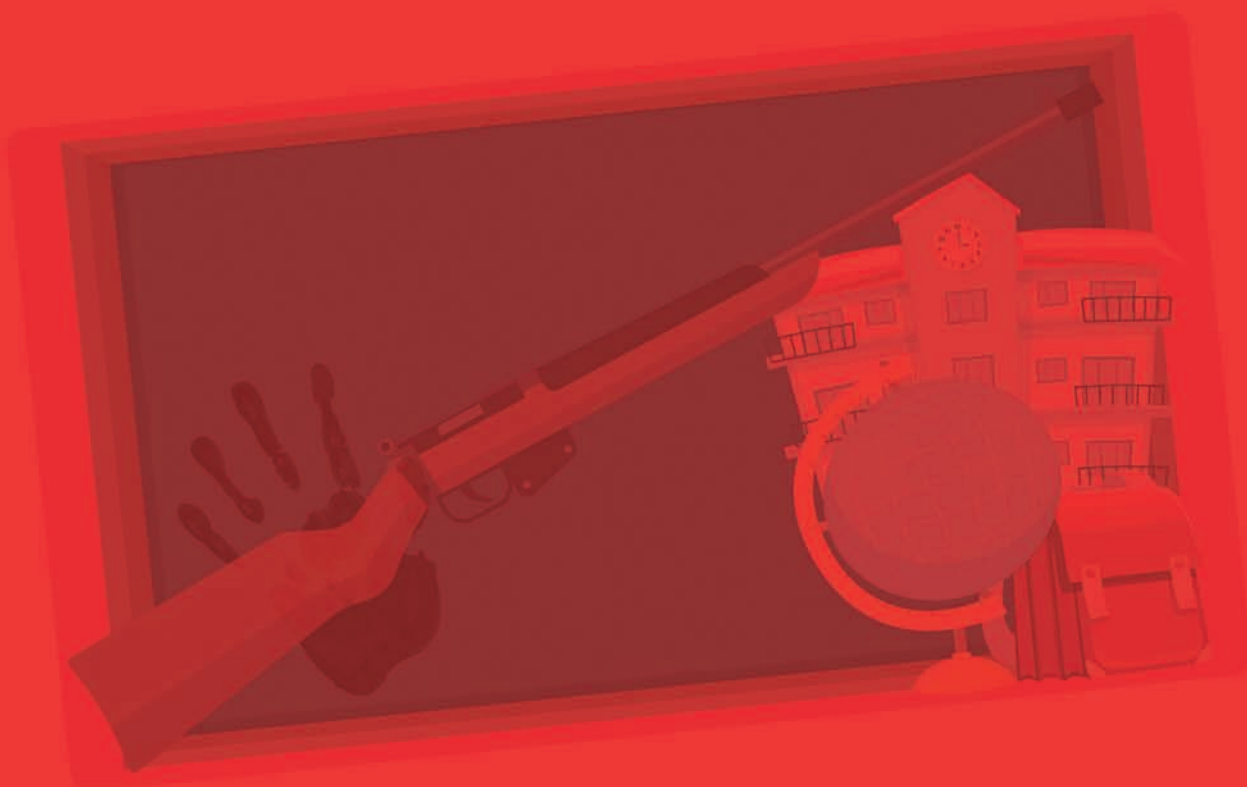
Отмечу, что заявленные программой форума эксперты предоставляют возможность расширить знания в деятельности по профилактике терроризма, получить интересующую информацию и ответы на имеющиеся вопросы.

Уверен, что форум будет способствовать распространению лучших практик и внедрению их в профилактическую работу с учетом новых вызовов и угроз. В результате все это повысит ее эффективность.

Спасибо за внимание!



Профилактика идеологии терроризма в молодежной среде



Молодежный форум «Команда 5642» как метод предупреждения экстремистских проявлений среди молодежи (опыт Кабардино-Балкарской Республики)

А. В. Нырова

(главный специалист — эксперт отдела профилактики деструктивных процессов в молодежной среде Министерства по делам молодежи КБР)

Противодействие идеологии терроризма является одним из приоритетных направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, в том числе Министерства по делам молодежи КБР, которому отведена организующая роль в профилактической работе среди молодежи.

В рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы и государственной программы КБР «Профилактика терроризма и экстремизма в КБР» в республике осуществляется комплекс мер по формированию установок толерантного сознания и профилактике терроризма и экстремизма.

«На сегодняшний день тема профилактики терроризма требует особого внимания. Необходимо концептуально подойти к этому вопросу с учетом вызовов текущего времени — готовить кадры, методичку работы, усиливать межведомственное взаимодействие» (К. В. Коков — глава Кабардино-Балкарской Республики).

Одним из значимых мероприятий, способствующих формированию в молодежной среде духовно-нравственной атмосферы, стремлению к межэтническому миру и готовности к диалогу, является республиканский молодежный форум «Команда 5642» (название форум получил в честь высочайшей точки России и всей Европы — горы Эльбрус — 5642 м).

Сосредотачиваясь на основной цели — противодействии идеологии терроризма и профилактике экстремизма, программа данного форума предлагает ряд актуальных для молодежи направлений:

социальные медиа и формирование медиаполитики в эпоху цифровизации;

здоровый образ жизни и популяризация культуры безопасности в молодежной среде;

профилактика экстремизма и противодействие идеологии терроризма;

социализация молодежи, нуждающейся в особой защите государства;

поддержка деятельности и взаимодействие с общественными организациями и движениями;

развитие моделей и форм привлечения молодежи к решению актуальных вопросов муниципальных образований на разработку и реализацию социально значимых проектов.

Как правило, участниками таких мероприятий становятся молодые люди в возрасте от 14 до 35 лет, а именно: учащиеся старших классов общеобразовательных организаций, студенты высших и средних профессиональных образовательных организаций, лидеры общественного мнения, специалисты по работе с молодежью, лидеры молодежных движений и волонтерских организаций, создатели сообществ в социальных сетях.

«Тема, цели и задачи таких форумов, как «Команда 5642», направлены, прежде всего, на формирование дружеских отношений, что является основой любой профилактики. Сегодня многое делается для молодежи, ее духовного и нравственного развития, и основная задача — направить подрастающее поколение по правильному пути, не допустить вовлечения в противоправную деятельность. Будьте патриотичны, активны, обдумывайте каждый свой поступок перед тем, как его совершить» (А. Х. Люев — министр по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики).

Также по вопросам вовлечения подростков, состоящих на различных видах профилактического

учета, в работу площадок форума Министерство по делам молодежи КБР взаимодействует с органами системы профилактики, правоохранительными органами. Необходимость участия подростков данной категории обусловлена формированием у них правильных ориентиров и ответственности за собственные поступки. Принимая во внимание «опасный» возраст (с 14 до 22 лет) объекта профилактического воздействия, оно не может быть сведено к простым предупреждениям и предостережениям, а должно затрагивать социальные, духовно-нравственные, психологические и правовые аспекты. Данный возрастной период характеризуется у молодежи развитием самосознания, поиском собственной идентичности, смысла жизни — психика молодых людей подвержена наибольшему внушению.

Ежегодно в мероприятии принимают участие от 50 до 100 человек. Основой системно-деятельностного подхода во время проведения форума является применение активных методов обучения, которые способствуют разработке совместных проектов в области профилактики экстремизма и радикализма среди молодежи, а также позволяют участникам выступать в качестве субъектов-архитекторов реализуемых программ.

«Мы с вами делаем одно общее дело, мы одинаково хотим жить в мире и согласии. Завтра вы придете нам на смену, вы будете определять жизнь в нашей республике во всех сферах — политической, экономической, культурной. А сегодня нам надо сформировать такую команду, которая не только сможет успешно работать по профилактике асоциальных явлений, но и будет готова предложить своим сверстникам новые проекты, возможности самореализации, совместное сотрудничество в разных областях» (З. К. Кашироков — министр по вопросам координации деятельности органов исполнительной власти в сфере профилактики экстремизма).

Распространению экстремистских идей в подростковой среде способствуют следующие психологические особенности возраста:

равенство психофизических и физиологических возможностей подростка уровню взрослого человека (скоростные, силовые характеристики);

психическая неустойчивость в силу доминирования отдельных сторон (черт) характера;

установка на негативизм и эмансипацию подростка по отношению к взрослым;

стремление к демонстрации зрелого поведения; неустойчивость и противоречивость ценностных ориентаций, мировоззрения¹.



Участники республиканского молодежного форума «Команда 5642».

На фото в центре — министр по делам молодежи КБР А. Х. Люев (КБР, Эльбрусский учебно-научный комплекс ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х. М. Бербекова», июль 2023 года)

Важным аспектом работы форума является уровень подготовки привлекаемых спикеров, в приоритетную деятельность которых входит разработка образовательных программ и методик формирования антитеррористической, антиэкстремистской идеологии у молодежи с учетом меняющейся социально-политической обстановки в стране и регионе.

Для организации работы площадок по направлениям форума привлекаются эксперты федерального уровня, а именно: представители АНО ДПО «Институт молодежи», Центра профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации, Координационного центра по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет».

Учитывая складывающиеся социальные, политические, экономические и иные факторы в молодежной среде, спикеры стали применять современные интерактивные методы работы: тренинговые мероприятия, квест-игры, деловые игры, социологические опросы, решение кейс-задач.

Основной целью межкультурного диалога является развитие более глубокого понимания различного мировоззрения и поведения, повышение уровня сотрудничества и вовлеченности (или свободу выбора), создание условий для развития личности, а также продвижение толерантности и уважения к другому².

Одним из наиболее эффективных мероприятий в рамках форума с точки зрения результативности является проведение социологического опроса, с помощью которого можно выявить наглядную картину по мониторингу результатов принимаемых мер в профилактике терроризма, изучению причин и условий, способствующих распространению террористических и экстремистских идей в молодежной среде.

Немаловажное значение в формировании антитеррористического и антиэкстремистского сознания имеет разработка проектных идей, так как проектная работа — это метод масштабирования для формирования антитеррористического сознания в молодежной среде. В ходе проведения форума



Приветствие участников республиканского молодежного форума «Команда 5642». На фото: З. К. Кашироков — Министр по вопросам координации деятельности органов исполнительной власти в сфере профилактики экстремизма КБР и А. М. Мокаев — заместитель министра просвещения и науки КБР (КБР, Эльбрусский учебно-научный комплекс ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х. М. Бербекова», июнь 2022 года)

осуществляется отбор наилучших проектов с последующей их реализацией в течение учебного года.

К примеру, в июле 2023 года на форуме было представлено пять проектов, три из которых реализованы до конца года:

«Квест-игра по профилактике терроризма и экстремизма в молодежной среде»;

«Авторские тренинг-сказки по профилактике терроризма и экстремизма»;

«Выездные тренинги по профилактике проявления терроризма и экстремизма с уклоном на развитие традиционной культуры и критического мышления».

Подобного рода мероприятия учат молодежь важнейшему навыку работы в команде, а также позволяют вовлекать ее в процесс профилактики терроризма.

Среди проблемных аспектов на данном направлении следует отметить сложность вовлечения подростков из «группы риска» в общественно-полезную деятельность из-за отсутствия нормального развития личности, контроля со стороны родителей, возникновения частых конфликтов со сверстниками. При наличии таких факторов, как эмоциональная неустойчивость, отсутствие интереса к учебе, неуверенности в себе, снижена социальная активность у подростков данной категории, что повышает риск вовлечения их в экстремистские и криминальные сообщества. Поэтому Министерством по делам молодежи КБР активизировано тесное взаимодействие с органами системы



Проведение тренингового мероприятия с участниками форума «Команда 5642». На фото: О. С. Кушхова — заместитель директора ГБУ КБР «Многофункциональный молодежный центр» и К. А. Ноженко — аналитик Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет», (КБР, Эльбрусский учебно-научный комплекс ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х. М. Бербекова», июль 2023 год)

профилактики, а также родительским сообществом по повышению социальной адаптации подростков из «группы риска» посредством проведения выездных мероприятий в муниципальных образованиях, диалога с привлечением психологов, развития наставнической деятельности, информирования о возможностях участия подростков из «группы риска» в мероприятиях регионального масштаба, в том числе республиканском молодежном форуме «Команда 5642».

Немаловажное значение в республике отводится адресной профилактической работе с лицами, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма. По итогам проведения мониторинга ситуации в молодежной среде в 2023 году с учетом складывающейся социально-политической обстановки в стране и регионе рекомендуется:

принять дополнительные меры по обеспечению безопасности личности в киберсреде и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма (к примеру, разработка анимированных видеороликов по инфобезопасности);

обеспечить максимальный охват иностранных студентов, обучающихся в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования, в том числе прибывших из стран с повышенной террористической активностью, меропри-

ятиями в рамках реализации проектов антитеррористической и антиэкстремистской направленности;

усилить работу с участием психологов, представителей органов системы профилактики, молодежных сообществ по недопущению вовлечения подростков в деструктивные субкультуры и несанкционированные массовые мероприятия;

привлекать представителей общественных организаций к решению социальных проблем молодежи, в том числе через социальное проектирование, направленное на решение насущных проблем молодежи (в том числе в рамках республиканского молодежного форума «Команда 5642»).

Организация и проведение республиканского молодежного форума «Команда 5642» является наиболее доступным мероприятием, позволяющим обеспечить обмен опытом, а также укрепить основы и систематизировать

методы долгосрочного процесса формирования толерантного сознания и поведения у молодежи. Кроме профилактики терроризма и экстремизма в молодежной среде, работа площадок также предусматривает формирование у молодежи активной гражданской позиции, ответственности за совершение своих действий и поступков. Форум предоставляет возможность массового общения молодых людей, в ходе которого каждый может высказывать свои мысли или несогласие с мнением другого участника. Кроме того, это еще и очень мощный инструмент образования, коммуникации между единомышленниками.

Следует отметить, что с каждым годом необходимо применять новые механизмы, формы и методы работы по организации и проведению республиканского молодежного форума «Команда 5642» с учетом специфики региона и складывающейся социально-политической обстановки. Такого рода мероприятия должны закладывать основу для толерантного воспитания молодого поколения, в перспективе — формировать у них устойчивое негативное отношение к экстремистским деяниям, стать эффективным методом борьбы с экстремистско-националистическими идеями.



¹ Назаров В. Л., Сулонов П. Е. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учеб. Пособие / М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018. — С. 110.

² Кускарова О. И. Межэтническое взаимодействие в поликультурном регионе: социокультурный аспект: дис. ... канд. социол. наук. — Майкоп, 2013. — С. 132.

Актуальные вопросы профилактики скулшутинга в условиях образовательных организаций

В. А. Бошук, С. В. Бошук
(МКУ РЦ «Детство», г. Краснодар)

Тяжесть последствий реализации террористических угроз требует их комплексного и всестороннего изучения в целях своевременного принятия мер по нейтрализации и профилактике. Одной из таких угроз является скулшутинг — вооруженное нападение учащегося (реже — стороннего человека) на людей, находящихся внутри учебного заведения. Для скулшутинга характерно применение не только огнестрельного, но и холодного оружия, а также взрывчатых веществ. Основными опасностями данного деяния являются: покушение на убийство, убийство, самоубийство, поджог, подрыв.

В данной статье сделан акцент на психолого-педагогической феноменологии скулшутинга и профилактике этого явления в условиях образовательных организаций, прежде всего школ.

Главным символом скулшутинга стала школа «Колумбайн» в г. Денвере (штат Колорадо, США), в которой в 1999 году произошло вооруженное нападение двух ее учеников (Э. Харриса и Д. Клиболда) на своих одноклассников. С тех пор понятие «колумбайн», став нарицательным, служит ярким маркером культуры скулшутеров.

В России субкультура скулшутинга сформировалась в 2017 году. Вооруженные нападения внутри учебного заведения случались и раньше, но были очень редки. Первый прецедент в XXI веке, отнесенный к скулшутингу, произошел 2 февраля 2014 года в школе № 263 района Отрадное г. Москвы (преступник — С. Гордеев). С 2018 года подобные случаи участились, а за последние пять лет предотвращено более 20 подобных попыток.

Среди формальных признаков скулшутинга выделим следующие:

преступник или преступники учились в той школе, где совершили деяние;

ранения и убийства были умышленными, но не имели корыстных мотивов;

планирование и организация нападения были осуществлены заранее и сводились к демонстра-

тивным актам, направленным на убийство неопределенного круга лиц;

в большинстве случаев использовалось огнестрельное оружие¹.

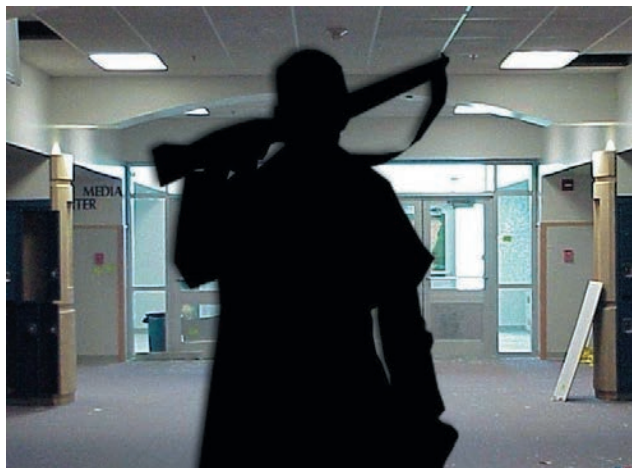
Стрельба в людей, с одной стороны, нецеленаправленна, а с другой, обнаруживает черты избирательности, когда стрелок позволяет уйти тем, кто, по его мнению, заслуживает возможности остаться в живых. Акт скулшутинга для стрелка служит итоговой реализацией давнего замысла, передачей своего последнего сообщения окружающим через действие.



Задержанный преступник С. Гордеев



Московская школа № 263 в день теракта



Изучая общую значимую причину скулшутинга, американский исследователь Джоэл Капеллан² в своей диссертации 2016 года описал, что поведение скулшутера в большей степени соответствует поведению самоубийцы, чем убийцы. В связи с этим он упоминает труд социолога Э. Дюркгейма «Самоубийство», который пришел к выводу, что психоэмоциональное состояние индивида зависит от силы социальной сплоченности сообщества, в котором он находится. А на последнюю влияют интеграция (внедрение) и регуляция (контроль, направление отношений). Избыток социального давления и регуляции, равно как и недостаточная социальная вовлеченность, формируют у отдельных лиц склонность к суициду.

Так, в работе Д. Капеллана скулшутинг представлен как экстремальная форма суицида, вызванная недостатком социальной интеграции. Это, в частности, объясняет, что практически все стрелки — лица мужского пола, поскольку у женщин с детства лучше развиты социальные навыки и они лучше интегрированы в коллектив³. Также стоит обратить внимание на то, что скулшутинг всегда связан с определенными концепциями, сверхценными идеями⁴, часто — с манифестами, а все эти продукты мышления в большей степени характерны для мужчин.

Таким образом, истинной причиной скулшутинга как явления можно назвать отчуждение и переживание людьми одиночества, даже если внешне они не выглядят одиночками.

Один из самых спорных вопросов в обсуждении скулшутинга заключается в том, какую роль в становлении школьного стрелка играет буллинг⁵. Казалось бы, связь этих двух деструктивных явлений напрашивается сама собой: принято считать, что тихого замкнутого парня долго обижают, тем самым доводя до учинения расправы. Однако при изучении историй скулшутеров выясняется, что далеко не каждый из них переживал травлю, и, более того, они нередко сами были агрессорами.



Скулшутер — это скорее незамеченный подросток или затаивший обиду и зависть агрессор, чем жертва издевательств, иначе подобных случаев было бы намного больше.

В ходе длившегося на протяжении 25 лет исследования К. Дж. Фергюсоном⁶ установлено, что 71 % стрелков были убеждены, что их травят (всего был изучен 41 скулшутер, «чувствовавший несправедливое отношение к себе со стороны других»). Если учесть недостаток социальной интеграции в жизнь класса и школы, легко убедить себя в том, что вас недооценили и, например, по сговору изолировали. При слабой интеграции снижается желание считать себя частью группы, а значит, сепарация только усиливается.

Порядка 80 % нападавших подвергались вербальной агрессии (насмешкам и оскорблениям). Других связей между скулшутингом и буллингом не выявлено. Кроме того, в наши дни скулшутеры могут проходить (и проходят) идеологическую обработку модераторами-вербовщиками в сети «Интернет», и это также объясняет, почему говорится о буллинге — ведь внушение потенциальному стрелку, что его унижают и недооценивают, является частью идеологической обработки со стороны вербовщиков.

Подводя итог обсуждению влияния буллинга на скулшутеров, следует сделать вывод, что в конкретном случае травля может служить провоцирующим фактором, однако вовсе не является обязательной или ключевой причиной нападения на школу. Довести ученика до насилия может все, что усугубляет его депрессию, страх и гнев.

У скулшутеров слишком много индивидуальных особенностей и различий, поэтому нельзя предугадать, где и когда в следующий раз произойдет инцидент. Однако попытки составить общий психологический портрет скулшутера не прекращаются. Согласно укоренившемуся в сознании исследователей образу преступник — чаще всего замкнутый, «себе на уме» парень от 14 до 20 лет, испытывающий проблемы с самореализацией и вовлеченностью

в социум, страдающий от комплекса неполноценности, фрустрированности и чувства собственной недооцененности обществом. Социальные блага кажутся ему недоступными, а окружающий мир воспринимается как неправильный и неподходящий ему для самовыражения⁷.

Так, клинический психолог П. Лангман на основе изучения американских стрелков выделил три типа их личности: психопатический, психотический и травмированный⁸.

Стрелкам психопатического типа (Э. Харрис, Э. Голден) свойственны нарциссизм, эгоизм и эгоцентризм, отсутствие морали как препятствия на пути к достижению целей, отсутствие угрызения совести и эмпатии, трудное управление гневом, а также определяющее именно для стрелков качество — садизм. Когда антисоциальные и нарциссические черты входят в реакцию с садистским характером, комбинация становится особенно опасной с точки зрения скулшутинга.

Стрелки психотического типа (Д. Клиболд, М. Карнил, С. Гордеев, В. Росляков, И. Галявиев, Т. Бекмансуров) частично или полностью потеряли связь с реальностью: у них отмечены различные сочетания параноидного бреда, мании величия, слуховых галлюцинаций («несуществующие голоса») и серьезных социальных нарушений. Стрелки-психотики страдали от депрессии, были склонны к суициду и злились на несправедливость, ненавидя



Американский психолог П. Лангман

себя и других. Они не оправдали ожидания в семье, школе, не преуспели и в общении со сверстниками, ощущая безнадежное одиночество даже при наличии друзей.

П. Лангман обращает внимание на отличительную черту стрелков-психотиков по сравнению с простыми психотиками: они были младшими братьями в семье, где старшие дети демонстрировали заметные успехи, а также имели серьезные конфликты с родителями (отвержение со стороны отцов и враждебные отношения с матерью).

К травмированным стрелкам (М. Джонсон, Дж. Уиз) относятся преступники с проявлениями



посттравматического стрессового расстройства (комплексы, депрессия, враждебность, стыд, отчаяние и чувство безнадежности) после жестокого обращения. У травмированных подростков снижена способность выражать чувства, они ощущают себя отделенными от других, демонстрируют так называемую сверхбдительность (постоянно находятся настороже из-за угроз их безопасности). Стрелки-травматики попадали под влияние сверстников, подстрекавших их на совершение акта скулшутинга или на соучастие в нем.

П. Лангман отмечает, что описанные им три типа стрелков — не обязательно единственные. Кроме того, они могут относиться более чем к одному типу.

Подытоживая причины и характеристики, способствующие проявлениям скулшутинга, можно разделить их на внешние и внутренние.

К внешним причинам относятся:

слабая интеграция в социум (отсутствие должного внимания к подростку, невовлеченность в групповое общение и дела, трудности в общении, конфликты, изоляция);

психофобия со стороны окружающих (нетерпимость и дискриминация страдающего психическими расстройствами);

насмешки и другая вербальная агрессия;

проблемы в отношениях с девушками (отсутствие внешнего интереса к ним, неудачи в общении, отчуждение, низкая самооценка, отвержение ими или страх быть отвергнутым и т. д.);

подогрев интереса и наличие у подростка доступа к оружию;

повышенный интерес подростка к сценам насилия, экстремистским материалам;

влияние на радикализацию подростка со стороны, в том числе через социальные сообщества и сеть «Интернет».

К внутренним причинам относятся:

отсутствие эмпатии (из-за гнева; ощущение себя чужим);

экзистенциальный гнев, то есть гнев на условия своего существования;

депрессивное состояние, суицидальные мысли и склонности, экзистенциальные тревоги (ощущение бессмысленности всего происходящего, разочарование, упадничество);

внушаемость и ведомость (от радикализации до подстрекательства и соучастия);

психические отклонения;

саморадикализация;

стыд, недостаток мужества и зависть сверстникам (например, ввиду физической неразвитости); окружение в школе также символизирует для подростка то, чем он не обладает — востребованность, коммуникабельность и успешность);

переживание сексуальной несостоятельности, сексуальные комплексы;

желание мести, расправы, сведения счетов;

экстремальная реактивность (неадекватные отклики на нормальные события ввиду эмоциональной неустойчивости и хрупкого самовосприятия).

Все действующие на подростка факторы оказывают влияние пролонгировано, то есть воздействуют на протяжении длительного времени.

В связи с темой скулшутинга считаем важным обратить внимание на интернет-субкультуру инцелов⁹, среди которых скулшутинг находит значительный отклик.

Несмотря на участие некоторого числа инцелов в группах по тематике скулшутинга, причислять их представителей к экстремистам неверно, тем более что тема инцелов пока не фигурирует в историях с известными скулшутерами.

Образ инцела во многом напоминает подростка, который способен задуматься о совершении акта скулшутинга. Согласно результатам опросов на зарубежных сайтах инцелов, типичный их представитель — это социально изолированный мужчина-изгой, страдающий от депрессивных и тревожных состояний и нередко расстройств аутистического спектра, с низкой самооценкой, ненавистью к себе, суицидальными наклонностями и пессимистическим восприятием будущего¹⁰.

Однако большинство таких лиц скорее стремится изолироваться от мира, чем отомстить ему, поэтому их активность ограничивается преимущественно интернет-средой. Инцелы и в дальнейшем не обратили бы на себя внимания, если бы некоторые из их представителей не совершили ряд резонансных массовых убийств в 2010-е годы (Э. Роджер, К. Харпер-Мерсер, А. Минасян и др.). Указанные молодые люди решили, что в их проблемах виноваты не они сами, а все женщины или общество в целом, которым следует отомстить. Поэтому сильнейшая сексуальная фрустрация и депривация, переживание чувств неполноценности, несправедливости, зависти к успешным сверстникам способны подтолкнуть молодого человека к совершению преступления, что может быть выражено и в виде школьных расстрелов.

Тему процветания деструктивных культур в интернет-пространстве стоит раскрыть подробнее с учетом того, что через всемирную Сеть происходит вербовка адептов идеологии скулшутинга и экстремизма. Так, 2 февраля 2022 года Верховным судом Российской Федерации международное молодежное движение «Колумбайн» было признано террористической организацией, что представляется совершенно оправданным тем, что некоторые подростки подвергаются длительному воздействию идеологии скулшутинга через материалы в колумбайн-сообществах, а затем готовятся напасть на школу.

Приобщение к террористической идеологии «колумбайна» начинается, как правило, с юмористиче-

ских картинок, мемов, а заканчивается изучением личностей псевдогероев (прежде всего Э. Харриса и Д. Клиболда).

Деятельность интернет-модераторов по продвижению идеологии «колумбайна» в молодежной среде можно разделить на несколько этапов:

пропаганда идей человеконенавистничества и насилия, героизация скулшутеров;

вовлечение лиц из числа интернет-пользователей в тематические сообщества деструктивной направленности;

выявление лиц, имеющих мотивы мести в отношении учащихся и персонала образовательных организаций;

склонение мотивированных лиц к совершению акта скулшутинга.

Лица, подверженные идеологии «колумбайна», могут быть условно разделены на три категории:

а) вступившие в тематические интернет-сообщества без цели совершения акта скулшутинга;

б) имеющие склонность и мотивы к совершению акта скулшутинга;

в) планирующие совершение акта скулшутинга.

Так, первая категория лиц расценивается как наиболее «безобидная», однако, даже случайно зайдя в тематический паблик, подросток может заинтересоваться контентом, вступить в обсуждение темы и завязать общение с участниками сообщества. Впоследствии это может стать толчком к изменению его взглядов и радикализации.

Основными каналами распространения информации являются социальные сети «ВКонтакте», «ТикТок» и мессенджер Telegram. Многие сообщения содержат признания в любви и сочувствие к преступникам, одобрение их действий. Сочувствие же к жертвам встречается гораздо реже. После каждого случая стрельбы преступник непременно получает свою порцию популярности.

К механизмам распространения информации о скулшутинге относятся:

1) упоминание ключевых фигур скулшутинга (Э. Харрис, Д. Клиболд, В. Росляков и др.). Им посвящены сообщества, страницы, где публикуются их биографии, фотоматериалы и иная информация, касающаяся их жизни;

2) романтизация и героизация скулшутеров, которая происходит через распространение их биографических данных (фотографий, цитат из личных дневников, воспоминаний друзей и близких), причем информационный акцент смещен в сторону оправдания поступков убийц. Романтизация школьных стрелков происходит потому, что подростки зачастую не находят достойных примеров для подражания и ценностных ориентаций. Мальчики-подростки видят свой идеал в «антигерое», который пошел против системы, сделал то, на что никто из них не решился бы; девочки же героизи-



руют скулшутеров, видя в них или сильных, решительных мужчин или жертв борьбы с системой, по отношению к которым у некоторых школьников включается комплекс спасательницы;

3) популяризация идей скулшутинга через мемы, атрибутику (белые футболки с надписями «Гнев», «Ненависть», «Естественный отбор» на русском или английском языке, черный длинный плащ, перчатки без пальцев), текстовые ролевые игры на форумах (возможность выбрать персонаж скулшутера и проработать механизмы нападения на собственную школу), музыкальные произведения;

4) популяризация интереса к огнестрельному оружию в тематических сообществах (особенно к оружию, которым пользовались известные скулшутеры), фотографии с оружием;

5) пропаганда насилия над педагогами и учащимися через демотиваторы с высмеиванием учителей, челленджи, направленные на дискредитацию образа учителя;

6) популяризация фильмов, снятых по мотивам событий в школе «Колумбайн»: «Слон», «Класс», «Боулинг для Колумбины», «Апрельские дожди» и др.;

7) использование языковых маркеров поклонников скулшутеров (колумбина, колумбайнер, апрельские мальчики);

8) возможность солидаризации с «единомышленниками» через закрытые сообщества.

В результате такой направленной обработки интересы потенциальных последователей будут иметь много общего с историей Э. Харриса и Д. Клиболда.

Для калибровки и определения состояния человека и учета того, какие болевые точки будут у подростка, проявляющего признаки вовлеченности в экстремистскую деятельность, важно оценивать скорее не отдельные интересы, а поведение потенциального скулшутера на предмет готовности



совершения преступления. Оценка такого поведения должна быть сосредоточена на учениках, представляющих угрозу своим поведением, допускающих так называемую утечку, разоблачение планов будущего стрелка. Причем одним типом «утечки» являются случаи, когда злоумышленник пытается привлечь к нападению друга, а другим — когда он просит некоторых людей не приходить в школу в определенный день.

П. Лангман обозначает следующие признаки поведения потенциального скулшутера:

составляет список будущих жертв;

рисует схемы школы, план нападения;

рассказывает об оружии в контексте нападения на школу, подготовке плана по нападению и взрыву школы;

рассказывает о концепциях, идеях, в которых содержится противопоставление себя миру, проявляет злобу, обиду, превозносит себя над другими, показывает приверженность какой-либо экстремистской идеологии (например, нацизму);

высказывает реалистичные угрозы и намерения. Угроза считается существенной, если указываются подробности о времени, месте или способе нападения («я сделаю это завтра», «не приходи в класс в понедельник»).

Работа по профилактике скулшутинга, осуществляемая в первую очередь педагогами-психологами, социальными педагогами и классными руководителями образовательных организаций, должна заключаться в психологической и социально-педагогической работе с учениками, которая позволит своевременно обнаружить предпосылки преступных действий и предотвратить их, оказав помощь подростку.

Очень важна профилактика отчужденного одиночества и мероприятия по сплочению класса, повышению интеграции каждого ученика (через тренинги, круги сообществ, совместные праздники, походы и т. п.). Обретение поддержки и ощущения значимости среди других позволит снизить риски любого деструктивного поведения.

К профилактическим мерам, направленным на предотвращение проявлений скулшутинга, относятся¹¹:

1. Укрепление эмоциональной устойчивости с помощью обучения навыкам борьбы со стрессом и/или навыкам общения (тренинги, консультации, беседы).

2. Беседы и круглые столы с учениками на тему вооруженных нападений в учреждении, а также о мерах защиты от них. Важно рассказать обучающимся об истории возникновения этой проблемы и о безопасном поведении в таких ситуациях. В процессе дискуссии ребята смогут высказать свое мнение по теме скулшутинга, предложить способы помощи тому, кто высказывает угрожающие намерения.

3. Беседы для учителей. Педагогам нужно знать о профилактике буллинга, о том, как заметить жертву или агрессора, как оказать помощь и поддержку, как себя вести, чтобы не способствовать буллингу. Даже если учителя этому обучены, им будут полезны практические занятия по действию и защите обучающихся в результате скулшутинга.

4. Родительские собрания. На собраниях родителям следует рассказать о том, как хранить оружие в доме, если оно имеется; как говорить с ребенком (сыном), чтобы он хотел что-то рассказывать, делиться переживаниями; на что обратить внимание, чтобы предотвратить беду; к каким последствиям может привести умение ребенка обращаться с оружием, особенно если он имеет психические отклонения.

5. Составление памяток, посвященных вопросам недопущения стрельбы в школе (для родителей, например, об особенностях и рисках подросткового возраста, о правильном хранении огнестрельного оружия в доме; для обучающихся — что делать в ситуации буллинга; как поддержать одноклассника; что делать в случае вооруженного нападения в школе; для учителей — как оказать поддержку детям; как защитить детей и себя в таких ситуациях).

6. Урок отработки практических умений у педагогов и учеников. На уроке обыграть ситуацию стрельбы в классе и на практике показать, как нужно себя вести в подобных ситуациях.

7. Приглашение специалистов, которые могут рассказать о разных аспектах противоправного поведения (например, об уголовной ответственности, о ценности сохранения жизни, о причинах скулшутинга).

В качестве эффективного инструмента профилактики деструктивного поведения подростков следует назвать также медиативный подход, то есть посредничество в решении конфликтных ситуаций, собрание круга сообществ для решения какой-либо проблемы в классе и т. п. Эффективность медиатив-

ных техник обусловлена обеспечением открытого диалога всех членов группы и поиска решения через сотрудничество.

К процессам профилактики необходимо подключать и родителей подростков, которые могут принять участие в выстраивании поддерживающих и заботливых отношений в семье. Открытое общение позволит родителям быстро реагировать при возникновении проблем, поэтому желательно знать друзей своего ребенка, как он проводит свободное время, куда он ходит, чем занимается, какие сайты посещает, что публикует на своих страницах в соцсетях; терпит ли он обиды, испытывает ли недовольство окружением, обществом, человечеством; интересуется ли он оружием и имеет ли к нему доступ; погружен ли он в депрессию; является ли изгоем, и если нет, то насколько осознанно вовлечен в общественную деятельность.

Родители должны уметь отследить признаки потенциального насилия (например, если прочтут рассказ, дневник или контент на странице своего ребенка в соцсетях), распознать возможную репетицию нападения на школу. Такая репетиция может принимать формы рисунков, мультфильмов, видеозаписей, рассказов, фотографирование себя с оружием или на фоне оружейного арсенала. Гарантированного метода опознать потенциального убийцу по содержанию его рассказа не существует, однако взрослых должно насторожить, если сам ученик отождествляется с преступником (по имени, внешним чертам, одежде, привычкам), а также называет своих жертв именами одноклассников, если оправдывает убийства и выражает восхищение преступником на грани поклонения.

К этапам непосредственной работы с подростками, проявляющими признаки вовлечения в деструктивное движение, в условиях школы можно отнести:

1) поддержку учеников, подход к ним с позиции помощи, исключение возможности противостояния учеников с администрацией школы;

2) выработку процедур борьбы с травлей (беседа и оказание помощи жертве, помощи или другого приемлемого воздействия на агрессора, их родителям, проведение круга сообществ, выработка и принятие правил поведения в классе, повышение вовлеченности учеников);

3) выработку процедуры «присоединения». При обнаружении признаков участия в деструктивном движении не стоит пытаться сразу переубедить подростка. Без осуждения и угроз нужно узнать, почему ему нравится это движение, что он получает или ожидает получить от участия в движении, какие ценности и потребности подростка нашли отклик в идеологии скулшутинга.

Далее специалист (педагог-психолог, социальный педагог) помогает подростку найти внутренние ресурсы и задействовать их для ослабления эмоционального накала, исследовать альтернативные способы обретения желаемого чувства. Помощь подростку должна быть оказана с позиции сопровождающего (старшего товарища, наставника), а не с позиции обвиняющего и контролирующего его взрослого.

Таким образом, осуществление в среде учащихся постоянной профилактической работы, направленной на создание позитивной школьной культуры, устранение предпосылок к подростковым конфликтам и издевательствам, принятие мер для интеграции учеников при сохранении бдительности будут способствовать предотвращению вооруженных нападений в образовательных организациях.



¹ Орлова Ю. Р. Актуальные вопросы организации органами внутренних дел предупреждения насильственных преступлений, совершаемых несовершеннолетними в образовательных учреждениях // Криминологический журнал. 2020. № 1. URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-organizatsii-organami-vnutrennih-del-preduprezhdeniya-nasilstvennyh-prestupleniy-sovershaemyh](https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-organizatsii-organami-vnutrennih-del-preduprezhdeniya-nasilstvennyh-prestupleniy-sovershaemyh-nesovershennoletnimi) (дата обращения: 08.11.2023).

² Capellan, Joel A. «Looking Upstream: A Sociological Investigation of Mass Public Shootings» (2016). — CUNY Academic Works. URL: https://academicworks.cuny.edu/gc_etds/1443.

³ Событие, происшедшее в г. Брянске 7 декабря 2023 года, когда восьмиклассница открыла стрельбу из дробовика в гимназии № 5, скорее, является исключением.

⁴ Сверхценная идея, сверхценная мысль или переоцененная идея — психиатрический термин, обозначающий суждение, которое возникает в результате реальных обстоятельств и выводимо из личности, ее установок, но сопровождается неиссякаемым эмоциональным напряжением и преобладает в сознании над всеми остальными суждениями. См. Савенко Ю. С. Выступление представителя Независимой психиатрической ассоциации России (V.1991) // Независимый психиатрический журнал. — 1992. — № 3—4. — С. 51—57.

⁵ Буллинг (от английского bullying — запугивание, издевательства, травля) — это систематические акты агрессии (словесной, психологической или физической), направленные против одной или нескольких жертв.

⁶ Давыдов Д. Г., Хломов К. Д. Массовые убийства в образовательных учреждениях: механизмы, причины, профилактика // Национальный психологический журнал. — 2018. — № 4 (32). — С. 62—76.

⁷ Карлов В. О. Культ Колумбайна: основные детерминанты массовых убийств в школах // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. Т. 9, № 4. С. 442—446.

⁸ Лангман П. Почему дети убивают. Что происходит в голове у школьного стрелка. — Издательство Бомбора, 2023. — 304 с.

⁹ Инцелы (от англ. «involuntary celibate») — юноши и молодые мужчины, в силу разных причин не привлекательные для женского пола и находящиеся в состоянии «вынужденного воздержания» (что следует из их названия).

¹⁰ Краковски С. Инцелы. Как девственники становятся террористами. — Издательство Individuum, 2023. — 272 с.

¹¹ Бирюкова А. А. Рекомендации по профилактике и безопасному поведению участников образовательного процесса в случаях вооруженного нападения на образовательную организацию / А. А. Бирюкова // Актуальные проблемы охраны здоровья и безопасности детей: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Саки, 23—25 сентября 2019 года. — Саки: Издательство «Саратовский источник», 2019. — С. 34—38.

Отдельные вопросы профилактики терроризма и информационного сопровождения антитеррористической деятельности

О практике информационного сопровождения деятельности по профилактике терроризма в Республике Мордовия

С. В. Гладышев, С. Н. Юдина
(АТК в Республике Мордовия)

Информационное сопровождение нацеленной на результат деятельности — процесс сложный и многогранный, на современном этапе развития общества он имеет очень важное значение.

В работе по профилактике терроризма и противодействию его идеологии информационное сопровождение также играет одну из ключевых ролей, ее отличают систематичность и целенаправленность. Создаваемый антитеррористический контент сегодня является наиболее эффективным средством для формирования у различных групп и слоев населения антитеррористического мировоззрения. Наилучшим инструментом для его распространения, как показало время, выступают возможности средств массовой информации и сети «Интернет».

В условиях, когда незаконными и преступными путями для пропаганды деструктивных идей к СМИ обращаются террористы и экстремисты, назревшей необходимостью является усиление контрпропагандистской работы и борьбы с фейками. Для их эффективности требуется уделять повышенное внимание созданию такого информационного продукта, который бы соответствовал запросам населения, был интересным и востребованным. Неслучайно одной из задач, которую поставил Национальный антитеррористический комитет перед субъектами противодействия терроризму, является совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и создание качественных и востребованных антитеррористических материалов, подготовленных с учетом психологических, возрастных и социальных особенностей различных целевых групп.

В Республике Мордовия для реализации данной задачи региональной антитеррористической комиссией еще в 2019 году было принято решение расширить информационное поле, активизировать взаимодействие со СМИ и создать информационный канал, который был бы не просто доступен, но

и интересен и полезен в плане повышения уровня антитеррористической грамотности всем жителям республики, в первую очередь молодежи. Площадкой для реализации поставленной задачи была выбрана сеть «Интернет», где подрастающее поколение и молодежь проводят значительную часть своего свободного времени. Так, в региональном сегменте социальной сети «ВКонтакте» появилось открытое аполитичное сообщество «Отвага и антитеррор», целью которого является освещение наиболее актуальных мероприятий антитеррористической и патриотической направленности, проводимых в Республике Мордовия, подвигов военнослужащих, в том числе спасавших и продолжающих спасать людей от терроризма. Контент, размещаемый в группе, служит для повышения уровня антитеррористической грамотности и информированности населения, прежде всего школьников и студентов, а также для обсуждения тем, касающихся каждого человека: каким образом защитить себя и окружающих от проявлений и последствий терроризма и экстремизма?

Следует подчеркнуть, что группа «Отвага и антитеррор» среди других аналогичных каналов информирования, освещающих тему противодействия идеологии терроризма, достаточно быстро обрела значительное число подписчиков (в настоящее время их более 18 800 человек) и заняла достойное место в социальной сети.

Одной из мер, способствующих вовлечению участников в интернет-деятельность группы «Отвага и антитеррор», стала информационно-пропагандистская и разъяснительная работа в образовательных организациях республики, в которую активно вместе с сотрудниками аппарата АТК в Республике Мордовия включились антитеррористические комиссии муниципальных районов и городского округа Саранск; исполнительные органы региона, осуществляющие полномочия в сферах образования,

культуры, спорта, национальной и молодежной политики. С июля 2022 года в эту работу активно включился Координационный центр по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма МГУ им. Н. П. Огарева (далее — Координационный центр).

Указанными субъектами профилактики в рамках антитеррористических уроков, антитеррористических образовательных треков, информационно-пропагандистских, патриотических, культурно-массовых и спортивных мероприятий до обучающихся доводилась необходимая информация, получив которую школьники, студенты и работающая молодежь осознанно вступали в группу. Вовлечению в нее трудящейся молодежи способствовало взаимодействие с самой массовой общественной организацией региона — Федерацией профсоюзов Республики Мордовия. Таким образом, целевая аудитория группы расширилась: активными пользователями стали педагоги, врачи, библиотекари, инженеры, культработники, сотрудники силовых структур и другие.

В связи с этим возросла потребность в подготовке антитеррористического контента, предназначен-

ного для различной целевой аудитории. В работу по его созданию были вовлечены практически все субъекты региональной системы профилактики терроризма, в том числе преподаватели вузов, психологи, члены Экспертного совета по выработке информационной политики в сфере противодействия терроризму в Республике Мордовия, а также сама молодежь.

Благодаря совместной деятельности группа «Отвага и антитеррор» приобрела статус площадки не только для формирования антитеррористического сознания, но и для обмена опытом работы по организации общепрофилактических мероприятий, проводимых в рамках реализации задач Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

Сегодня среди десятков тысяч размещенных постов можно найти любую информацию антитеррористической тематики — от новостных сообщений до видеороликов и фильмов о героях антитеррора. Весь размещаемый контент не просто просматривается пользователями, но и систематически рассматривается, анализируется и обсуждается в рамках тематических мероприятий, организуемых в образовательных организациях республики. В школах, техникумах, колледжах и вузах во исполнение решения АТК в Республике Мордовия



в течение 2023—2024 учебного года это делается с еженедельной периодичностью либо один раз в две недели.

Так, например, Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Саранске возможности сообщества «Отвага и антитеррор» использовал для проведения занятий, на которых рассматривались вопросы личной и общественной безопасности, правила поведения при террористической угрозе или совершении теракта. Студенты просматривали тематический видеоконтент и отвечали на вопросы призовой викторины.

Ряд общеобразовательных организаций информационные материалы, размещенные на странице сообщества, использовал в рамках уроков мужества и мероприятий по патриотическому воспитанию.

Наиболее востребованными стали антитеррористические видеоролики, скачанные с официального сайта Национального антитеррористического комитета и размещенные в группе, а также созданные при участии аппаратов АТК в Республике Мордовия и антитеррористической комиссии городского округа Саранск.

Всего в группе размещено 192 видеозаписи, 75 статей, свыше 100 электронных постеров, более 10 000 фотоснимков и картинок и две части фильма «Мордовия — Родина героев». Такой разнообразный контент делает группу привлекательной для подписчиков.

Среди факторов, побуждающих интерес молодежи к интернет-деятельности в группе «Отвага и антитеррор», следует выделить также организацию на ее площадке различных призовых конкурсов, викторин, акций и флешмобов патриотической и антитеррористической тематики. Их использование внесло в работу группы свежую струю. Самой массовой по числу участников стала посвященная Дню солидарности в борьбе с терроризмом интернет-акция #МордовияПротивТеррора (в 2022 году — 519 727 участников, в 2023 году — 567 235 участников), в рамках которой организовывались соответствующие конкурсы и викторины.

Интерес к данной акции и конкурсному контенту заметно возрос еще и потому, что активность участников стимулировалась как морально, так и материально. Победители и призеры получали дипломы, грамоты и памятные призы, среди которых следует выделить подарочные сертификаты определенного номинала на услуги в студии-парикмахерской «Харизма», на покупку продукции в магазинах «Siberian Wellness (Сибирское здоровье)» и Биологической здравницы «Биозан», а также купоны на скидку от 20 до 30 процентов в санаторий имени Володарского г. Пензы. Такое конструктивное взаимодействие с социальными партнерами позволило добиться того, что группа «Отвага и антитеррор» стала межрегиональным сообществом. Победителями и лауреатами

конкурсов неоднократно становились жители Чувашской Республики, Орловской, Белгородской, Нижегородской и Ульяновской областей.

Неподдельный интерес к группе и размещаемому на ее странице контенту подтверждает обратная связь с участниками. Отзывы, полученные от пользователей, свидетельствуют о важности и значимости проводимой в группе работы и указывают на то, что публикуемые информационные материалы востребованы, в том числе благодаря своей актуальности, убедительности, разнообразности, увлекательности и креативности.

Отдельного внимания заслуживает география посетителей сообщества. Так, по данным статистики, за все время существования группы ее контент наиболее активно просматривали пользователи не только из регионов России, но и из-за рубежа — США (2,14 %), Германии (0,36 %), Франции (0,34 %), Нидерландов (0,24 %), Великобритании (0,11 %), Канады (0,10 %), Украины (0,08 %), Чехии (0,08 %), Китая (0,27 %) и других стран (0,55 %).

Еще одним фактором, способным привлекать к участию в интернет-жизни сообщества «Отвага и антитеррор», является размещение контента, освещающего общепрофилактические мероприятия, проведенные с участием самих подписчиков, особенно школьников, студентов и молодежи. Как правило, такой контент просматривается наиболее активно и получает большее количество лайков и репостов. Участникам группы импонирует информация о себе и сверстниках. Данное обстоятельство активно используется модераторами для продвижения паблика, что, в свою очередь, способствует росту внимания целевой аудитории к антитеррористической тематике, а значит формирует стойкое неприятие идеологии терроризма.

Особый интерес у школьников и студентов вызывают региональные патриотические конкурсы, организуемые при поддержке аппарата Антитеррористической комиссии в Республике Мордовия и Министерства культуры, национальной политики и архивного дела Республики Мордовия, являющегося головным исполнителем Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

На протяжении нескольких лет большой популярностью в регионе пользовался конкурс творческих работ «Беслан. В памяти навсегда!», посвященный Дню солидарности в борьбе с терроризмом. В 2021 году для участия в нем поступило более 300 работ, 15 человек стали победителями в различных номинациях. Информация о них, а также лучшие работы были размещены в сообществе «Отвага и антитеррор», что также способствовало вступлению в него новых людей.

В 2022 году на смену вышеназванному конкурсу пришли новые — «Мордовия против террора»



и «Лучший сценарий профилактического мероприятия», организованные Координационным центром совместно с аппаратом АТК в Республике Мордовия и Министерством культуры, национальной политики и архивного дела Республики Мордовия. Их участниками стали более 300 школьников, студентов, специалистов по работе с молодежью и педагогов.

В 2023 году в рамках грантового проекта антитеррористической направленности «Фестиваль-конкурс сценариев командных военно-тактических игр #ПатриотКрафт» проведен республиканский конкурс на лучший антитеррористический контент, для участия в котором жителями республики в возрасте от 6 до 60 лет было представлено свыше 370 работ по четырем номинациям: «Антитеррористический плакат (рисунок, электронный постер)»; «Антитеррористический видеоролик (фильм)»; «Антитеррористический буклет (лифлет, брошюра)»; «Герои антитеррора (стихи, очерк)». Победителями и призерами стали 45 конкурсантов. Проведение данного конкурса позволило пополнить региональный банк антитеррористического контента большим количеством новых информационных материалов, которые будут использованы в работе по профилактике терроризма, в том числе в образовательной сфере и молодежной среде.

Важно отметить, что в своей ежедневной работе по профилактике терроризма аппарат Антитеррористической комиссии в Республике Мордовия совместно с АТК муниципальных образований и субъектами региональной системы профилактики вырабатывают дополнительные меры, позволяющие информацию антитеррористической направленности довести до максимально возможного коли-

чества жителей. Помимо СМИ для этого активно используются места, выделенные на транспортных средствах, стенах зданий, информационные стенды, видеостойки, официальные сайты и страницы в социальных сетях.

Отдельное внимание уделяется мессенджерам. Так, аппаратом АТК в Республике Мордовия совместно с региональным Министерством образования создан и успешно функционирует telegram-канал «Мордовия родителям» (11 431 подписчик), где ведется информационно-пропагандистская работа с родительским сообществом. Кроме того, в целях освещения наиболее актуальных мероприятий антитеррористической и патриотической направленности, в мессенджере Telegram созданы также публичный канал «Отвага и антитеррор» (1 656 подписчиков) и канал «#ПатриотКрафт» (573 подписчика).

Такая работа в сети «Интернет» с использованием социальных сетей и мессенджеров позволяет увеличить охват целевой аудитории и добиться необходимого уровня восприятия населением антитеррористической информации.

Привлечению внимания целевой аудитории к антитеррористической тематике способствует также и участие в создании информационных материалов лиц, отказавшихся от террористической деятельности, и их родственников. Видеоматериалы, новостные сообщения и интервью были размещены на странице сообщества «Отвага и антитеррор», их в разное время в общей сложности просмотрели более 40 000 пользователей.

Следует подчеркнуть, что все создаваемые в Республике Мордовия печатные, аудиовизуальные



и электронные материалы по вопросам профилактики терроризма проходят экспертизу и рецензирование в аппарате АТК в РМ и Экспертном совете по выработке информационной политики в сфере противодействия терроризму в Республике Мордовия. После этого они распространяются посредством размещения в группе «Отвага и антитеррор», telegram-каналах «Мордовия родителям», «Отвага и антитеррор», «#ПатриотКрафт» и в разделе «Противодействие терроризму и экстремизму» на портале органов государственной власти Республики Мордовия.

Значительный блок информации патриотической и антитеррористической направленности публикуется в республиканских изданиях «Известия Мордовии», «Столица С», «Вестник Мордовии», «Вечерний Саранск», «Эрзянь правда», «Мокшень правда», «Юлдаш» и 22 районных газетах. Активное сотрудничество в информационном плане аппаратом АТК налажено с ГТРК «Мордовия» и телеканалом «Народное телевидение Мордовии». Главным при трансляции ими антитеррористических материалов является чистота, правдивость и своевременная объективность информации. Благодаря этому резко снизилось ее возможное негативное восприятие, что очень важно в интересах национальной безопасности государства. В целом итогом такой совместной работы является своевременное доведение до населения вопросов противодействия терроризму и его идеологии.

Достижению позитивного результата в информационном сопровождении антитеррористической деятельности способствует также и обеспечение доступа к разделам и подразделам, посвященным

деятельности по противодействию терроризму, с главных страниц сайтов исполнительных органов Республики Мордовия и органов местного самоуправления. При этом для оперативного обмена особо значимой и актуальной информацией, массово размещаемой в указанных разделах, используются современные технические средства. Рассылка информационных материалов обеспечивается аппаратом АТК в Республике Мордовия во взаимодействии с управлением информационной политики Администрации Главы Республики Мордовия и Правительства Республики Мордовия.

Отдельная роль в работе по информационному сопровождению антитеррористической деятельности принадлежит Координационному центру. При его участии образовательными мероприятиями антитеррористической направленности в 2023 году охвачены 1 466 сотрудников органов государственной власти и образовательных организаций Республики Мордовия, ответственных за профилактическую работу с молодежью. Реализованы 8 программ повышения квалификации, по которым во взаимодействии с Администрацией Главы Республики Мордовия и Правительства Республики Мордовия обучено 344 слушателя. Проведены 10 обучающих семинаров и 10 круглых столов.

Большой популярностью в образовательной сфере пользуется проводимый Координационным центром «Открытый диалог». В его рамках осуществлены 73 встречи с 10 503 студентами и школьниками Мордовии по пяти направлениям: «Наш общий дом — Россия», «Социальная адаптация мигрантов», «Духовный наставник», «Подвиг Российской Федерации», «Киберграмотность и кибербезопасность».



Кроме того, с участием сотрудников управления по вопросам миграции, управления организации охраны общественного порядка и Центра по противодействию экстремизму МВД по Республике Мордовия проведены 8 профилактических бесед с иностранными студентами (более 2 500 человек), в ходе которых им разъяснены правила поведения и проживания на территории образовательной организации, положения действующего законодательства Российской Федерации о противоправном характере террористической и экстремистской деятельности, недопустимости проявлений межнациональной и межконфессиональной вражды и неотвратимости наказания за совершение преступлений террористического характера.

Координационным центром также проведены направленные на формирование у молодежи неприятия идеологии терроризма, насаждаемой националистическими объединениями с территории Украины, встречи студентов с вынужденной переселенкой из г. Мариуполь Ольги Пройдаковой (22 марта 2023 года), военными корреспондентами Романом Перевезенцевым (14 марта 2023 года) и Андреем Елистратовым (24 апреля и 6 декабря 2023 года). Проведены 7 встреч в формате «Открытого диалога» для студентов и школьников Республики Мордовия с участниками контртеррористической операции по освобождению заложников в школе № 1 г. Беслана в 2004 году — ветераном подразделений по борьбе с терроризмом РСО-А Тристаном Келексаевым и кавалером ордена Мужества, ветераном Управления «В» Центра специального назначения ФСБ России, первым вице-президентом Ассоциации группы «Вымпел», членом рабочей группы по профилактике экстремизма Координационного совета Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма полковником запаса Владимиром Силантьевым.

На площадке Ардатовской и Атяшевской епархии Мордовской Митрополии РПЦ МП совместно



с РОО «Союз журналистов Мордовии» и кафедрой журналистики филологического факультета МГУ им. Н. П. Огарева проведена встреча со студентами на тему «Православная культура как основа патриотического воспитания молодежи», в рамках которой рассмотрены вопросы межконфессиональных отношений (11 апреля 2023 года). Также совместно с ними, с привлечением специалистов НЦПТИ (г. Ростов-на-Дону) на площадке «Огарев Арены» проведена встреча со студентами, обучающимися по направлению подготовки «журналистика», и журналистским корпусом Мордовии на тему «Особенности создания и распространения контента антитеррористической и антиэкстремистской направленности» (24 апреля 2023 года).

Для распространения антитеррористического и патриотического контента Координационным центром активно используются официальные информационные ресурсы Мордовского государственного университета им. Н. П. Огарева: <https://mrsu.ru>, <https://vk.com/mrsu13> (15 932 участников), <https://t.me/mrsu13> (2 225 подписчиков), https://t.me/svyaznoy_13 (839 подписчиков), в том числе англоязычные версии официального сайта и канала вуза в Telegram: https://t.me/intoffice_22 (1 114 подписчиков), привлекаются также студенческие и молодежные медиа.

В апреле 2023 года при поддержке Координационного центра создан студенческий дискуссионный клуб «Это важно» из числа студентов историко-социологического института МГУ им. Н. П. Огарева. Его участниками в одноименном telegram-канале опубликованы 54 материала по тематике деятельности российских и советских молодежных патриотических объединений (5 129 интернет-просмотров).

Студентами Института национальной культуры в формате молодежного медиа «Woop Groop prod.» совместно с Координационным центром подготовлены 2 материала по теме профилактики идеологии терроризма (8 711 просмотров в «ВКонтакте» и Telegram), которые представлены в том числе на III Всероссийском студенческом медиафоруме «Игры разума», проходившем 21—23 сентября 2023 года в г. Красноярске.

Кроме того, при поддержке Координационного центра сняты 11 видеороликов, в которых студенты Института национальной культуры читают стихи Ирины Горбань — поэтессы из Донбасса, разоблачающие преступления украинских националистов против мирного населения ДНР и ЛНР. Размещенные в сети «Интернет» видеоматериалы набрали свыше 32 000 просмотров.

Координационным центром совместно с аппаратом антитеррористической комиссии в Республике Мордовия разработаны две памятки: «Противодействие терроризму» и «Противодействие экстремистской деятельности» для лиц, прибывающих

в Республику Мордовия из стран с повышенной террористической активностью для обучения на базе образовательных организаций, разъясняющие нормы законодательства Российской Федерации, устанавливающие ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России. Памятки утверждены Экспертным советом по выработке информационной политики в сфере противодействия терроризму на территории Республики Мордовия и размещены в официальных интернет-сообществах Координационного центра, в социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере Telegram.

Также Координационным центром совместно с аппаратом АТК в Республике Мордовия разработана серия карточек «Контент под запретом», разъясняющих противоправный характер террористического, экстремистского и иного деструктивного контента, ответственность за его распространение, а также карточки, предупреждающие о методах вербовки школьников и студентов в целях совершения террористических и диверсионных актов на объектах железнодорожной инфраструктуры и военкоматах (15 287 интернет-просмотров).

В целом информационная работа, проводимая в Мордовии при совместном участии аппарата АТК, Координационного центра, исполнительных органов Республики Мордовия и органов местного самоуправления, способствует как формированию у населения республики антитеррористического мировоззрения, так и укреплению духа патриотизма, популяризации героев, внесших и продолжающих вносить вклад в борьбу с терроризмом. Но главное — создаваемый и активно распространяемый контент повышает уровень антитеррористической грамотности и в должной степени способствует сохранению спокойствия в обществе.

Конструктивное взаимодействие властных структур, правоохранительных органов и специальных служб с общественностью и СМИ в деле противодействия терроризму и иным деструктивным проявлениям на сегодняшний день является общим приоритетом. В связи с этим совершенствование мер информационно-пропагандистского характера остается одной из самых важных задач, решение которой требует и будет требовать от общества и государства постоянного внимания.



*Вопросы правового
регулирования
противодействия
терроризму*



О совершенствовании системы управления органов исполнительной власти г. Москвы при установлении уровней террористической опасности

А. Ю. Кузьмичёв, П. Н. Пиленко
(аппарат АТК в г. Москве)

Система уровней террористической опасности установлена Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851¹ (далее — Указ Президента № 851) и предусматривает принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Меры при установлении уровней террористической опасности осуществляются федеральными органами исполнительной власти (далее — ФОИВ), исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Национальным антитеррористическим комитетом (далее — НАК) и антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации (далее — АТК) по заранее разработанным ими планам.

Для понимания особенностей разработки таких планов необходимо более подробно остановиться на принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации. Согласно законодательству, систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный орган субъекта Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации². При этом высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации является председателем АТК в субъекте Российской Федерации³.

В соответствии с Уставом города Москвы⁴ высшим должностным лицом города Москвы, возглавляющим высший исполнительный орган города Москвы, является мэр Москвы. Высшим исполнительным органом города Москвы является Правительство Москвы, исполнительными органами города Москвы (органами исполнительной власти города Москвы) являются Правительство Москвы,

отраслевые, функциональные и территориальные органы исполнительной власти (далее — ОИВ города Москвы).

Учитывая, что, согласно Конституции Российской Федерации, органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны⁵, применительно к городу Москве можно говорить о том, что перед мэром Москвы стоит задача организации планирования дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, осуществляемых исполнительными органами города Москвы (ОИВ города Москвы), а как перед председателем АТК города Москвы — еще и задача организации планирования указанных мер, осуществляемых АТК города Москвы. Планирование также осуществляется в функционирующих на территории города Москвы территориальных органах ФОИВ и органах местного самоуправления.

Руководствуясь Методическими рекомендациями аппарата НАК от 2016 года⁶, в 2017 году аппаратом АТК города Москвы для решения указанных задач был разработан, согласован с УФСБ России по городу Москве и Московской области и утвержден мэром Москвы План действий АТК города Москвы при установлении уровней террористической опасности. Данный план предусматривал мероприятия, осуществляемые председателем АТК города Москвы, а также руководителем аппарата АТК города Москвы и ОИВ города Москвы.

В целях формирования в Москве единой системы управления при установлении уровней террористической опасности в течение 2017 года на основании указанного плана в ОИВ города Москвы также были разработаны соответствующие планы действий АТК ОИВ города Москвы.

За прошедшее время были проанализированы результаты ежегодных проверок ОИВ города Москвы, осуществляемых аппаратом АТК города Москвы, а также итоги проводимых оперативным

штабом в городе Москве учений и тренировок. Был выявлен ряд характерных недостатков разработанного в 2017 году плана:

не конкретизировано выполнение мероприятий по исполнителям и срокам;

не понятна роль ОИВ города Москвы при установлении уровней террористической опасности;

не раскрыта роль территориальных органов ФОИВ (правоохранительных органов), отсутствуют механизмы координации и взаимодействия;

не установлены требования к отрабатываемым документам;

не определен порядок сбора и обмена информацией между ОИВ города Москвы и аппаратом АТК города Москвы о выполнении мероприятий.

Перечисленные недостатки создавали условия для неопределенности действий руководства ОИВ города Москвы и увеличивали время реагирования при установлении уровней террористической опасности.

В течение 2022 года прослеживалось осложнение обстановки в сфере противодействия терроризму, на территории Российской Федерации произошло увеличение количества террористических проявлений⁷.

На основании указанных выводов, а также с учетом складывающейся обстановки было принято решение о необходимости переработки плана.

По результатам проведенной работы аппаратом АТК города Москвы совместно с аппаратом оперативного штаба в городе Москве был подготовлен новый документ — План действий АТК города Москвы, территориальных органов ФОИВ и ОИВ города Москвы при установлении уровней террористической опасности (далее — План действий города Москвы). Он так же, как и план 2017 года, был согласован с начальником УФСБ России по городу Москве и Московской области и утвержден мэром Москвы в октябре 2022 года.

Как следует из названия нового плана, задачи в нем изначально распределены между всеми участниками работы при установлении уровней террористической опасности. По каждому из мероприятий назначены исполнители, исходя из осуществляемых полномочий — территориальные органы ФСБ России, МВД России, Росгвардии и ряд других, руководители ОИВ города Москвы и АТК города Москвы (ее аппарата). Для территорий «новой» Москвы, вошедших в ее состав после расширения 2011—2012 годов, был также предусмотрен порядок работы органов местного самоуправления. Для аппарата АТК города Москвы и ОИВ города Москвы в плане установлены конкретные сроки исполнения, для других органов — сроки устанавливаются согласно их собственным (ведомственным) планам.

Утвержденный План действий города Москвы был разослан во все заинтересованные структуры. Таким образом, все исполнители были объединены

одним общим планом, имеющим также ряд приложений (рисунок 1).

По состоянию на середину 2023 года в системе Правительства Москвы функционирует 181 ОИВ города Москвы⁸, каждый из которых в своей части является исполнителем при реализации дополнительных мер по соответствующим уровням террористической опасности. В их подчинении находится свыше 2 тысяч подведомственных организаций (учреждений).

План действий города Москвы отводит аппарату АТК города Москвы, среди прочего, роль обобщающего звена при подготовке информационных материалов при установлении уровней террористической опасности (справок о текущей обстановке и т. д.) мэру Москвы, в аппарат НАК, в аппарат Оперативного штаба в городе Москве, в аппарат полномочного представителя Президента России в Центральном федеральном округе и т. д.

Такое значительное количество исполнителей не имеет аналогов в России, что значительно затрудняет для аппарата АТК города Москвы сбор и обобщение необходимой информации о выполнении (ходе выполнения) мероприятий Плана действий города Москвы.

Следует учесть, что разные органы не в равной степени участвуют в реализации тех или иных дополнительных мер по установленному уровню, а отвечают только за соответствующий их полномочиям объем работы.

При определении исполнителей ОИВ города Москвы в новом плане объединены в три группы: участвующие только в общих для всех исполнителей мероприятиях, организующие антитеррористическую защищенность объектов (территорий) в установленной сфере деятельности и выделяющие силы и средства для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Каждый орган может входить как в одну, так и в несколько групп. Это распределение для ясности было вынесено в отдельное приложение к плану.

Вместе с Планом действий города Москвы в адрес заместителей мэра Москвы в Правительстве Москвы и руководителей ОИВ города Москвы был разослан подготовленный аппаратом АТК города Москвы учебный материал (презентация) и поручение заместителя мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам региональной безопасности и информационной политики (заместителя председателя АТК города Москвы) о разработке собственных планов действий ОИВ города Москвы при установлении уровней террористической опасности. С ключевыми для данной работы ОИВ города Москвы представителями аппарата АТК города Москвы было проведено методическое занятие.

По результатам проведенной работы ОИВ города Москвы разработали собственные планы действий

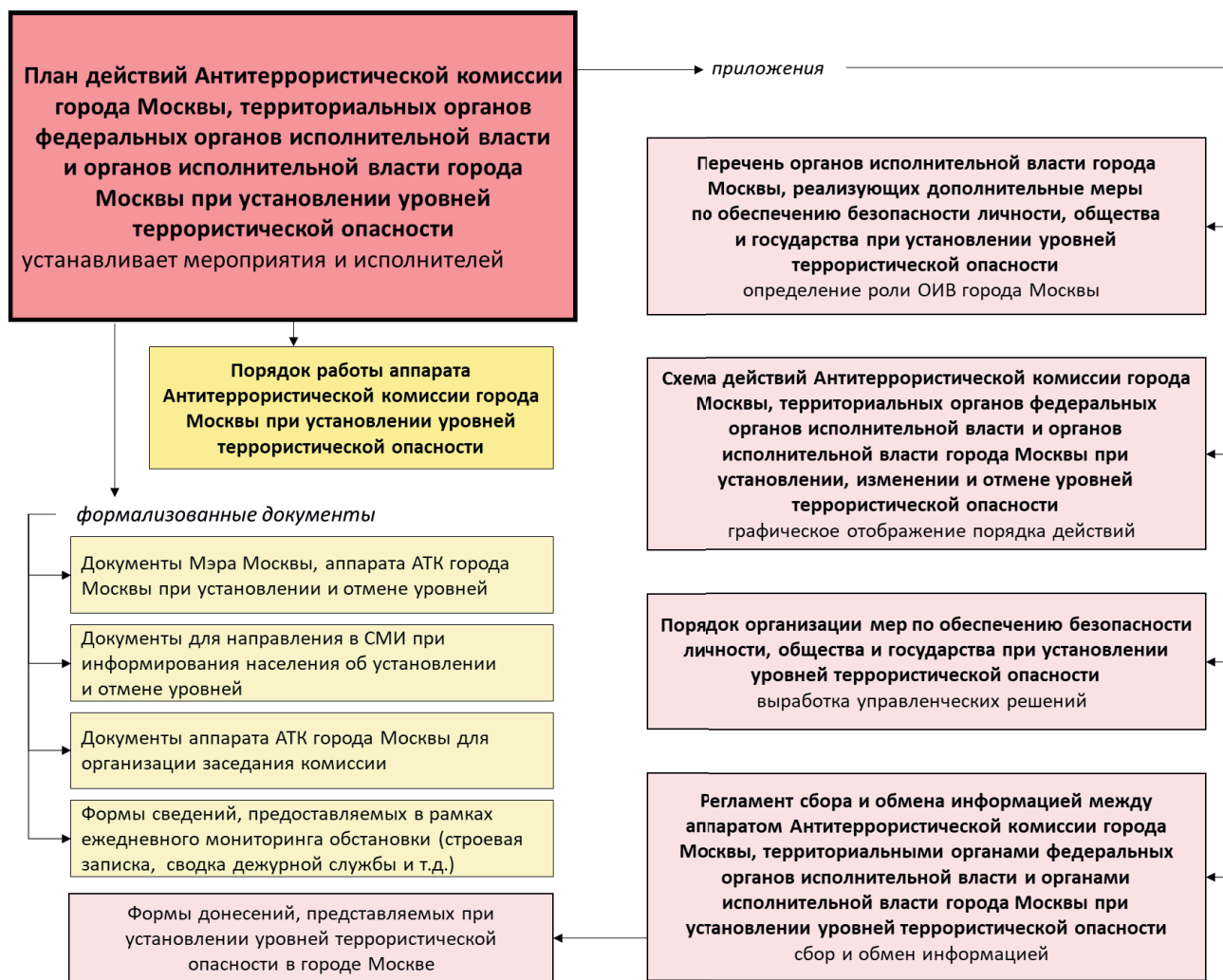


Рис. 1. Структура Плана действий города Москвы

при установлении уровней террористической опасности, проекты которых были представлены в аппарат АТК города Москвы для согласования.

Проведя анализ представленных материалов, был подготовлен и направлен в ОИВ города Москвы обзор и рекомендации по устранению выявленных недостатков. Данным документом для всех ОИВ города Москвы установлены единые требования к оформлению планов, порядку их согласования и утверждения, а также предложена типовая структура плана и примерный перечень выполняемых мероприятий. Кроме того, установлено требование — в отношении мероприятий планов, перекликающихся с подготовленными в Плане действий города Москвы, указывать в столбце «Примечание» ссылку на соответствующий пункт вышестоящего плана.

Некоторым ОИВ города Москвы, имеющим отдельные особенности деятельности, были направлены дополнительные письма аппарата АТК города Москвы с рекомендациями по выработке наиболее подходящих для включения в планы мероприя-

тий. Например, для Департамента информационных технологий города Москвы — мероприятия по обеспечению бесперебойной работы городской системы видеонаблюдения, для Управления делами мэра и Правительства Москвы — мероприятия по усилению охраны объектов, занимаемых членами Правительства Москвы, законодательным (представительным) органом государственной власти города Москвы, должностными лицами и работниками аппарата мэра и Правительства Москвы.

Такой подход позволил, с одной стороны, достигнуть единообразия структуры во всех разработанных планах действий, с другой — спланировать мероприятия с учетом индивидуальной специфики каждого ОИВ города Москвы и добиться понимания ими своей роли при установлении уровней террористической опасности.

Доработанные с учетом полученных замечаний планы действий были утверждены руководителями ОИВ города Москвы.

Новым планом также был предусмотрен порядок организации мер по обеспечению безопасности

личности, общества и государства при установлении уровней террористической опасности в ОИВ города Москвы (вынесен в отдельное приложение). В нем приведены типовые мероприятия по усилению антитеррористической защищенности объектов города Москвы, используемые ОИВ города Москвы для издания распорядительных документов и организации работы подведомственных организаций при установлении уровней террористической опасности. Издание таких распорядительных документов предполагается непосредственно после получения информации об установлении (изменении) уровня.

С учетом указанных типовых мероприятий в ОИВ города Москвы и в их подведомственных организациях заблаговременно разработаны проекты приказов (распоряжений) отдельно по каждому уровню. Эти проекты, наряду с другими разработанными документами (формами графиков дежурств, инструкциями и т. д.), вошли в состав рекомендованных к оформлению «рабочих папок» руководителей при установлении уровней террористической опасности.

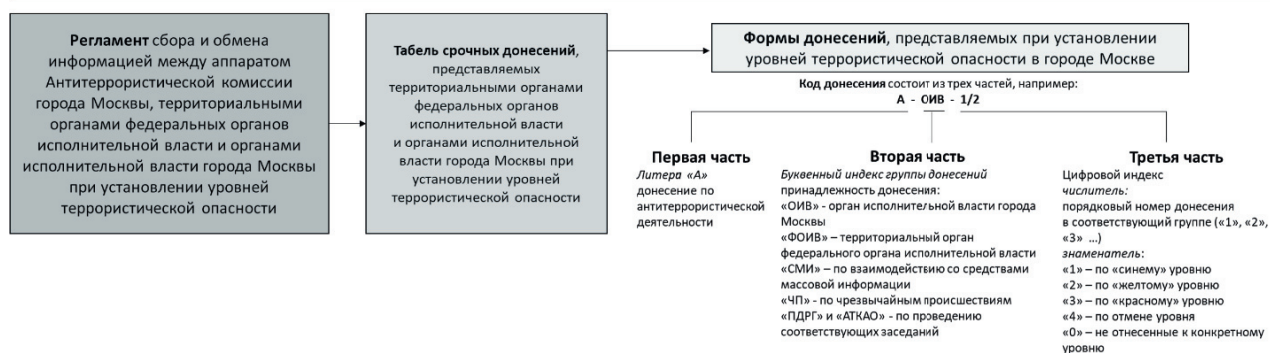
Такой комплект документов позволит обеспечить оперативное принятие управленческих решений в ОИВ города Москвы и подведомственных организациях. При этом исключена трата времени и отвлечение специалистов на поиск и подготовку документов, обеспечивающих управленческий процесс.

Необходимость сбора и обмена информацией между аппаратом АТК города Москвы и исполнителями мероприятий Плана действий города Москвы потребовала поиска решения, позволяющего аппарату АТК города Москвы в короткие сроки и относительно малыми силами обрабатывать большие объемы данных, поступающие от многочисленных источников. Такой подход был найден в используемой системе донесений в области гражданской обороны, разработанной для своих нужд МЧС России⁹. Она была взята за основу при разработке таблицы срочных донесений и типовых форм подобных донесений. Порядок работы был установлен регламентом сбора и обмена информацией, ставшим самостоятельным приложением к Плану действий города Москвы, общий алгоритм которого (рисунок 2) доведен до ОИВ города Москвы в разосланном им учебном материале.

Предложенный алгоритм апробирован в ходе командно-штабного учения «Экран-Москва — 2022» в ноябре — декабре 2022 года и показал сокращение времени реагирования при получении решений по уровням террористической опасности.

Так как в информационном обмене участвуют не только ОИВ города Москвы, но и правоохранительные органы, примененным подходом удалось добиться слаженности действий в совместно проводимых мероприятиях.

1. Документы, регламентирующие организацию сбора и обмена информацией



2. Порядок передачи информации

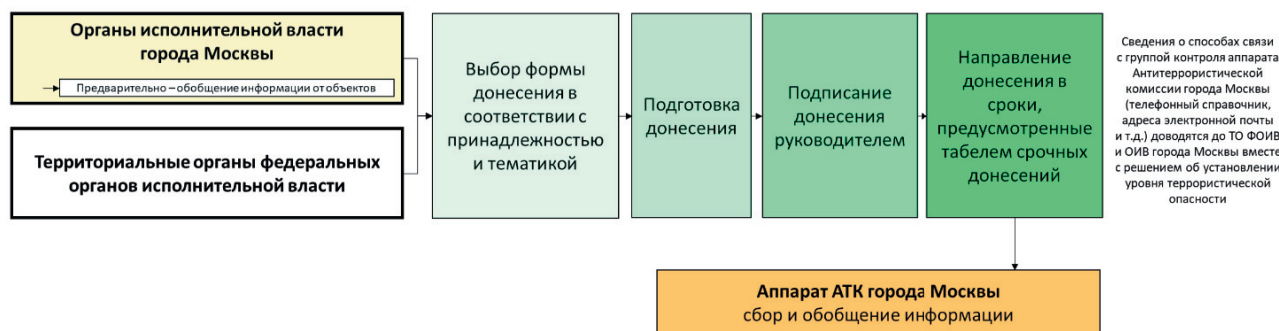


Рис. 2. Алгоритм действий по сбору и обмену информацией



Командно-штабные учения «Экран-Москва — 2022»

Например, в ходе данного учения раздел Плана действий города Москвы «Организационные мероприятия» при отработке алгоритма установления высокого («желтого») уровня террористической опасности позволил УФСБ России по городу Москве и Московской области и аппарату АТК города Москвы в кратчайшие сроки организовать обмен необходимой информацией о реальной (по учению) возможности совершения террористического акта.

В дальнейшем при проведении учений и тренировок в целях усиления взаимодействия при осуществлении мер по противодействию терроризму планируется отрабатывать мероприятия Плана действий города Москвы с другими территориальными органами ФОИВ.

При планировании важно было учесть, что Москва выполняет столичные функции, на ее территории расположено множество ФОИВ и их подведомственных организаций. В рамках территориального принципа управления мэру Москвы и Правительству Москвы они не подчиняются, руководство осуществляется ФОИВ в рамках соответствующей отрасли. В то же время, наряду с другими, они обязаны реализовывать дополнительные меры по обеспечению безопасности.

В целях обеспечения единообразия в работе сформированной в Москве системы управления при установлении уровней террористической опасности

для ряда ФОИВ (например, для Минздрава России) и их подведомственных организаций аппаратом АТК города Москвы была разработана типовая форма плана действий при установлении уровней террористической опасности, принято участие в проведении совещаний по организации их работы в указанной сфере.

Территориальные ОИВ города Москвы — префектуры административных округов и управы районов предусмотрели в своих планах действий взаимодействие и информационный обмен с ФОИВ и их подведомственными организациями, расположенными на соответствующей территории. Организовано согласование планов действий данных ФОИВ и организаций с префектами административных округов города Москвы в части совместных проводимых мероприятий.

Еще одной проблемой при отработке установления уровней террористической опасности был выявленный в ходе учений и тренировок вопрос обеспечения транспортной безопасности. Проводимые Департаментом транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы мероприятия невозможно в полном объеме реализовать без установления уровней безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, предусмотренных отдельным постановлением Правительства Российской Федерации¹⁰,

что с правовой точки зрения обусловлено особенностями Федерального закона от 9 февраля 2007 года. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности». При наличии угрозы совершения носящего террористический характер акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса данные уровни устанавливаются по решению руководителей Федерального оперативного штаба или оперативных штабов субъектов Российской Федерации и напрямую не связаны с Указом Президента № 851. В связи с этим в разработанном плане действий Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы запланировано направление обращений в Оперативный штаб в городе Москве с предложением об установлении уровня транспортной безопасности при установлении уровня террористической опасности. Уровни в плане действий данного департамента сопоставлены друг с другом согласно проводимым мероприятиям.

Последовательно добиваясь слаженной работы сформированной в городе Москве системы управления, перечисленные подходы позволили поэтапно снять большую часть ранее возникавших проблем и противоречий при планировании мероприятий по уровням террористической опасности.

Особое внимание было уделено вопросам доведения информации об установлении уровня до исполнителей, сбору и обобщению информации о выполненных и выполняемых мероприятиях. Акцентируя задачи только на доведении информации для населения, Указ Президента № 851 не учитывает порядок доведения решения до органов государственной власти субъекта Российской Федерации. С этой целью аппарат АТК города Москвы разработал типовой комплект документов, включающий проекты всех решений, сопроводительных писем

и информационных сообщений, которые могут быть востребованы для скорейшего доведения принятых решений до исполнителей.

Для внутренней организации аппарат АТК города Москвы разработал и утвердил собственный порядок работы при установлении уровней террористической опасности, предусматривающий в том числе формирование группы контроля для сбора информации и анализа ситуации по выполнению запланированных мероприятий в масштабах всего города.

В заключение следует отметить, что в начале 2023 года Указом Президента Российской Федерации № 48¹¹ был внесен ряд изменений в Указ Президента № 851. На основании произошедших изменений был актуализирован План действий города Москвы при установлении уровней террористической опасности.

Внесены коррективы в части отмены срока, на который устанавливаются уровни террористической опасности, уточнен порядок действий при принятии решений об установлении уровней председателем НАК, а также скорректировано планирование мероприятий по усилению контроля за передвижением транспортных средств и их досмотру.

Актуализированный с учетом этих поправок в конце февраля 2023 года план действий в настоящее время отвечает задачам, стоящим перед мэром Москвы — председателем АТК города Москвы и ОИВ города Москвы, а также правоохранительными органами, при установлении уровней террористической опасности.



¹ О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

³ О мерах по противодействию терроризму [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

⁴ Устав города Москвы [Электронный ресурс]: Закон города Москвы от 28 июня 1995 года. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

⁵ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

⁶ Методические рекомендации о порядке действий АТК, органов местного самоуправления при установлении уровней террористической опасности, утвержденные заместителем директора ФСБ России — руководителем аппарата НАК И. Г. Сироткиным от 2016 года.

⁷ Заседание коллегии ФСБ России [Электронный ресурс] // Президент России (kremlin.ru). <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70597> (дата обращения: 19 июля 2023 года.).

⁸ Об органах исполнительной власти города Москвы [Электронный ресурс]: Указ Мэра Москвы от 19 июля 2007 года № 44-УМ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁹ Методические рекомендации по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны, утвержденные заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий А. П. Чуприяном 17 июня 2016 года № 2—4—71—34—11 [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

¹⁰ Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления) [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2344. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹¹ О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» и в Порядок, утвержденный этим Указом [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 31 января 2023 года № 48. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

О совершенствовании методического обеспечения и контроля за деятельностью антитеррористических комиссий муниципальных образований Костромской области

О. С. Ляпустин
(аппарат АТК в Костромской области)

Координация деятельности органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений является одной из приоритетных задач антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации¹.

К числу основных функций на данном направлении работы Положением об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации² в числе прочих отнесены:

анализ эффективности принимаемых органами местного самоуправления мер по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, разработка предложений по их совершенствованию;

осуществление контроля за исполнением решений Комиссии;

координация деятельности антитеррористических комиссий, сформированных на территориях муниципальных образований субъекта Российской Федерации для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений и (или) для реализации решений Комиссии³;

методическое обеспечение и контроль за деятельностью антитеррористических комиссий муниципальных образований;

организация обучения сотрудников органов местного самоуправления, отвечающих за организацию в указанных органах мероприятий по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

АТК МО, кроме того, участвуют в мониторинге политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму в субъекте Российской Федерации⁴, своевременном информировании населения через средства массовой информации о мерах по профилактике терроризма, а также в выполнении других функций.

В современных условиях нарастания террористических угроз, повышения требований Национального антитеррористического комитета к деятельности всех элементов общегосударственной системы противодействия терроризму, аппаратом антитеррористической комиссии в Костромской области уделяется повышенное внимание вопросам координации сформированных во всех 29 муниципальных образованиях региона антитеррористических комиссий, а также контроля за их деятельностью. В первую очередь это обусловлено наличием кадровых проблем в муниципальных АТК и в целом в органах местного самоуправления, вызванных низким уровнем заработной платы муниципальных служащих, недостатком квалифицированных кадров на местах, значительной нагрузкой на секретарей АТК МО, выполняющих дополнительные функции по смежным направлениям деятельности.

Аппаратом АТК в Костромской области в 2022—2023 годах реализован комплекс мер, включающий:

разработку и направление в АТК МО рекомендаций, указаний, а также документов справочного характера по вопросам организации деятельности органов местного самоуправления в области противодействия терроризму и муниципальных АТК;



определение механизмов информационного взаимодействия антитеррористических комиссий муниципальных образований с аппаратом АТК в Костромской области;

повышение качества вырабатываемых АТК МО поручений и совершенствование механизмов контроля за их исполнением, в том числе путем предоставления муниципальным АТК права привлечения к административной ответственности за неисполнение принятых на муниципальном уровне решений;

совершенствование уровня подготовки председателей АТК МО и секретарей комиссий;

обобщение практики муниципальных АТК, вскрытие типичных недостатков и распространение положительного опыта;

совершенствование механизмов контроля за исполнением председателями муниципальных АТК решений АТК в Костромской области.

Следует отметить, что указанные мероприятия реализовывались как путем выработки поручений АТК в Костромской области, так и через оформление решений, указаний председателя Комиссии либо руководителя ее аппарата⁵.

Повышению эффективности работы муниципальных АТК способствует включение в состав АТК в Костромской области заместителя губернатора Костромской области, координирующего работу по вопросам реализации внутренней политики⁶, в сферу обязанностей которого входит организация взаимодействия с органами местного самоуправления. Данное обстоятельство позволяет более качественно прорабатывать поручения Комиссии главам муниципалитетов, председателям АТК МО.

В целях приведения организации работы антитеррористических комиссий муниципальных образований в соответствие установленным требованиям, учитывая регулярное кадровое обновление как председателей, так и секретарей АТК МО, а также прошедшие преобразования ряда муниципальных районов в муниципальные округа, аппаратом Комиссии разработаны на основе опыта других регионов⁷ и направлены главам, председателям муни-

ципальных АТК «Методические рекомендации по организации деятельности антитеррористической комиссии муниципального образования и практике привлечения к административной ответственности за неисполнение решений антитеррористической комиссии»⁸.

В данных методических рекомендациях подробно разобраны:

вопросы формирования АТК МО, подготовки руководящих документов по вопросам деятельности комиссий;

процедура планирования деятельности комиссий, включая содержание ежегодных планов работы АТК МО;

перечень рекомендуемых для рассмотрения на заседаниях комиссий вопросов;

порядок подготовки и проведения заседаний комиссии;

структура подготавливаемых к заседаниям комиссии информационно-аналитических материалов с разбивкой по конкретным вопросам (антитеррористическая защищенность объектов, противодействие идеологии терроризма, контроль исполнения поручений);

особенности подготовки протокола заседания комиссии;

порядок осуществления контроля за исполнением принятых АТК МО решений;

особенности систематизации и хранения материалов комиссии (документы по организации деятельности АТК МО, переписка с аппаратом АТК Костромской области, документы планирования и отчетности, материалы заседаний);

понятие и состав административного правонарушения, связанного с неисполнением решений АТК МО, и порядок его документирования.

В целях надлежащей реализации Методических рекомендаций по организации деятельности АТК МО губернатором, председателем АТК Костромской области на основании предложений аппарата Комиссии даны указания о проведении конкретных мероприятий⁹, а именно:

провести анализ устава муниципального образования на предмет наличия в нем положений, касающихся реализации полномочий в сфере профилактики терроризма и (или) минимизации последствий его проявлений (при необходимости внести в него соответствующие изменения);

в деятельности АТК МО руководствоваться положением об АТК МО и регламентом АТК МО, утвержденными председателем АТК в Костромской области;

оценить ранее утвержденный состав АТК МО (по должностям) на предмет его актуальности (при необходимости разработать в новой редакции и представить на утверждение председателю АТК в Костромской области);

определить муниципальным правовым актом (при его отсутствии) подразделение администрации муниципального образования (аппарат комиссии) или должностное лицо (секретаря комиссии), ответственное за организационное и материально-техническое обеспечение деятельности АТК МО;

в должностном регламенте муниципального служащего, исполняющего обязанности секретаря АТК МО, предусмотреть обязанности по организационному и материально-техническому обеспечению деятельности АТК МО;

в должностные регламенты заместителя председателя, секретаря АТК МО внести изменения в части наделения указанных лиц правом составления протоколов об административных правонарушениях¹⁰;

разработать и на заседании АТК МО утвердить регламент контроля исполнения решений АТК МО;

организовать накопление документальных материалов АТК МО в номенклатурных делах в соответствии с Методическими рекомендациями по организации деятельности АТК МО;

осуществлять разработку плана работы АТК МО на год в соответствии с Методическими рекомендациями по организации деятельности АТК МО;

обеспечить надлежащий контроль за исполнением плана работы АТК МО на год, а также применение мер ответственности за его неисполнение¹¹;

обеспечить ежеквартальный анализ и информирование председателя АТК МО о результатах исполнения поручений муниципальной комиссии (отдельным документом либо в ходе рассмотрения контрольного вопроса на заседании АТК МО).

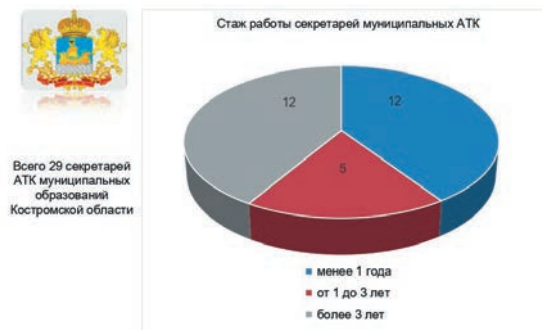
Кроме Методических рекомендаций по организации деятельности АТК МО аппаратом Комиссии также разработаны и направлены в муниципалитеты:

1. Перечень нормативных документов, регламентирующих деятельность антитеррористических комиссий, а также указаний НАК и решений АТК, имеющих постоянный (длительный) срок исполнения¹².

Данные справочные материалы позволяют председателям и секретарям муниципальных АТК, в первую очередь вновь приступившим к исполнению обязанностей, сформировать базовый массив знаний о нормативном регулировании деятельности АТК МО, включая региональный уровень.

2. Порядок информирования аппарата АТК в Костромской области об изменениях обстановки в области противодействия терроризму, организации и результатах деятельности АТК в муниципальных образованиях¹³.

Указанным документом установлена система информационного взаимодействия, предусматривающая сроки и периодичность информирования аппарата Комиссии об изменениях обстановки в об-



Кадровая обеспеченность муниципальных антитеррористических комиссий

ласти противодействия терроризму в муниципалитетах, итогах проведенных заседаний АТК МО, результатах выполнения поручений Комиссии и ее аппарата, а также сроки направления отчетных материалов и документов планирования.

3. Перечень требований безопасности и антитеррористической защищенности¹⁴ объектов (территорий) и форм паспортов безопасности объектов (территорий).

Документ подготовлен на основе разработанного специалистами «КонсультантПлюс» справочного материала¹⁵ и содержит сведения о нормативных актах, устанавливающих требования к АТЗ объектов, актуальных для применения на территории Костромской области.

4. Рекомендации по корректировке планов и программ по профилактике терроризма¹⁶.

Так, в результате проведенного анализа 29 муниципальных программ (планов) в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений установлено, что мероприятия были не конкретизированы и зачастую не имели финансового обеспечения. В отдельных случаях финансирование мероприятий в рамках программ начиналось от суммы 5 тысяч рублей в год.

Главам муниципальных образований рекомендовано предусмотреть в программах мероприятия (в том числе финансово обеспеченные) по:

подготовке специалистов в региональных учебных центрах и образовательных организациях по программе «Профилактика терроризма»;

наполнению информационными материалами в области противодействия терроризму страниц в социальных сетях (с учетом рекомендаций аппарата НАК по созданию и распространению антитеррористического контента от 14 ноября 2022 года № 11/П/3—1856);

информационному наполнению разделов официальных сайтов, посвященных вопросам противодействия терроризму и его идеологии;

развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма;

приведению объектов образования, культуры, мест массового пребывания людей в соответствии требованиям к АТЗ, установленным Правительством Российской Федерации.

5. Рекомендации о порядке реализации на системной основе мер, предусмотренных установками председателя НАК¹⁷ от 24 февраля 2022 года № 255, от 19 апреля 2022 года № 11/П/1—849, от 15 октября 2022 года № 11/П/1—2015¹⁸.

Разработка указанного документа обусловлена важностью решаемых в рамках Установок задач и необходимостью координации аппаратом АТК в Костромской области вопросов повышения эффективности организационно-управленческой деятельности по исполнению Установок. В рекомендациях конкретизированы выработанные на региональном уровне решения, нацеленные на исполнение поставленных председателем НАК задач.

Рекомендации по совершенствованию работы по созданию и распространению антитеррористического контента¹⁹.

В частности, по итогам проведенного анализа использования в регионе рекомендаций НАК по созданию и распространению антитеррористического контента выявлены незадействованные резервы, в результате чего муниципальным образованиям во взаимодействии с исполнительными органами Костромской области, в числе прочего, рекомендовано:

подготовить календарь памятных событий и дат, которые могут быть использованы в целях подготовки тематических материалов в сфере антитеррора;

провести работу по сбору сводных сведений о героях-земляках, проявивших мужество в борьбе с терроризмом, для использования при подготовке материалов антитеррористической направленности;

задействовать для подготовки и распространения контента молодежные видеостудии, радиокружки и другие молодежные медиаобъединения (в том числе в образовательных организациях);

для привлечения к созданию антитеррористического контента известных общественных деятелей, лидеров общественного мнения, региональных блогеров, разработать механизмы нематериального стимулирования.

Ежегодно аппаратом АТК в Костромской области направляются в муниципальные антитеррористические комиссии рекомендации по планированию деятельности, предусматривающие скоординированную по времени реализацию основных задач на предстоящий период. В результате достигается максимальный положительный эффект при совместной реализации Комиссией и АТК МО мероприятий, направленных на совершенствование в регионе системы профилактики терроризма.



Заседание антитеррористической комиссии в Костромской области

В рамках оказания методической помощи руководству аппарата АТК в Костромской области принимает участие в заседаниях муниципальных АТК, в ходе которых дается оценка качества подготавливаемых документов, в том числе проектов протокольных поручений. Высказываются рекомендации по организации деятельности комиссий, особенностям рассмотрения конкретных вопросов (АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств²⁰, противодействие идеологии терроризма и др.) и организации контроля за их исполнением. В отдельных случаях во взаимодействии с секретарями АТК МО осуществляется согласование в рабочем порядке формулировок поручений муниципальных комиссий, что позволяет вырабатывать выполнимые меры и поручать их тем субъектам, к компетенции которых они относятся. Например, были отмечены случаи выработки заведомо невыполнимых поручений в адрес подразделений регионального управления Росгвардии по установке «тревожных кнопок» в военных комиссариатах муниципальных образований.

В интересах оснащения муниципальных АТК правовыми инструментами, позволяющими добиваться исполнения принимаемых решений, аппаратом АТК в Костромской области инициировано принятие Закона Костромской области от 21 декабря 2022 года № 306—7-ЗКО, которым внесены дополнения в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях, предусматривающие административную ответственность за неисполнение решения антитеррористической комиссии муниципального образования. При этом председатели, заместители председателя, секретари АТК МО наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях. Указанные нормы права направлены на совершенствование правового регулирования в сфере противодействия терроризму на территории муниципальных образований и позволяют гарантированно обеспечить реализацию решений АТК МО.

Аппаратом АТК в Костромской области уделяется серьезное внимание вопросу совершенствования уровня подготовки председателей АТК МО, секретарей комиссий, а также иных лиц, участвующих в профилактике терроризма на муниципальном уровне.

Наиболее эффективной формой повышения уровня профессионального развития муниципальных служащих является, по мнению автора, проведение стажировок в аппарате Комиссии. В этих целях в апреле 2023 года утверждено «Положение о стажировке в аппарате антитеррористической комиссии Костромской области государственных гражданских служащих Костромской области,

муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Костромской области и муниципальной службы, ответственных за реализацию мероприятий в сфере противодействия терроризму».

Согласно данному положению, ежегодно формируется график проведения стажировок на основании предложений руководителей ИО и ОМСУ с учетом существующей потребности, а также в связи с необходимостью обеспечить прохождение стажировок в аппарате Комиссии не реже одного раза в 3 года²¹. Кроме того, предусмотрена возможность прохождения стажировок вне графика, исходя из текущей потребности. Стажировка проводится в течение, как правило, одного — двух рабочих дней на основании формируемого индивидуального плана прохождения стажировки, утверждаемого руководителем либо заместителем руководителя аппарата АТК в Костромской области.

Программа стажировки включает в себя изучение следующих вопросов:

1. Нормативно-правовое регулирование антитеррористической деятельности в Российской Федерации.
2. Основные угрожающие факторы распространения терроризма и его идеологии на территории Костромской области.
3. Организация мониторинга в сфере противодействия терроризму и использование его результатов.
4. Взаимодействие ИО и ОМСУ с аппаратом АТК Костромской области. Требования к подготовке отчетных материалов о результатах мониторинга, исполнения решений Комиссии, а также иных поручений.
5. Задачи, направленные на повышение уровня АТЗ ПОТП, совершенствование контроля его состояния.
6. Организация работы по выполнению мероприятий противодействия идеологии терроризма на территории Костромской области.
7. Участие в реализации государственных программ Костромской области, содержащих мероприятия по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.
8. Порядок установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.
9. Информационное сопровождение деятельности по профилактике терроризма.
10. Основные задачи при проведении учений в целях усиления взаимодействия при осуществлении мер противодействия терроризму.

В ходе стажировок их участникам передаются электронные образы всех регламентирующих документов по указанным направлениям деятельности, что позволяет усилить положительный эффект от проводимых мероприятий и добиться структурированных знаний у стажированных.

Сотрудники аппарата АТК в Костромской области также принимают участие в учебных сборах на базе Института профессионального развития ФГБОУ ВО Костромской государственной университет, проводимых с муниципальными служащими, ответственными за реализацию мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Недостаточное внимание глав муниципалитетов вопросам подготовки специалистов (в том числе секретарей АТК МО), повлекшее отсутствие должного финансирования в муниципальных образованиях на указанные цели, потребовало принятия соответствующих решений АТК в области, благодаря чему:

ОМСУ сформированы перечни должностей, участвующих в мероприятиях по профилактике терроризма;

департаментом образования и науки Костромской области направлен в ОМСУ перечень федеральных и региональных образовательных организаций, реализующих программы повышения квалификации по вопросам противодействия терроризму;

обеспечено направление выделенных специалистов на повышение квалификации в рамках указанных курсов;

состояние работы по совершенствованию профессионального уровня муниципальных служащих рассматривается на заседаниях АТК МО.

Советником губернатора Костромской области — заместителем руководителя аппарата АТК в 2023 году организовано проведение трех совещаний в формате видео-конференц-связи с главами муниципальных образований, председателями АТК МО по вопросам совершенствования работы муниципальных комиссий, исполнения установок председателя НАК, организации мониторинга в сфере противодействия терроризму. В ходе мероприятий, носивших методический характер, главами ОМСУ наряду с приобретением определенных знаний получены ответы на вопросы, касающиеся реализации решений АТК в Костромской области по данным направлениям, что, безусловно, должно повысить качество исполнения решений комиссии на муниципальном уровне.

Отдельное внимание аппаратом АТК в Костромской области уделяется вопросам совершенствования организации мониторинга, в том числе на территории муниципальных образований. С учетом низкого качества поступающих материалов инициирована разработка и направление в мае 2023 года



Совещание в формате видео-конференц-связи с главами муниципальных образований

субъектам мониторинга перечней статистических показателей, формируемых по результатам мониторинга, что позволит лицам, непосредственно отвечающим за его осуществление, сформировать понимание того, какой массив данных необходимо анализировать.

Кроме того, в сентябре 2023 года проведено учебное занятие с председателями и секретарями АТК МО по вопросам организации мониторинга и представления его результатов в аппарат Комиссии, в ходе которого рассмотрены вопросы совершенствования работы и на конкретных примерах разобраны характерные недостатки.

Аппаратом АТК ежегодно готовится на основе анализа эффективности деятельности ОМСУ по профилактике терроризма и направляется в АТК МО обзор с отражением положительной практики на муниципальном уровне и рекомендациями по устранению выявленных недостатков. Кроме того, осуществляется анализ планов работы антитеррористических комиссий муниципальных образований на предмет соответствия рекомендациям по планированию их деятельности, а также нацеленности запланированных мероприятий на достижение конкретных результатов и оказание позитивного влияния на обстановку с учетом компетенции комиссий. По его результатам даются рекомендации по внесению коррективов в документы планирования каждого муниципального образования.

В работе по совершенствованию методического обеспечения АТК МО задействуются исполнительные органы Костромской области с учетом установленных сфер деятельности. Указанная работа проводится, в том числе, по итогам заседаний региональной АТК, в ходе которых вырабатываются поручения в адрес соответствующих департаментов, предусматривающие направление в муниципальные образования практических пособий, справочников, оказание консультативной помощи в планировании мероприятий и др.

В соответствии с Положением об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации значительные усилия аппарата АТК сосредоточены на осуществлении контроля за выполнением решений Комиссии и совершенствовании механизмов его осуществления, в том числе в отношении муниципальных АТК.

На заседании АТК в Костромской области 8 декабря 2022 года утвержден «Регламент осуществления контроля за исполнением решений (поручений) антитеррористической комиссии в Костромской области, в том числе совместных с оперативным штабом в Костромской области». В рамках его реализации организован текущий и итоговый контроль, заключающийся в:

рассмотрении документов субъектов профилактики терроризма, подтверждающих исполнение решений АТК;

выездных проверках исполнения решений АТК субъектами профилактики терроризма;

заслушивании на заседаниях АТК должностных лиц субъектов профилактики терроризма о принятых мерах по исполнению решений Комиссии.

Рассмотрение документов, подтверждающих исполнение решений АТК, осуществляется на постоянной основе в ходе служебной деятельности. Для выполнения данной работы в аппарате АТК выделен отдельный сотрудник, организующий

ведение реестра поручений и контроль его исполнения всеми субъектами профилактики терроризма. Кроме того, аппаратом Комиссии в адрес АТК МО направлены требования к подготовке документов, отражающих результаты исполнения решений АТК в Костромской области²².

В связи с имевшейся практикой предоставления муниципальными АТК информации в обобщенном виде, не позволяющем сделать однозначный вывод о полноте и качестве реализации решений Комиссии, в перечень требований к подготовке ответов включена необходимость предоставления следующей информации:

дат (временного периода) проведения мероприятий (принятия управленческих решений);

конкретного перечня (числа) участников, задействованных в исполнении решения;

реквизитов подготовленных документов;

полноты охвата мероприятиями подведомственных учреждений, должностных лиц, организаций, иных объектов управляющего воздействия;

иных сведений, позволяющих однозначно зафиксировать факт проведения мероприятий, в том числе полученные результаты;

выводов о достаточности (полноте) проведенных мероприятий.

В случае непредставления конкретной информации о проведенных мероприятиях решение



Заседание антитеррористической комиссии в Костромской области

АТК Костромской области остается на контроле до момента представления указанных сведений, с инициированием, при необходимости, выездной проверки.

Выездные проверки, осуществляемые как на плановой, так и на внеплановой основе, играют ключевую роль в организации контроля за деятельностью АТК МО.

План-график проверок эффективности работы АТК МО на предстоящий год утверждается заместителем губернатора — руководителем аппарата АТК в Костромской области и составляется таким образом, чтобы в течение года проверками были охвачены не менее половины всех муниципальных образований. В ходе выездных проверок, проводимых на основании предписаний руководства аппарата АТК, подтверждаются либо опровергаются представленные муниципалитетами данные о наличии либо отсутствии угроз террористического характера, проблем в сфере АТЗ ПОТП, проверяется наличие документов, подтверждающих выполнение решений Комиссии, дается оценка уровню организации работы АТК МО.

По итогам проверок помимо выработки сотрудниками аппарата АТК предложений об устранении выявленных недостатков готовятся, при наличии оснований, докладные записки о вскрытых нарушениях статьи 7.8 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях («Неисполнение решений коллегиальных органов по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений»), с последующим составлением протоколов об административном правонарушении. За девять месяцев 2023 года в отношении председателей АТК МО, не

обеспечивших надлежащее исполнение решений АТК в Костромской области, составлено 4 административных протокола.

Главы муниципальных образований, председатели АТК МО, к деятельности которых имеются замечания, заслушиваются на заседаниях региональной АТК, в результате чего вырабатываются решения, направленные на совершенствование организации деятельности муниципальных АТК.

Таким образом, принятый в регионе комплекс мер, направленных на совершенствование методического обеспечения и контроля за деятельностью АТК МО, наряду с вырабатываемыми решениями АТК в Костромской области, позволил вывести на более высокий качественный уровень работу комиссий и повысить контроль за развитием обстановки на территории муниципальных образований в сфере профилактики терроризма.

Как следствие, в ряде муниципалитетов улучшено качество принимаемых решений АТК МО, усилен контроль за их исполнением, скорректированы муниципальные программы в сфере профилактики терроризма, повышен уровень знаний задействованных в работе комиссий лиц по вопросам организации деятельности АТК МО, осуществления мониторинга и др. Одним из важных результатов работы явилось сформированное понимание главами муниципальных образований, председателями АТК МО важности решаемых в современных условиях задач профилактики терроризма.



¹ Далее — АТК, Комиссия.

² Утверждено председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 года с изменениями от 1 октября 2018 года № 4.

³ Далее — антитеррористические комиссии муниципальных образований, АТК МО, муниципальные АТК.

⁴ Далее — мониторинг в сфере противодействия терроризму, мониторинг.

⁵ В соответствии с постановлением губернатора Костромской области № 64 от 31 марта 2017 года руководителем аппарата АТК в Костромской области определен заместитель губернатора Костромской области, координирующий работу по вопросам взаимодействия с органами судебной власти, прокуратуры, юстиции и правоохранительными органами.

⁶ Постановление губернатора Костромской области № 64 от 31 марта 2017 года.

⁷ Саратовская, Свердловская области.

⁸ Далее — Методические рекомендации по организации деятельности АТК МО.

⁹ № СС-186/АТК от 23.05.2023.

¹⁰ Соответствующее право составления протоколов об административных правонарушениях предоставлено законом Костромской области от 20 апреля 2019 года № 536—6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (в ред. Закона Костромской области от 21.12.2022 № 306—7-ЗКО).

¹¹ Мероприятия плана работы АТК МО на год подлежат обязательному исполнению наравне с другими решениями АТК МО в связи с их рассмотрением на заседании комиссии и утверждением ее председателем.

¹² Письмо № ВС-275/АТК от 30.11.2022.

¹³ Письмо № ВС-273/АТК от 28.11.2022.

¹⁴ Далее — АТЗ.

¹⁵ Справочная информация: «Перечень требований безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) и форм паспортов безопасности объектов (территорий)».

¹⁶ Письмо № ВС-49/АТК от 07.02.2023.

¹⁷ Далее — Установки, установки председателя НАК.

¹⁸ Письмо № ОС-168/АТК/ДСП от 11.05.2023.

¹⁹ Письмо № ВС-137/АТК от 19.04.2023.

²⁰ Далее — ПОТП.

²¹ Периодичность, установленная на региональном уровне, в связи с отсутствием регламентирующих документов НАК.

²² Письмо № ВС-267/АТК от 21.11.2022.

Нормативные контуры и правовые реалии осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности¹

А. И. Халиуллин
(Ространснадзор)

Реформа контрольной (надзорной) деятельности, помимо широко декларируемых статистических показателей резкого роста в 2022 и 2023 годах количества профилактических мероприятий, имеет и другие векторы своего развития.

В условиях установленного с 10 марта 2022 года фактического моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий² вполне предсказуемо оказались востребованными контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые без взаимодействия с контролируемыми лицами (далее — КНМ без взаимодействия). Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ³ (далее — Закон № 248) предусмотрено два подобных контрольных (надзорных) мероприятия — наблюдение за соблюдением обязательных требований (статья 74) и выездное обследование (статья 75).

Действующее законодательство содержит упрощенные процедуры организации и проведения КНМ без взаимодействия: нет необходимости внесения в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий; не установлен срок проведения (принцип разумности в Законе № 248); нет необходимости направлять решение, задание и протокол осмотра в адрес контролируемого лица (но имеет право ознакомиться по заявлению); отсутствуют жесткие требования к основаниям проведения как в Законе № 248, так и в Постановлении № 336.

Существенным ограничением является запрет на взаимодействие с контролируемым лицом, который, в прочем, не носит абсолютный характер.

Позитивные практики организации и проведения КНМ без взаимодействия давали надежду на расширение в ходе дальнейших реформ как перечня возможных контрольных (надзорных) действий, так и унификации принимаемых решений по результатам проведения данной категории контрольных

(надзорных) мероприятий. Однако последующие неожиданные шаги отечественных реформаторов позволили предположить, что лейтмотивом дальнейшего развития реформ контрольной (надзорной) деятельности станет размывание границ между профилактическими и контрольными (надзорными) мероприятиями.

В связи с этим в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее — Постановление № 336) был внесен ряд изменений:

во-первых, с 17 августа 2022 года⁴ установлен запрет на выдачу предписаний об устранении нарушений обязательных требований по результатам проведения КНМ без взаимодействия;

во-вторых, с 1 октября 2022 года⁵ установлен новаторский правовой режим осуществления контрольной (надзорной) деятельности, сочетающий в себе профилактическое и контрольное (надзорное) мероприятия — при определенных условиях может проводиться профилактический визит в целях оценки соблюдения обязательных требований с возможностью осуществления контрольных (надзорных) действий — осмотра, отбора проб



(образцов), истребования документов, испытания, инструментального обследования или экспертизы (пункт 11 (4) Постановления № 336).

Полагаем необходимым оставить за рамками настоящей статьи размышления о приоритете применения норм федеральных законов перед постановлениями Правительства Российской Федерации. Оговоримся лишь, что в представленной в Государственную Думу Российской Федерации перед обсуждением законопроекта пояснительной записке к Закону № 248 было указано, что «...названный закон должен ликвидировать пробельность и несистемность правового регулирования государственного контроля (надзора)...». Надеемся, что незамедлительное приведение норм Закона № 248 в соответствие с реализованными в положениях Постановления № 336 новациями позволит исключить массовые коллизии в правоприменении.

Кроме того, на повышение значимости профилактических и «квазипрофилактических» мероприятий (пункт 11 (4) Постановления № 336) указывает усиление административной ответственности.

Горизонт планирования деятельности контрольных (надзорных) органов в условиях стремительных движений «регуляторной гильотины» и изменений «регуляторных установок» в настоящее время составляет весьма небольшой промежуток времени. Тем не менее, мы искренне считаем, что дальнейшее реформирование контрольной (надзорной) деятельности невозможно без повышения эффективности организации и проведения КНМ без взаимодействия.

Считаем, что положительное влияние на процесс реформирования контрольной (надзорной) деятельности может оказать совершенствование следующих организационных и правовых основ проведения КНМ без взаимодействия.

1. В настоящее время Закон № 248 и Постановление № 336 не предусматривают проведение контрольных (надзорных) мероприятий по инициативе контролируемых лиц. Как правило, подобные ситуации возникают тогда, когда контролируемые лица предполагают получение преимуществ при осуществлении коммерческой деятельности, например:

репутационных преимуществ среди контрагентов и позитивного отношения граждан — потребителей товаров и услуг, в том числе возможность использования в рекламе без нарушения законодательства фразы о том, что деятельность контролируемого лица соответствует обязательным требованиям в какой-либо области регулирования;

в целях получения преимуществ при участии в государственных торгах (тендерах) как юридическое лицо, деятельность которого соответствует обязательным требованиям;

в случае смены собственника юридического лица в целях проведения своеобразного аудита его де-

ятельности на предмет соответствия требованиям законодательства и др.

Логичным представляется, что проведение КНМ по инициативе контролируемого лица не должно иметь своей целью затруднение либо препятствование проведению уже начатого контрольного (надзорного) мероприятия либо контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений.

Между тем использование контрольными (надзорными) органами открыто размещенных в сети «Интернет» сведений при наблюдении за соблюдением обязательных требований и размещенной в общественных местах информации при проведении выездного обследования будет стимулировать контролируемых лиц к повышению уровня публичности деятельности (публичного раскрытия значимой информации) и, как следствие, возрастет эффективность не только государственного, но и гражданского контроля за их деятельностью.

Полагаем, что необходимо создать условия для стимулирования контролируемых лиц выступать с инициативой проведения контрольных (надзорных) мероприятий, дополнив пункт 7 часть 1 статьи 57 Закона № 248 следующим содержанием: «контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом могут осуществляться по инициативе контролируемого лица, за исключением случаев, когда проверка соблюдения обязательных требований находится в стадии проведения либо контроля за исполнением предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований».

2. Отечественное уголовное процессуальное законодательство предусматривает проведение ревизий и документальных исследований по требованию правоохранительных органов; предлагаем установить возможность проведения КНМ без взаимодействия по их требованиям в рамках доследственной проверки сообщений о преступлениях. В связи с этим необходимо внести изменения в часть 1 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации⁶, изложив фрагмент: «...требовать производства документальных проверок, ревизий, исследований документов...» в следующей редакции: «...требовать производства документальных проверок, ревизий, исследований документов, производства контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия...».

При этом террористический акт, совершенный в отношении Крымского моста, показал востребованность по аналогии с основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка (абзац 10 подпункта б пункта 3 Постановление № 336) необходимо дополнить подпункт б пункта 3 Постановления № 336 абзацем 11



следующего содержания — «...внеплановые документарные проверки при поступлении в контрольный (надзорный) орган в области транспортной безопасности от дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа либо из органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, материалов о произведенном в ходе проверки сообщения о преступлении или при проведении оперативно-разыскных мероприятий по факту нарушений требований в области транспортной безопасности, не являющихся вещественными доказательствами по уголовному делу;...».

3. КНМ без взаимодействия по сравнению со стандартными контрольными (надзорными) мероприятиями связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц, а также фактически исключают взаимодействие с контролирующим органом.

Считаем, что совершенно незаслуженно не принимаются меры стимулирования по расширению использования имеющихся в Законе № 248 возможностей сокращения числа прямых взаимодействий контрольных (надзорных) органов и контролируемых лиц.

Характерный пример: в статье 56 Закона № 248 предусмотрена возможность проведения проверок в виде инспекционного визита и выездной проверки дистанционно, в том числе посредством использования аудио- или видеосвязи. В связи с этим предлагаем распространить данную практику на проведение выездного обследования, дополнив пунктом 8 статьи 75 Закона № 248 следующего содержания: «С согласия контролируемого лица выездное обследование может быть проведено дистанционно, в том числе посредством использования аудио- или видеосвязи и иных технических средств, оператором которых выступает представитель контролируемого лица».

4. Перспективной представляется автоматизация процессов выявления признаков нарушения обязательных требований с помощью внедрения в процесс интеллектуальных систем, применения технологий искусственного интеллекта. При этом необходимо учитывать различия государственных и муниципальных органов по уровню технических возможностей использования цифровых технологий, а также готовность контролируемых лиц к изменениям технологий контрольной (надзорной) деятельности.

5. В целях обеспечения внутренней логики и устранения противоречивости положений ФЗ-248 предлагаем дополнить часть 2 статьи 27 словосочетанием «либо заданием на проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия».

Таким образом, более четкая регламентация всех осуществляемых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами востребована в целях унификации существующих нормативных процедур их проведения и достижения цели обеспечения транспортной безопасности.

В практике осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности наблюдается накопление опыта проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, следовательно, есть основания полагать, что количество неминуемо перерастет в качество.



¹ Результаты настоящего исследования не являются позицией федерального государственного органа исполнительной власти, не содержат официального толкования норм права, руководства, разъяснений либо обязательных к применению рекомендаций по их соблюдению.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» // СПС «Гарант».

³ Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ // СПС «Гарант».

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2022 № 1431 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СПС «Гарант».

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336» // СПС «Гарант».

⁶ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СПС «Гарант».

Зарубежный опыт противодействия терроризму



Подходы Китая к нейтрализации угрозы уйгурского сепаратизма

Д. Д. Посадский
(г. Москва)

Руководство Китайской Народной Республики проводит комплексную политику в сфере борьбы с «тремя силами зла» — международным терроризмом, национальным сепаратизмом и религиозным экстремизмом. Основным очагом их распространения на территории Китая считается расположенный на северо-западе страны Синьцзян-Уйгурский автономный район (СУАР).

В регионе сохраняются серьезные межнациональные противоречия, в основе которых — историческое неприятие уйгурами этнических китайцев (ханьцы), низкий уровень жизни и ограничения в религиозной сфере коренных жителей (мусульман по вероисповеданию). Крайнее недовольство китайских уйгуров вызывает «размывание» их культурной и этноконфессиональной идентичности вследствие переселения в Синьцзян ханьцев¹ и занятия ими ключевых позиций в управлении автономным районом.

Цель сепаратистов — отделить СУАР от КНР и основать теократическое государство Восточный Туркестан с последующим включением в его состав ряда территорий компактного проживания уйгуров в сопредельных странах. Для ее достижения периодически осуществляются массовые антиправительственные выступления националистического характера с выдвиганием требований предоставления широких политических и экономических прав коренному населению района², а также террористические акции³.

К основным радикальным уйгурским объединениям в Китае относят Исламское движение Восточного Туркестана (далее — ИДВТ, внесено ООН в список международных террористических организаций), Организацию освобождения Восточного Туркестана, Всемирный уйгурский конгресс, Всемирный конгресс уйгурской молодежи и Информационный центр Восточного Туркестана. Наибольшую угрозу безопасности Китая представляет ИДВТ, боевики которого также активно действуют в Сирии и Афганистане.

По оценке Пекина, значимую поддержку «международному движению уйгуров за самоопределение» оказывают страны Запада, прежде всего по

линии неправительственных структур. Предоставляя сепаратистам организационную, финансовую и информационную помощь, они тем самым целенаправленно дестабилизируют обстановку в СУАР в целях усиления давления на руководство КНР.

В целях нейтрализации угрозы уйгурского сепаратизма Центральный комитет Коммунистической партии Китая (ЦК КПК) и Госсовет (правительство) КНР принимают комплекс мер законодательного и административного характера. Общее руководство работой по их реализации возложено на Центральный военный совет, координирует реализацию руководящая группа по противодействию терроризму⁴, партийный контроль осуществляет комиссия ЦК КПК по вопросам национальной безопасности.

С 2016 года действует Закон КНР «О борьбе с терроризмом», который определяет основные направления противодействия экстремизму, меры ответственности за организацию, планирование, подготовку и проведение терактов, а также за пропаганду и подстрекательство к осуществлению противоправных действий (вплоть до пожизненного заключения и смертной казни). Соответствующие вопросы также регламентируются законами «О государственной безопасности» (1993), «О борьбе с отмыванием денег» (2007), «О порядке въезда в КНР и выезда с ее территории» (2013), «О кибербезопасности» (2017), другими нормативными актами. В 2017 году вступил в силу закон «О регулировании деятельности иностранных НПО», направленный на



Боевики ИДВТ в Сирии



Митинги против режима Китая

нейтрализацию «внешних враждебных сил», заинтересованных в распространении чуждого политического, идеологического и религиозного влияния.

В отношении Синьцзян-Уйгурского автономного района проводится более жесткая, чем в остальных регионах страны, политика в сфере противодействия «трем силам зла». Местные органы законодательной власти уполномочены принимать отдельные положения и предписания исходя из специфики региона. Так, в 2017 году принято «Положение о противодействии экстремистской деятельности в СУАР»; в октябре 2023 года — постановление, конкретизирующее обязанности властных структур и должностных лиц по выявлению и пресечению соответствующей деятельности на территории автономии, а также перечень конкретных действий, определяемых как экстремизм. В их числе: вмешательство в свободу вероисповедания, ношение запрещенной одежды (например, паранджи), воспрепятствование обучению детей в государственных образовательных учреждениях.

На руководящие посты в партийные, правительственные органы и формирования силовых структур в СУАР выдвигаются исключительно преданные руководству страны «политически грамотные» кадры, прошедшие тщательную проверку компетентных органов. На ротационной основе привлекаются опытные чиновники из других административно-территориальных единиц КНР.

В рамках комплексной программы дерадикализации СУАР особое внимание уделяется обеспечению ускоренного социально-экономического развития региона и повышению уровня жизни национальных меньшинств. В Китае полагают, что значительные инвестиции в хозяйственную систему автономии помогут минимизировать антиправительственные выступления и подтолкнут жителей района на взаимодействие с властями по выявлению радикально настроенных лиц. В результате проделанной работы на этом направлении в период с 2012 по 2022 год ВВП СУАР увеличился более чем в два раза (со 119 до 251 млрд долларов США)⁵.

Центральные и местные власти наращивают просветительскую работу в целях формирования у жителей региона «правильного понимания истории, общей для единого и многонационального китайского народа». Налажено взаимодействие с лидерами мусульманских общин Синьцзяна, среди которых продвигается установка на то, что верующих следует призывать к исповедованию «мирного ислама». Делается упор на «адаптацию» ислама к социалистическому строю и традиционной китайской культуре, в том числе посредством «верного» перевода и трактования религиозной литературы, подготовки и партийно-патриотического воспитания священнослужителей, идеологической работы с паствой. Одновременно усиливается надзор за деятельностью мусульманских учреждений (в том числе издательской), на регулярной основе осуществляется цензура печатных и электронных СМИ, сетевых ресурсов.

Ключевое значение придается контролю информационного пространства. Соответствующие нормативные акты ограничивают возможности средств массовой информации раскрывать подробности правонарушений экстремистского характера, распространять данные, способные спровоцировать подражание, запрещают демонстрацию сцен насилия. Установлена обязательная для пользователей регистрация под своими именами в сети «Интернет». Власти на местах наделены правом регулировать (вплоть до отключения) доступ в глобальную сеть на территории провинции (автономного района). Операторы мобильной связи должны предоставлять необходимую информацию по запросу специальных служб. Реализуется государственная программа «Золотой щит», направленная на выявление и прекращение функционирования неблагонадежных сайтов, платформ и приложений. При этом в Китае заблокированы такие ресурсы, как Google, YouTube, X (Twitter), Facebook, мессенджеры WhatsApp, Telegram и Viber.

В соответствии с обновленным в 2018 году «Положением о противодействии экстремистской

деятельности в СУАР» в целях исправления для лиц, подвергшихся влиянию экстремистских идей, в административных единицах уровня «уезд» создаются «центры профессионального обучения и повышения квалификации». Акцентируется внимание на том, что это не закрытые учебные заведения, а действующие по принципу школ-интернатов образовательные центры, в которых люди пользуются определенной степенью свободы, а их религиозные права не ущемляются.

Программа обучения включает изучение нормативного государственного языка «путунхуа», законов КНР, содержания решений съездов КПК, а также прохождение курса дерадикализации (просмотр пропагандистских фильмов, исполнение патриотических песен, уяснение правил поведения «китайских мусульман»), приобретение навыков работы на производственных предприятиях и в сфере бытового обслуживания. Срок «перевоспитания», как правило, составляет три месяца. Обучаемым выплачивается стипендия, предусмотрено их дальнейшее трудоустройство.

Для получения международного признания политики Китая в СУАР и демонстрации несостоятельности обвинений Запада в нарушении прав национальных меньшинств МИД КНР периодически организует ознакомительные поездки в регион групп дипломатов и общественных деятелей из иностранных государств. Так, в мае 2022 года состоялся визит в Синьцзян верховного комиссара ООН по правам человека М. Бачелет⁶. В августе 2023 года автономный район посетила делегация аккредитованных в КНР дипломатов 30 исламских государств, в сентябре — группа иностранных журналистов (22 человек из 17 стран)⁷.

Несмотря на очевидные успехи Пекина в поддержании стабильной обстановки в СУАР, угроза возвращения в регион боевиков ИДВТ, принимавших участие в конфликте в Сирии или прошедших подготовку в тренировочных лагерях на территории Афганистана, сохраняется. В целях минимизации рисков организована регулярная проверка мест массового скопления людей (торговые центры, транспортные узлы), социальных (административные, учебные и медицинские учреждения) и других объектов инфраструктуры



**Столкновения с сепаратистами
в Синьцзян-Уйгурском автономном районе**

(энергетической, производственной) на предмет наличия скрытых угроз и готовности к их нейтрализации. Одновременно наращиваются усилия по вскрытию и пресечению каналов финансовой и материально-технической помощи (в том числе иностранной) уйгурским сепаратистам, охране государственной границы, таможенному контролю. Осуществляется подготовка дислоцирующихся в автономном районе формирований НОАК и НВП к реагированию на террористические атаки, пресечению антиправительственных выступлений и народных волнений. Постоянно совершенствуются механизмы взаимодействия с силовыми структурами соседних стран (особенно с Россией, Казахстаном, Киргизией, Пакистаном и Таджикистаном) в области противодействия «трем силам зла».

В целом принимаемые китайским руководством на протяжении последнего десятилетия меры демонстрируют высокую эффективность (с февраля 2017 года не зафиксировано ни одного теракта). Это позволило существенно снизить уровень террористической угрозы и ограничить деятельность сепаратистских структур на территории СУАР и в стране в целом.



¹ В настоящее время уйгуры составляют 45 % населения СУАР (11,3 млн чел., в 1949 году — более 90 %), в то время как количество ханьцев возросло до 38 % (9,5 млн чел., в 1949 году — 4 %).

² Наиболее масштабные манифестации прошли в 2008 году в г. Хотан и в ноябре 2022 года в г. Урумчи, в которых участвовали до 500 человек.

³ В июле 2009 года протесты переросли в столкновения в полиции, погибло около 200 человек. В 2014 году в результате терактов в городах Куньмин и Урумчи погибло около 60, ранено более 230 мирных жителей.

⁴ Включает представителей Народно-освободительной армии Китая, Народной вооруженной полиции, министерств государственной и общественной безопасности, иностранных дел, финансов, промышленности и информатизации, чрезвычайных ситуаций, транспорта, гражданской администрации, здравоохранения.

⁵ В первой половине 2022 года ВВП автономного района вырос на 5,1 % и составил 117 млрд долларов США.

⁶ Несмотря на то что нарушений, по ее словам, не выявлено, под давлением «демократических стран» чиновница в своем итоговом докладе искажала реальное положение дел в СУАР.

⁷ В ходе посещения городов Урумчи и Кашгар представители СМИ ознакомились с ситуацией в области обеспечения свобод коренного населения.

Об антитеррористических мероприятиях Египта на Синайском полуострове

Е. В. Дропов
(г. Москва)

Руководство Арабской Республики Египет (далее — АРЕ) рассматривает Синайский полуостров в качестве стратегически важного района — центра экономической интеграции стран Азии, Африки, Ближнего Востока и Европы. Каир рассчитывает создать на его территории крупный логистический «хаб», способный обеспечить международные сухопутные и морские грузоперевозки.

Основное препятствие для реализации амбициозных инфраструктурных проектов представляет сложная обстановка в регионе, обусловленная активностью радикальных группировок. Решение проблемы поддержания правопорядка на Синае находится на личном контроле президента республики А. Ас-Сиси.

Для противодействия угрозам национальной безопасности в Египте сформирована соответствующая правовая база. Статья 237 Конституции страны предписывает «государству бороться с терроризмом во всех формах его проявления». В свою очередь, принятый в 2015 году закон предусматривает жесткие меры в отношении радикалов — пожизненное заключение или смертную казнь для организаторов и непосредственных исполнителей терактов, а также продолжительные тюремные сроки за распространение экстремистских идей. В начале 2023 года утверждены дополнения в положения о гражданской службе, предусматривающие увольнения сотрудников государственных учреждений, замеченных в связях с исламистами. Во втором квартале 2023 года принят правовой акт об ужесточении наказаний за финансовое и иное содействие террористическим организациям.

Главным источником нестабильности на Синайском полуострове являются исламистские бандформирования, которые существенно укрепили свои позиции в Египте после резонансных событий «арабской весны». В результате «революции» 2011 года вместо свергнутого президента Х. Мубарака к власти в АРЕ пришел один из лидеров ассоциации «Братья-мусульмане» (далее — АБМ) М. Мурси. Его правление сопровождалось принудительной исламизацией светской республики.

Наиболее влиятельной радикальной группировкой Египта является «Ансар Бейт аль-Макдис»¹ (образована в 2011 году), которая аффилирована с международной террористической организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (далее — ИГИЛ). Бывший эмиссар Абу Бакр аль-Багдади лично назначил лидером египетского филиала ИГИЛ Абу Усама аль-Масри, руководившего подготовкой терактов на северо-востоке Синайского полуострова. В настоящее время он скрывается в районе г. Шейх-Зувайед (на 300 км северо-восточнее г. Каира).

Заявленная цель «Ансар Бейт аль-Макдис» — создание на территории страны теократического государства. Для решения данной задачи исламисты стремятся нанести ущерб энергетическому и туристическому секторам египетской экономики. В качестве приоритетных объектов атак рассматриваются трубопроводы, водоочистные сооружения и электроподстанции. Не исключается возможность совершения нападений на места отдыха иностранных туристов в Акабском заливе в районах городов Дахаб и Шарм-эш-Шейх (египетское побережье Красного моря) с применением смертников на снаряженных взрывчаткой катерах. Впервые такая тактика была использована в мае 2022 года, когда террорист пытался проникнуть на моторной лодке в курортную зону (уничтожен патрульным катером ВМС Египта).

Структурно бандформирование состоит из нескольких самостоятельных групп, отвечающих за определенные районы. Их возглавляют наиболее подготовленные командиры. По оценке египетских спецслужб, численность «Ансар Бейт аль-Макдис» составляет более 1 тысячи человек. Значительная часть ее представителей — выходцы из сектора Газа. Полевые лагеря группировки в основном размещены на безлюдных пустынных или горных территориях, где оборудованы палаточные городки и подземные укрытия.

Боевики хорошо оснащены и экипированы. На вооружении исламистов имеются 60-мм минометы, противотанковые гранатометы, стрелковое оружие (российского/советского и китайского производства),

а также автомобили повышенной проходимости и мотоциклы для передвижения по пересеченной местности. Основной объем оружия на Синае поступает из кризисных районов Ближнего Востока и Африки, в первую очередь Ливии, Судана, Чада, Йемена и сектора Газа.

Террористы активно вербуют в свои ряды местное население. Для распространения идей радикального ислама задействуются популярные социальные сети и мессенджеры X (Twitter), Facebook, Instagram, а также сервисы WordPress, telegram-каналы и службы микроблогов Tumblr. В последнее время практикуется использование онлайн-игр, интерфейс которых позволяет обмениваться текстовыми и голосовыми сообщениями. Для этих целей создаются экстремистски ориентированные версии популярных игровых приложений, например, Call of Duty (Call of Jihad), GTA (GTA. Salil al-Sawarim), Counter-Strike, Minecraft. Одной из популярных медиаплатформ является мессенджер Discord, насчитывающий более 130 млн зарегистрированных пользователей. Интернет-ресурс позволяет организовывать свои чат-сообщества, каждый из которых может содержать большое количество мультимедийной информации.

Деятельность «Ансар Бейт аль-Макдис» финансируется руководством АБМ в Катаре и Турции. Средства поступают через нелегальные системы денежных переводов по линии благотворительных и гуманитарных фондов. Наиболее активно задействуется широко распространенная в арабском мире неофициальная система денежных переводов «хавала». Ее особенностью является предоставление услуг без оформления регистрационных документов, а также отсутствие коммерческой и налоговой отчетности государственным органам. Операторы, как правило, вовлечены в сотрудничество с исламистами. Прием-передача денежных средств осуществляется анонимно при предъявлении пароля.

Ситуацию на Синае осложняет взаимодействие радикальных элементов с оппозиционно настроенными племенами бедуинов (мусульмане, сохранившие в укладе жизни языческие обряды). На полуострове проживает более десяти крупных кланов численностью более 200 тысяч человек. Их лидеры не признают официальное руководство страны. Главным источником дохода бедуинов на протяжении многих лет являются контрабанда и разбой, а также наркоторговля и доставка оружия в сектор Газа. Некоторые племена занимаются нелегальной переправкой африканских беженцев в Израиль, преимущественно из Судана и Сомали. Бурное развитие туристической отрасли на юге Синае в конце 70-х годов прошлого столетия не отразилось на благосостоянии коренных народностей. Более того, часть земель местного населения была

национализирована в пользу операторов гостиничного бизнеса. При этом доходы распределялись между центральными властями и туристическими компаниями, что усиливало недовольство официальным Каиром.

Тенденция окончательной утраты египетским руководством контроля над бедуинскими племенами усилилась в 2007 году после прихода к власти в секторе Газа движения ХАМАС. Обострение отношений с Израилем, экономическая блокада и проведение Тель-Авивом военной операции «Литой свинец» по уничтожению военной инфраструктуры организации резко увеличило «спрос» на контрабанду. В результате местные кланы стали обладателями большого арсенала стрелкового оружия и боеприпасов, а многие шейхи попали под влияние экстремистских и террористических группировок, активизировавшихся на Синае в этот период. С 2008 года на полуострове при активном участии радикальных исламистов образовалось вооруженное сопротивление светскому руководству страны.

В 2011 году ситуация на полуострове резко обострилась в связи с «революционными» событиями и приходом к власти исламистов АБМ. На этом фоне возросло количество нападений, в том числе на объекты силовых ведомств республики, транспортной логистики, а также газопроводной инфраструктуры между Египтом и Израилем. Наибольший резонанс получил теракт на борту самолета А-321 российской авиакомпании «Когалымавиа» в апреле 2015 года (погибли 224 человека, включая 212 граждан Российской Федерации). Крупной силовой акцией также стало нападение боевиков в мае 2022 года на блокпост и охрану станции очистки воды в н. п. Хасана (250 км восточнее г. Каира). В результате боя 18 военнослужащих погибли, 6 получили ранения.

Для восстановления стабильности на Синайском полуострове командование вооруженных сил АРЕ с февраля 2015 года проводит специальную операцию. Задачи борьбы с экстремистами решают



На месте крушения самолета А-321



Египетский блокпост

соединения и части 2 и 3 полевых армий сухопутных войск (до 4 тысяч военнослужащих, более 300 единиц военной техники) совместно с национальной полицией и Службой общей разведки. С 2021 года к мероприятиям привлекаются отряды иррегулярного вооруженного формирования «Союз племен Синая» (далее — СПС), укомплектованные лояльными ополченцами бедуинских племен (численность около 1 тысячи человек). В целях оказания помощи населению организована доставка в кризисные районы гуманитарных грузов, включающих продовольствие, топливо и медикаменты.

Армейские подразделения, усиленные отрядами СПС, на постоянной основе проводят разведывательно-поисковые мероприятия. Особое внимание уделяется выявлению и разрушению туннелей, соединяющих Египет с сектором Газа, по которым организовано снабжение египетских исламистов оружием, боеприпасами и материальным имуществом. Сотрудники МВД Египта несут патрульно-постовую службу на блокпостах и контрольно-пропускных пунктах в провинциях Северный и Южный Синай. Служба общей разведки АРЕ взаимодействует с лидерами Палестинской национальной администрации и ХАМАС в целях координации усилий по нейтрализации ячеек «Ансар Бейт аль-Макдис».

В ходе антитеррористических мероприятий силовыми структурами Египта нанесен серьезный урон данной группировке. С 2019 года ликвидировано более 2 тысяч боевиков и 35 лидеров, в том числе находившиеся в международном розыске полевые командиры А. аль-Авади, С. аль-Хамадин и Дж. Зураи. Арестовано около 5 тысяч человек, причастных к деятельности незаконных вооруженных формирований. Задержан влиятельный муфтий ИГИЛ С. Кямель. Обнаружено свыше 250 схронов, содержавших 1,8 тысяч самодельных взрывных устройств (далее — СВУ) и 3 тысячи единиц стрелкового оружия. Среди конфискованного у боевиков специмущества отмечается зна-

чительное количество средств спутниковой связи и приборов ночного видения западного производства. Кроме того, уничтожено более 240 объектов инфраструктуры террористов, в числе которых мастерские по изготовлению СВУ, а также свыше 40 туннелей.

В рамках взаимодействия по линии спецслужб Египта и Израиля в феврале 2023 года согласован план усиления мер безопасности в районе совместной границы. В интересах снижения уровня преступности Тель-Авив намерен осуществить дополнительный набор сотрудников в правоохранительные органы (1,2 тысячи человек) и сформировать десять новых полицейских участков, а также увеличить количество контрольно-пропускных пунктов в деревнях Бир-Хададж и Рамат-Негев (110 и 130 км южнее г. Тель-Авива).

В результате скоординированных мероприятий силовых ведомств Египта наметилась положительная динамика в стабилизации обстановки. Сократилось количество нападений боевиков «Ансар Бейт аль-Макдис» на колонны и блокпосты ВС Египта на Синае. Прекратились попытки организации терактов против населения и представителей религиозных общин.

Одновременно египетское правительство активно ведет работу с администрациями Синая по повышению лояльности населения. Реализуется ряд крупных проектов, направленных на улучшение условий хозяйственной деятельности.

При государственной поддержке создаются производственные предприятия в свободной экономической зоне Суэцкого канала, развивается транспортная сеть и инфраструктура портов Эт-Тур и Эль-Ариш. В частности, к 2024 году планируются введение в эксплуатацию восьми сельскохозяйственных кластеров на базе единой ирригационной системы, а также объектов коммунальных служб и технологического института в г. Бир-эль-Абд. Кроме того, предполагается продолжить постройку нового города в районе г. Рафах (так называемый Новый Рафах) и модернизацию автомобильных магистралей Синайского полуострова. Общий объем привлекаемых финансовых средств оценивается в 900 млн долларов США.

В противодействии пропаганды радикального ислама участвуют институты гражданского общества республики. Наиболее влиятельным из них является исламский центр «Аль-Азхар». Комплекс зданий расположен в г. Каир и представляет собой одно из ведущих международных мусульманских религиозных учреждений. Его основу составляют одноименный университет, а также мечеть и три мужские средние школы. В центре осуществляются теологические исследования и подготовка духовенства суннитского толка, кадров в сферах науки и культуры.



Исламский центр «Аль-Азхар»

«Аль-Азхар» ведет работу по развитию и распространению идей умеренного ислама (в том числе через интернет-ресурсы), научному обоснованию догматов мусульманской религии, воспитанию убежденных сторонников веры. В его задачи входят организация общего и высшего образования на основе религиозных положений, привлечение новых последователей и пропаганда «истинности» исламского учения, издание религиозных предписаний (фетв) для определения направленности проповедей в мечетях и выстраивания уклада жизни мусульман по всему миру. Кроме того, центр при государственной поддержке оказывает помощь в социальной интеграции возвратившимся из Сирии и Ирака бывшим участникам незаконных вооруженных формирований (далее — НВФ). Авторитетные теологи разъясняют экс-боевикам истинный смысл Корана и ложность экстремистских установок.

Наряду с этим Египет демонстрирует высокую активность на международном антитеррористическом треке, прежде всего на полях Организации Объединенных Наций. Как непостоянный член Совета Безопасности ООН, Каир в 2016—2017 годах привлекался к разработке резолюций 2354 о противодействии терроризму и 2370 — о мерах по недопущению приобретения террористами оружия. С 2018 года египтяне ежегодно принимают деятельное участие в ооновской «неделе контртерроризма».

Республика вносит вклад в укрепление региональной безопасности. На базе учебных заведений министерства обороны АРЕ организованы специальные курсы для личного состава ВС Мали, Нигерии и Чада. Для координации совместных мероприятий против НВФ между силовыми структурами стран Сахаро-Сахельской зоны осуществляется оперативный обмен информацией. Кроме того, военнослужащие национальных вооруженных сил ежегодно проходят подготовку в центрах передового опыта НАТО в г. Мадриде (Испания) по вопросам обезвреживания СВУ и г. Анкаре (Турция) — противодействия террористическим группировкам.

Таким образом, руководство АРЕ, реализуя комплекс мер по борьбе с экстремизмом, в целом контролирует ситуацию на Синайском полуострове. Работа по пресечению активности «Ансар Бейт аль-Макдис» будет продолжена в связи с сохраняющейся угрозой проведения исламистами терактов на объектах гражданской и военной инфраструктуры. В то же время рост напряженности в странах Ближневосточного региона и государствах Африки создает благоприятные условия для распространения идей радикального ислама и, как следствие, укрепления международных и региональных террористических бандформирований.

¹ В апреле 2014 года признана в Египте террористической организацией.

Дискуссионная трибуна



Об опыте организации физической защиты образовательных организаций

А. Л. Кормщиков
(аппарат АТК в ЯНАО)

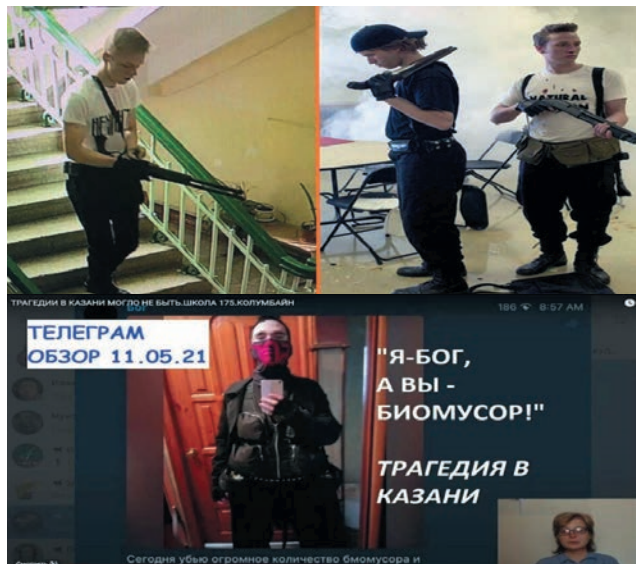
Несмотря на принимаемые на всех уровнях государственной власти Российской Федерации меры, распространение деструктивной идеологии «Колумбайна» по-прежнему представляет собой реальную угрозу безопасности.

Справочно: 2 февраля 2022 года Верховный Суд Российской Федерации признал движение «Колумбайн» террористической организацией.

Согласно определению суда, указанная террористическая организация основана на идеологии насилия и преследует цели массовой гибели людей, устрашения населения и дестабилизации обстановки в стране путем реализации масштабных насильственных акций. Ее участники отрицают общепринятые моральные принципы и нравственные ценности, пропагандируют девиантное поведение, суицид и насилие как норму жизни и способ достижения своих целей.

С 2018 года в России последователями «Колумбайна» осуществлено 20 массовых вооруженных нападений, унесших жизни более 60 человек.

В этих условиях, помимо необходимости осуществления дополнительных мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в молодежной среде, сохраняет особую актуальность организация эффективной физической защиты учащихся и персонала образовательных учреждений.



Результаты проводимого аппаратом антитеррористической комиссии в Ямало-Ненецком автономном округе (далее — ЯНАО, автономный округ) мониторинга состояния антитеррористической защищенности (далее — АТЗ) объектов образования свидетельствуют о том, что 49 % учебных заведений, расположенных в автономном округе, охраняются частными структурами. При этом к организации деятельности большинства ЧОП имеются вопросы.

Справочно: так, по результатам деятельности частных охранных организаций в 2021 году, в рамках контрольно-надзорной деятельности правоохранительными органами проведены проверки, выявлены следующие нарушения:

сотрудники ЧОО заступали на посты охраны без формы, удостоверений о прохождении пожарно-технического минимума, личной карточки охранника и удостоверений охранников;

отсутствовали средства связи (рации), наручники, кнопка экстренного реагирования и журнал приема и передачи смены;

сотрудники ЧОО бесшумно работали на посту 10 суток круглосуточно, а также один сотрудник



находился на посту в состоянии алкогольного опьянения;

длительное время в течение одних суток объекты оставались без охраны по причине отсутствия сотрудников ЧОО на рабочих местах;

на посту охраны присутствовали посторонние лица, не имеющие удостоверений охранника, личной карточки охранника и санитарно-медицинской книжки.

Осуществляемая руководством образовательных организаций претензионная работа не всегда позволяет улучшить качество охранных услуг ЧОП. Пользуясь несовершенством законодательства, регулирующего госзакупки, вместо одной недобросовестной охранной структуры приходит новая, зачастую возглавляемая теми же предпринимателями, просто сменившими реквизиты охранного предприятия.

Справочно: в ЯНАО расположены 465 объектов образовательных организаций (28 окружных и 437 муниципальных).

Оптимальным в сложившихся условиях решением задачи качественной охраны образовательных организаций, по мнению автора, стала бы замена частных охранников на сотрудников Росгвардии, уровень профессиональных компетенций которых в сфере физической охраны объективно выше.

Справочно: например, сотрудники Росгвардии проходят серьезную профессиональную подготовку, имеют определенное законом право применять огнестрельное оружие и специальные средства, задерживать правонарушителей, доставлять их в органы внутренних дел для разбирательства и многое другое, необходимое в работе, связанной с охраной и пресечением различного рода преступных посягательств.

Однако в существующей редакции федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных



и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не позволяет сотрудникам Росгвардии, имеющим фиксированные ведомственные ставки почасовой оплаты услуг, конкурировать с ЧОП.

Справочно: в соответствии с приказом УФСВНГ РФ по ЯНАО от 22 ноября 2019 года № 199 по состоянию на 1 июля 2023 года ставка 1 часа работы сотрудника Росгвардии оценивается в 672 рубля.

В интересах обеспечения в сложившихся условиях высокого уровня защищенности образовательных организаций ЯНАО от террористических посягательств межведомственной рабочей группой по контролю за состоянием АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей при антитеррористической комиссии в ЯНАО 17 ноября 2022 года принято решение, поддержанное председателем АТК, о привлечении к дополнительной охране объектов образования сотрудников Управления Росгвардии по ЯНАО.

При этом, с учетом штатных возможностей Росгвардии, после консультаций с представителями правоохранительных органов и руководством системы образования автономного округа на основе результатов мониторинга экстремистских настроений и проявлений в студенческой среде ЯНАО, проведенного Центром изучения деструктивных явлений в молодежной среде при Кемеровском государственном медицинском университете, принято решение в первую очередь усилить физическую охрану находящихся в зоне вероятностных рисков «скулшугинга», а также иных деструктивных проявлений в студенческой среде 11 среднеспециальных учебных заведений ЯНАО.

Справочно: подведомственные департаменту образования ЯНАО колледжи: 2 — в г. Салехард, 2 — в г. Лабитнанги, 1 — в г. Новый Уренгой, 2 — в г. Ноябрьск, 1 — в г. Губкинском, 1 — в г. Муравленко, 2 — в г. Надым.



Механизм реализации замысла на практике выглядит следующим образом.

Руководство учебного заведения заключает с Управлением Росгвардии по ЯНАО прямые договоры на оказание услуг, что позволяет избегать конкурентных процедур.

Справочно: дополнительные затраты на обеспечение охраной 11 объектов образовательных организаций сотрудниками Управления Росгвардии по ЯНАО составили более 21 млн рублей в год. Финансирование осуществляется за счет бюджета Ямало-Ненецкого автономного округа.

Вооруженные сотрудники Росгвардии несут службу на объектах образования вместе с работниками ЧОП, но только в наиболее ответственный период (заступая на пост в 08.00 часов — перед началом учебного процесса, завершая дежурство после его окончания — в 20.00 часов).

Совместное дежурство вневедомственной охраны с ЧОП, помимо усиления физического компонента, позволяет росгвардейцам более гибко реагировать на потенциальные угрожающие факторы на объекте, например, перемещаться по учебному заведению, осуществлять досмотр подозрительных лиц, не отвлекаясь на иные системные функции охраны (контроль мониторов, входной зоны и т. д.).

К тому же сотрудники Росгвардии своим присутствием содействуют качественной работе частных охранников (в соответствии с приказом Росгвардии от 30 ноября 2019 года № 395 росгвардейцы наделены полномочиями государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности).

Неоспоримым преимуществом присутствия Росгвардии на объектах образования является профессиональный подход к разработке на основе анализа вооруженных нападений на образовательные организации в Российской Федерации (оценка характера действий нападавших, используемого



оружия и т. д.) типовой инструкции для сотрудников, задействованных в их охране, предусматривающей координацию действий сотрудников Росгвардии, работников ЧОП и персонала объектов (разработана в 2023 году филиалом ФГКУ УВО ВНГ России по Ямало-Ненецкому автономному округу).

Положительный эффект от принятого в округе решения подтвержден итогами совместного выезда сотрудников аппарата АТК и департамента образования ЯНАО в техникумы, физическую охрану которых с 1 февраля 2023 года осуществляют представители Росгвардии совместно с ЧОП.

В частности, руководство объектов утверждает, что присутствие вооруженных сотрудников Росгвардии благоприятно действует на дисциплину в образовательных организациях. Кроме того, они помогают персоналу в отработке алгоритмов действий при угрозах совершения диверсионно-террористических актов, проводят инструктажи с руководителями и работниками частных охранных организаций и иных негосударственных структур безопасности, выполняющих договорные обязательства по охране объектов в целях недопущения чрезвычайных происшествий, что способствует повышению уровня их готовности к таким угрозам.

Справочно: за 6 месяцев 2023 года по подозрению в совершении административных правонарушений сотрудниками Росгвардии по ЯНАО задержано и передано в территориальные подразделения МВД России для дальнейшего разбирательства 27 лиц.

Но основным положительным итогом принятых в ЯНАО решений по укреплению физической охраны колледжей за счет сотрудников Росгвардии является отсутствие на таких объектах резонансных преступлений, в том числе террористической направленности.



Деятельность «Кибердружины» Чукотского автономного округа как элемент противодействия терроризму и оказания управленческого воздействия на антитеррористическое сознание молодежи

А. Е. Белобров, И. Л. Стрелов
(аппарат АТК в Чукотском автономном округе)

Одной из особенностей современности являются невиданные ранее возможности коммуникаций. Всего несколько десятилетий назад наиболее распространенными средствами дистанционного общения были письма и стационарный телефон. Обеспечивали они лишь межличностное общение. Задачи широкого информирования граждан и формирования общественного настроения в основном реализовывались посредством периодической печати, радио и телевидения. Контроль за информационными потоками обеспечивался распространением массовой информации в интересах государственной идеологии и цензурованием, что в целом позволяло достигать требуемых результатов. Но даже в таких, по сегодняшним меркам — тепличных, условиях система не полностью защищала от информационных вбросов и распространения негативной информации (достаточно вспомнить такие явления, как самиздат, нелегальный оборот аудио- и видеоносителей, распространение слухов и анекдотов).

Прогресс средств связи объединил информационное пространство в единую систему, стирая границы между межличностным, групповым общением и публичным высказыванием (демонстрацией). Особенностью данной системы является возможность каждого участника самостоятельно определять свою роль. Потребитель контента легко превращается в его распространителя или создателя. Сама система подталкивает пользователя к активным действиям, любой потребитель рано или поздно напишет комментарий под взволновавшим его роликом, статьей, фотографией или мемом, поделится понравившимся контентом, запишет «реакцию» на ролик или статью, что, в свою очередь, может стать

причиной (триггером) новых отзывов и комментариев. Максимальная доступность коммуникаций, ее способность охватывать неограниченный круг пользователей практически одновременно кардинально изменили модели использования коммуникационных систем. Сегодня это не только средство связи, это — информационно-поисковые системы, интерактивные карты, библиотеки, форумы, видеохостинги, торговые площадки и сервисные службы. Это лишь часть используемых сценариев. Интернет занял значительное место в сфере предоставления услуг и организации взаимодействия, что не только привлекает в интернет-пространство все большее количество пользователей, но и мотивирует заинтересованных лиц вкладывать в его развитие значительные финансовые средства, превращая сеть «Интернет» в сферу экономической деятельности (с одной стороны — средство для продвижения товаров и услуг на рынке, а с другой — средство заработка и самовыражения) и, как следствие, в социальную среду со всеми присущими закономерностями. Наполнение пространства деньгами мотивирует пользователей сети «Интернет» к созданию контента, любой опубликованный материал может привлечь внимание и при набирании определенного количества просмотров превратиться в товар с коммерческим спросом. Все это приводит к постоянному росту как потребителей, так и создателей контента. Вследствие чего в сети «Интернет» уже размещено гигантское количество совершенно разноплановой, многократно скопированной и сохраненной на разных серверах и носителях информации, объем которой растет ежесекундно. Грандиозный размер сведений, не позволяющий даже при задействовании

серьезных человеческих, временных и технических ресурсов, хотя бы поверхностно ознакомиться со всеми публикациями, превращая весь это вал в систематизированный хаос, в так называемый белый шум, когда любые сведения при всей своей доступности остаются достаточно надежно скрытыми.

Естественно, при таких условиях формирования, распространения и потребления контента в данной информационно-коммуникационной системе присутствует определенная доля вредоносной информации. Основная доля негативного контента формируется спонтанно, одиночками или малыми замкнутыми группами, чаще всего из побуждений выделиться из общей массы, приобрести так называемый хайп (агрессивное привлечение внимания путем высказывания шокирующего мнения, размещения провокационных материалов, демонстрации эпатажного поведения). В надежде позже использовать приобретенную известность для получения социальных и финансовых возможностей. Новомодные тенденции эгоистичного индивидуализма (якобы характеризующего яркость личности, правового нигилизма) как эквивалента силы и вседозволенности и тотальной оппозиционности (признака «независимости» и наличия собственного, «неповторимого» мнения) приводят к тому, что данный вредоносный контент носит ярко выраженное антигосударственное и антиобщественное направление (пропаганда русофобии, радикализма, нацизма, фашизма и асоциального поведения, призывы к насилию и суициду, оправдание идеологии терроризма и т. д.).

Также, интернет-среда привлекает внимание различных преступных сообществ, использующих сеть «Интернет» для реализации различных мошеннических схем, вовлечения в преступную деятельность «разовых» исполнителей и продвижения преступной идеологии как средства формирования среды для «выращивания профессиональных преступных кадров».

В целом можно рассматривать появление указанных вредоносных материалов как закономерность; в любом обществе появление асоциальных элементов — естественно. Перечисленные особенности интернет-пространства (доступность, совмещенная с защищенностью, возможность использования материальной стимуляции в совокупности с непрозрачностью перемещения финансовых потоков, а также наличие в нем прямо оппозиционных государству асоциальных элементов) определяют активность в данной среде иностранных секретных служб, террористических и радикальных организаций. Определенные признаки (одновременность появления фейковых материалов, направленных на дестабилизацию общественной системы, срежиссированная протестная деятельность, участвовавшие сообщения о готовящихся терактах и вал однотипных мошеннических схем) прямо указывают на их присутствие

и попытки управления общественным сознанием. Опираясь на теории национальных, религиозных или идеологических мифологем: «Цивилизованный дар свободного мира», «Несения света демократии», «Борьба за истинность веры» и тому подобные, используя оперативные методы и финансовые рычаги, они ведут работу по наращиванию количества создателей вредоносного контента, приобретения влияния над популярными «лидерами общественного мнения» и, как следствие, захвата доли механизмов управления массовыми настроениями. Последнее десятилетие данная активность постоянно нарастала, превратившись в явление «информационной войны», направленной на формирование асоциального поведения, русофобии и оппозиционных настроений. Учитывая, что подавляющее большинство интернет-ресурсов (алгоритмы управления, сервера, сайты, видеохостинги и мессенджеры) находятся за рубежом, а правовое поле управления контентом ангажировано иностранными владельцами — «война» ведется не на равных условиях.

Успешное противодействие данным деяниям требует организации и обеспечения системной работы всех уровней государственной власти и усилий общества. При выстраивании такой системы видится целесообразным рассмотреть основные направления противодействия:

1. Выявление фактов деятельности враждебных специальных служб, радикальных и террористических организаций, сбор и фиксация доказательной базы их действий по продвижению вредоносного контента, подготовка соответствующих материалов (с указанием конкретных примеров и доказательств), демонстрирующих их противоправную, а главное антигуманную направленность с последующей широкой оглаской через средства массовой информации в различных формах (от официальных публичных заявлений до художественных интерпретаций на тему ранее опубликованных неопровержимых фактов).

2. Выявление физических лиц, ответственных за создание и распространение вредоносного контента, сбор доказательной базы и оперативной информации с последующим осуществлением в отношении таких лиц действий, направленных на прекращение с их стороны нежелательной деятельности. К таким действиям относятся оперативно-профилактические беседы, административное производство, уголовная ответственность, судебные иски в суды по месту их пребывания (в отношении лиц, проживающих на территории, находящейся за пределами российской юрисдикции) с дальнейшей широкой оглаской результативной части успешно проведенной работы (интервью с раскаявшимися, ранее создававшими вредоносный контент; выигранные в суде дела; взысканные штрафы; осуждения по уголовным статьям).

3. Подготовка и массовое распространение материалов (в доступной для восприятия, яркой и популярной форме), аргументированно опровергающих транслируемые фейки и вредоносные идеи (документальные фильмы, разборы, стримы и т. д.).

4. Выявление и блокировка сайтов, размещающих контент, нарушающий законодательство Российской Федерации.

5. Размещение собственного контента, формирующего значимые общественно полезные качества: гуманизм, патриотизм, правовое сознание, непринятие идей национализма, радикализма и терроризма, укрепление норм общественного сосуществования.

Каждое из перечисленных направлений для своей реализации требует определенного набора используемых ресурсов, осуществление некоторых из них возможно лишь на федеральном уровне (публичные официальные заявления о причастности иностранных специальных служб или международных организаций к противоправной деятельности с предъявлением доказательств, оформленных соответствующим образом), некоторые потребуют значительного финансирования (создание профессиональных документальных или художественных произведений), реализация всех направлений нуждается в участии профессионально подготовленных кадров, но эффективность их в конечном счете определяется степенью взаимодействия всех направлений в единой системе.

Например, наиболее весомый результат приносит направление, описанное в первом пункте. Официальное заявление на международной арене, безусловно, вызывает серьезный резонанс, в условиях информационной войны — неоднозначный, но сам факт его наличия оказывает влияние на сознание граждан мирового сообщества и, как следствие, давление на деятельность иностранных секретных служб и международных радикальных и террористических организаций. Всего несколько публично обнародованных фактов, один талантливый фильм, несколько публикаций в средствах массовой информации сильно влияют на общественное сознание, что изменяет картину поля боя информационной войны. Но даже выявление одного факта, подкрепленного неопровержимыми доказательствами, требует колоссальной аналитической, оперативно-разыскной и следственной работы.

Очевидно, что доля фактов, которые удастся подкрепить уликами из общего количества выявленных, не велика. Для выявления любого факта требуется проверять и анализировать серьезную массу разноплановой информации. Сбор и систематизация такой информации возможна только при задействовании всех возможных ресурсов. Выявление вредоносного контента может проводиться любым добровольцем (самая массовая работа, требующая наибольшего количества участников). Первичную аккумуляцию

информации о выявленных вредоносных материалах целесообразно проводить на территориальном уровне (населенный пункт, муниципальное образование, субъект Российской Федерации, в зависимости от численности населения, количества волонтеров и объема поступающей информации), на этом этапе разрозненно поступающие сведения обобщаются, при необходимости проверяется их качество, убираются задвоенные сведения, материалы систематизируются и направляются в компетентные и правоохранительные органы. Дальше сведения получают правовую оценку, проводится оперативная работа по выявлению пути распространения контента и фигурантов, причастных к его созданию и распространению, в случае их установки начинается сбор оперативной информации. При выявлении контента, содержащего признаки совершения противоправной деятельности, в отношении фигурантов возбуждаются административные производства или уголовные дела, материалы, требующие блокировки, передаются в Роскомнадзор, а оперативно значимая информация передается по команде для пополнения статистической базы, позволяющей вести аналитическую работу (выявление связей и взаимодействий, отслеживания перемещения финансовых потоков, построения возможных моделей функционирования систем ведения информационной войны и управления ее компонентами). Проведенный анализ позволяет задавать границы поиска для более глубокой оперативной работы, ставить конкретные задачи оперативным и следственным подразделениям, определять значимые темы для проведения работ, указанных в пункте 3 (опровержение фейков, противодействие навязываемым идеям, корректировка формируемого мнения), снабжает создателей прямого противодействующего контента необходимой информацией и фактурой.

На территории Чукотского автономного округа описанная выше работа в рамках компетенции и ресурсных возможностей организована антитеррористической комиссией во взаимодействии с территориальными подразделениями органов безопасности, правоохранительными органами и заинтересованными органами исполнительной власти Чукотского автономного округа. Борьба с вредоносным и противоправным контентом ведется по нескольким направлениям одновременно: оперативная и оперативно-разыскная работа компетентных органов, выявление противоправного и вредоносного контента, его анализ и принятие мер для его ликвидации, воспитательная работа по опровержению ложных сведений и концепций, а также по привитию непринятия идей выявленного вредоносного контента в молодежной среде (как наиболее подверженной радикальным идеям), формирование собственного тематического контента в сети «Интернет», способного частично нивелиро-

вать негативные проявления вредоносных материалов и оказывать позитивное влияние на массовые настроения, проведение лекций, бесед и семинаров в образовательных организациях, в том числе путем опровержения ложных сведений и концепций, выявленных в процессе мониторинга Сети.

Работа компетентных органов в Чукотском автономном округе осуществляется в рамках законодательства Российской Федерации и регламентируется ведомственными приказами. По данному направлению деятельности используются как оперативные, так и технические методы, в частности программный комплекс «Терьер» и программа «Демон Лапласа». Но в связи малонаселенностью региона штатная численность территориальных органов безопасности и органов внутренних дел в округе также не велики, общий мониторинг Сети параллельно организован на общественном уровне.

В целях организации общественного мониторинга сети «Интернет» для выявления противоправного и вредоносного контента, его анализа, а также для принятия мер по его ликвидации, в рамках реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 23 ноября 2017 года № 282-рг «Об организации деятельности кибердружины Чукотского автономного округа» был сформирован рабочий орган при антитеррористической комиссии в Чукотском автономном округе «Кибердружина», утвержден его состав и Регламент деятельности, даны рекомендации главам администраций муниципальных образований — председателям антитеррористических комиссий муниципального звена руководствоваться утвержденным регламентом и способствовать повышению эффективности деятельности кибердружины. В результате главами администраций

муниципальных образований сформированы собственные рабочие органы. Позднее была разработана и утверждена форма предоставления информации (приложение 1).

Фактически кибердружина представляет собой добровольное объединение групп единомышленников, осуществляющих в сети «Интернет» действия по выявлению контента, требующего дальнейшей оценки и принятия соответствующих мер реагирования в рамках законодательства Российской Федерации и Чукотского автономного округа. В состав окружного звена кибердружины на добровольной и безвозмездной основе входят 10 человек, все они представители органов исполнительной власти Чукотского автономного округа и органов местного самоуправления, все имеют достаточный жизненный опыт и навыки пользования информационно-коммуникационной сетью «Интернет» (представляется перспективным привлечение к данному виду деятельности и более молодых людей. Подобный опыт с успехом применяется кибердружинами в других субъектах Российской Федерации). Возглавляется окружное звено кибердружины сотрудником аппарата антитеррористической комиссии в Чукотском автономном округе, муниципальные звенья дружины, как правило, возглавляются секретарями антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях, численность муниципальных звеньев от 3 до 5 человек из числа представителей образовательных организаций и учреждений культуры (в каждом из 7 муниципальных образований). Общее количество кибердружинников в среднем составляет 30 человек (численность постоянно меняется, в связи с добровольностью вступления и выхода из ее состава).

Принципы работы и приемы поиска вредоносного контента, а также принципы его квалификации доводятся до членов регионального звена кибердружины (в том числе до руководителей ее

ГЛАВНАЯ > ПРАВДА

КИБЕРДРУЖИНА

К ПРОЕКТУ УЖЕ ПРИСОЕДИНИЛИСЬ БОЛЕЕ 50 ТЫСЯЧ ЧЕЛОВЕК.

Уникальное сообщество неравнодушных людей, которые ведут борьбу с вопиющими случаями нарушения прав человека в интернет-пространстве.

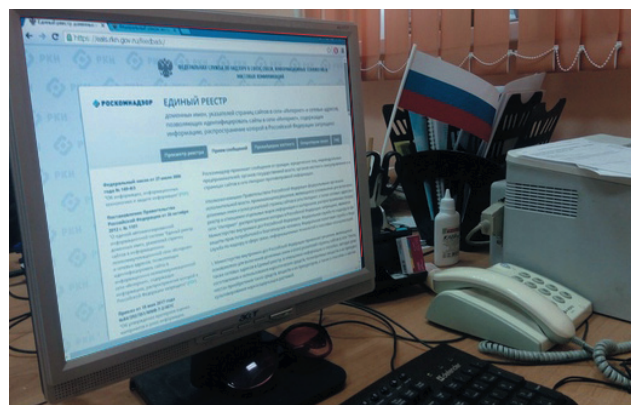
Кибердружинники выявляют факты транслирования русофобских высказываний, негативной или ложной информации по отношению к российским военным, призыва к терроризму, а также размещения фото и видео насильственного характера.

[БОТ КИБЕРДРУЖИНА >](#) [РУССКАЯ ПРАВДА >](#)



муниципального звена) в процессе обучающих семинар-совещаний, проводимых аппаратом антитеррористической комиссии в Чукотском автономном округе, как правило, один раз в год. Обучение членов муниципального звена проводится их руководителями по мере необходимости.

Основная работа по мониторингу сети «Интернет» осуществляется в свободное от работы время и не регламентирована. По сути, участники кибердружины отсматривают контент, размещенный в открытом доступе на различных сайтах, видеохостингах и мессенджерах, стараясь провокационно использовать встроенные в них поисковые системы. При этом забивание в поисковую строку наименования контента, внесенного в федеральный список экстремистских материалов, в том числе запрещенных к распространению на основании вступивших в законную силу решений судов, результатов не даст. Так же, как не даст результатов поиск таких хештегов, как «террор», «экстремизм», «создать бомбу», «как изготовить яд» и т. д. Но это не означает, что подобных материалов нет в сети «Интернет». Просто обычный «путь» заблокирован и вероятнее всего к ним можно получить доступ, изменив название или используя для поиска цитату из требуемого материала. Найти необходимые поисковые слова можно либо путем подбора, либо путем изучения обычных материалов, автоматически предлагаемых алгоритмом хостинга. Данные материалы также могут содержать элементы, требующие дальнейшей оценки и принятия соответствующих мер реагирования, а могут нести в контексте упоминания или ссылки на разыскиваемый противоправный контент. Например, просматривая абсолютно легальный ролик с разъяснениями Корана, можно услышать, как муфтий цитирует фрагмент радикального хадиса, вступая с ним в полемику, и, используя часть этой цитаты можно найти новый, еще не заблокированный путь к материалу целиком. Также необходимо внимательно изучать комментарии к контенту, которые могут как дать подсказку для поиска, так и сами носить вредоносный характер.



При просмотре материалов в обязательном порядке необходимо читать материал (или отсматривать ролик) целиком, так как чаще всего, даже если материал содержит неправомерную информацию, первые минуты (строки) будут выглядеть абсолютно безобидно.

Отобрав контент, члены кибердружины переносят копированные ссылки в установленную форму, заполняют соответствующие графы и передают сведения руководителю муниципального звена. Руководители муниципального звена сводят данные в таблицу и передают ее руководителю окружного звена кибердружины. Руководитель окружного звена формирует общую таблицу сведений (куда входит информация, поступившая на текущий момент от всех членов), убирает повторные ссылки и сопроводительным письмом направляет их в адрес Управления ФСБ России по Чукотскому автономному округу и в Управление МВД России по Чукотскому автономному округу.

Таким образом, опыт деятельности «Кибердружины» Чукотского автономного округа положительно зарекомендовал себя в качестве инструментария противодействия терроризму, оказания положительного управленческого воздействия на антитеррористическое сознание молодежи.

В результате организованной работы кибердружинниками выявлено и передано в правоохранительные органы в целях внесудебного ограничения доступа к интернет-ресурсам, содержащим экстремистский контент:

- в 2020 году — 117 информации;
- в 2021 году — 147 информации, из которых по итогам 90 заблокированы;
- в 2022 году — 707 информации, из которых 110 заблокированы;
- в 2023 году — 135 информации, из которых 91 заблокирована.



Сведения

по осуществлению мониторинга сети «Интернет» в целях выявления информации о негативных, кризисных и проблемных явлениях в молодежной среде в период с 06.08.2021 по 13.08.2021 гг.

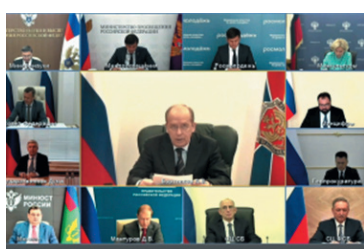
№ п/п	Сведения об авторе, информационном ресурсе	Сведения об источнике информации	Кол-во	Примечание
1. Информация, причиняющая вред здоровью и (или) развитию детей и молодежи в соответствии с положениями ФЗ № 436 от 29.12.2016 г. «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»				
1		не выявлено		Разжигание антисемитизма
2. Информация, включенная в федеральный список экстремистских материалов, в том числе запрещенная к распространению на основании вступивших в законную силу решений судов				
1	Деятельность организации с названием «Русская Республика Русь»	https://www.facebook.com/RespublicaRus/ https://www.opentown.org/news/27040/ https://ok.ru/group/61916477259831 https://vk.com/trf000	4	федеральный список экстремистских материалов № 5143
2	Пользователь ресурса livejournal.com с никнеймом «Сергей Герасимов» (https://tr-rus.livejournal.com/)	Статья пользователя «Для чего нужна Русская Республика - Русь в составе РФ. Вопросы-ответы.» https://tr-rus.livejournal.com/2023.html	1	федеральный список экстремистских материалов № 5143
3. Информация, содержащая признаки призывов к самоубийству, пропаганды наркотиков, детской порнографии, азартных игр				
не выявлено				
4. Публикации и комментарии проблемного, критического, провокационного характера, просьба о помощи, в том числе психологической				
1	Пользователь сети «Интернет» с никнеймом «Быть или»	https://www.youtube.com/channel/UCIpxyH9GK154X1Ww2BDmEgg https://vk.com/tobeorgroup https://www.instagram.com/tobeofficial/ https://www.facebook.com/pages/category/Education/%D0%91%D1%8B%D1%82%D1%8C-%D0%98%D0%BB%D0%B8-357200428044403/t.me/ToBeOr_Official	5	Публикации провокационного о характера
2	Пользователь сети «Интернет» с никнеймом «Иркутский характер»	https://ok.ru/group/59478553723027 https://www.youtube.com/channel/UCo9Ld5p29_svYFHxdtAHmQ	2	Публикации провокационного о характера
3	Пользователь сети «Интернет» с никнеймом «Хроники вставания с колен»	https://vk.com/hronikavsk https://twitter.com/hronikavsk https://telemetr-me/content/hronikavsk	3	Публикации провокационного о характера
4	Пользователь сети «Интернет» с никнеймом «Казнокрад Live»	https://ru.telegram-store.com/catalog/uk/channels/kaznokrad_live https://telegram.express/kaznokrad_live https://t.me/kaznokrad_live	3	Публикации провокационного о характера
5. Информация о чрезвычайных происшествиях, сведений о преступлениях и правонарушениях, в том числе совершенных в отношении представителей молодежной среды и самими несовершеннолетними				
1	Канал мессенджера Telegram с названием «МЯСО 18+»	@video_meat @meat18_bot t.me/video_meat	4	Демонстрация насилия, убийств
	Канал мессенджера Telegram с названием «TRASH HUB» @ADMINHARD	https://t.me/joinchat/AAAAAFQ_bu7V_y9zShDOsA	1	Демонстрация насилия, убийств, порнографии
	Размещен пользователем ok.ru с никнеймом «Андрей Цыганок» (ok.ru/profile/217361704647)	https://ok.ru/video/12068590023	1	Видеоматериал с кадрами убийства националистами
Всего за отчетный период выявлено информации:			22	

ХРОНОЛОГИЯ

*МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЗА РУБЕЖОМ*

Наиболее значимые мероприятия в области противодействия терроризму в период с августа 2023 года по март 2024 года

АВГУСТ



8 августа в г. Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова проведено заседание НАК, в ходе которого рассмотрены вопросы противодействия идеологии терроризма, а также выработаны меры по его совершенствованию с учётом новых угроз, сформировавшихся на фоне проведения специальной военной операции.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/hronika-sobytiy-nak-prinimaet-resheniya/direktor-fsb-rossii-bortnikov-av-provyol.html>

СЕНТЯБРЬ

12 сентября в г. Москве под председательством руководителя Федерального оперативного штаба, Директора ФСБ России А. В. Бортникова проведено заседание Федерального оперативного штаба, в котором приняли участие руководители и ответственные сотрудники федеральных органов исполнительной власти, руководство ФСБ России, аппарата НАК.

На заседании выработаны меры по повышению эффективности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/direktor-fsb-rossii-provyol-zasedanie-federalnogo-0.html>

ОКТАБРЬ

10 октября в г. Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова проведено заседание НАК, в ходе которого рассмотрены вопросы профилактической работы в Северо-Кавказском федеральном округе с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма и идей неонацизма.

По итогам заседания Комитета приняты конкретные решения, направленные на повышение эффективности работы органов власти и местного самоуправления в области профилактики терроризма.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/hronika-sobytiy-nak-prinimaet-resheniya/direktor-fsb-rossii-bortnikov-av-provy-0.html>



11 октября в г. Ростове-на-Дону в рамках 6-й Всероссийской научной конференции с международным участием «Стратегии развития общества и социальная работа (памяти первого заведующего Кафедрой социальных технологий ЮФУ В. Д. Альперовича)» состоялся круглый стол на тему: «Социальное самочувствие молодежи в современной России: тенденции, проблемы, перспективы».

Основными спикерами мероприятия стали представители научного сообщества от Центрального, Южного, Северо-Кавказского и Уральского федеральных округов.

Участники круглого стола обсудили результаты социологического исследования по теме: «Социальное самочувствие студенческой молодежи приграничных регионов России в событийном контексте специальной военной операции», обменялись опытом работы, обсудили вопросы формирования у молодежи устойчивого антитеррористического сознания и патриотического воспитания.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/vserossiyskiy-kruglyy-stol.html>



11 октября в г. Баку состоялось 53-е заседание Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников Содружества Независимых Государств. В этот же день проведена встреча глав делегаций с Президентом Азербайджанской Республики И. Г. Алиевым.

Члены СОРБ наметили пути повышения уровня сотрудничества в целях нейтрализации угроз безопасности государств — участников СНГ, связанных с активизацией террористических организаций, действующих на территории Афганистана. Подвели итоги работы в 2023 году по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/hronika-sobytiy-mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/fsb/zasedanie-soveta.html>

НОЯБРЬ

14 ноября под председательством руководителя Федерального оперативного штаба Директора ФСБ России А. В. Бортникова проведено заседание Федерального оперативного штаба, в котором приняли участие члены ФОШ, полномочный представитель Президента Российской Федерации в СКФО и руководители оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах округа.

На заседании выработаны меры по повышению эффективности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом на Северном Кавказе.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/direktor-fsb-rossii-provyol-zasedanie-federalnogo-1.html>

29—30 ноября в г. Воронеже прошел Всероссийский студенческий форум межнационального согласия «Многонациональная Россия», являющийся одним из важнейших мероприятий в области национальной политики в Российской Федерации.

Молодежные активисты из 34 российских регионов собрались для обмена опытом поддержания стабильности в сфере межнациональных отношений, профилактики конфликтов, предупреждения попыток использования национального фактора во враждебных, в том числе террористических, целях в условиях проводимой специальной военной операции.





[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/vserossiyskiy-studencheskiy-forum-mezhnacionalnogo.html>

28—29 ноября в целях повышения уровня профессиональной подготовки специалистов, непосредственно реализующих мероприятия по противодействию идеологии терроризма, аппаратом Национального антитеррористического комитета совместно с Департаментом образования и науки г. Москвы проведен Всероссийский научно-практический форум «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде».

В Форуме приняло участие более 75 тыс. специалистов из числа сотрудников органов управления образованием регионального (муниципального) уровня и подведомственных им образовательных организаций.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/vserossiyskiy-nauchno-prakticheskiy-forum-0.html>



ДЕКАБРЬ

8 декабря в г. Нижнем Новгороде проведена конференция «Абсолютный терроризм: деструктивные течения как террористическая угроза в условиях СВО». В ней приняли участие около 200 экспертов из 45 российских регионов.

Представители аппаратов АТК в субъектах Российской Федерации, органов исполнительной власти, сферы образования и науки, силовых ведомств, духовенства обсудили меры профилактики и борьбы с деструктивными явлениями, разрушающими личность и общество, а также выработали практические рекомендации.

Важной темой конференции стало обсуждение способов и практик противодействия информационной войне со стороны Украины. Участники мероприятия также уделили особое внимание теме распространения и борьбы с деструктивными объединениями в молодежной среде. При этом акцент эксперты делали на активной профилактической работе в интернет-пространстве.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly-atk-v-regionah/vserossiyskaya-nauchno-prakticheskaya.html>





7—8 декабря на базе Пятигорского государственного университета Минобрнауки России проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Вопросы противодействия идеологии терроризма и экстремизма в современных условиях».

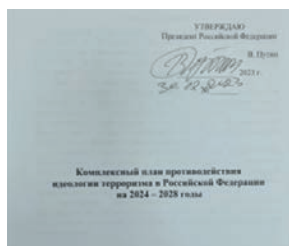
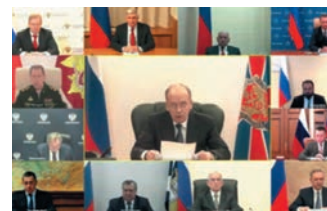
В конференции приняли участие свыше 270 человек из 160 университетов, руководители и сотрудники координационных центров по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма, сформированных на базе федеральных вузов, министр образования и науки Российской Федерации В. Н. Фальков, первый заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. В. Кулягин, референт Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике А. В. Третьяков.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/vserossiyskaya-nauchno-prakticheskaya-konferenciya-0.html>

12 декабря в г. Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова состоялось совместное заседание НАК и ФОШ, на котором подведены итоги работы в 2023 году и определены приоритетные направления деятельности на следующий год.

В мероприятии приняли участие члены Комитета, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, представители спецслужб и правоохранительных органов.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/direktor-fsb-rossii-provyol-itolgovoe-zasedanie.html>



30 декабря Президентом Российской Федерации утверждён Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы.

Реализация Комплексного плана направлена на формирование у населения на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей неприятия идеологии терроризма и устойчивости к ее пропаганде.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/hronika-sobytyi-ukazy-prezidenta/prezidentom-rossii-utverzhdyon-kompleksnyy-plan.html>



ЯНВАРЬ



АТК в Омской области при участии региональных управлений ФСБ, Росгвардии и МВД России подготовлен видеоролик-инструкция «Что делать при нападении на школу». В ролике разъясняется алгоритм действий в ситуации, когда в школу врывается вооруженный преступник.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net-dokumentalnye-filmy/videorolik-instrukciyu-cto-delat-pri.html>

29 января состоялось межведомственное совещание под руководством заместителя директора ФСБ России — руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. Г. Сироткина, на котором были подведены итоги работы органов власти в сфере профилактики терроризма в Республике Дагестан за прошедший год и обозначены приоритетные задачи на 2024 год.

В мероприятии, которое было организовано в Доме Дружбы, приняли участие руководители и представители ряда федеральных министерств и ведомств, республиканских исполнительных органов власти, представители аппарата НАК и аппарата Антитеррористической комиссии.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya-atk-v-regionah/mezhvedomstvennoe-soveshchanie-po-itogam.html>



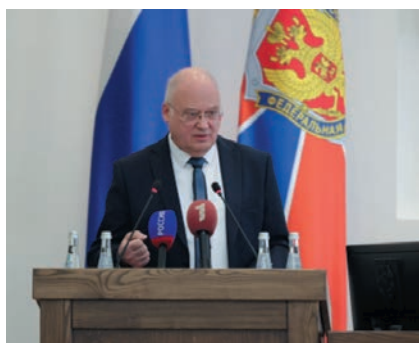
ФЕВРАЛЬ

13 февраля в г. Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова состоялось заседание НАК, на котором рассмотрены вопросы противодействия распространению идеологии терроризма, идей неонацизма и деструктивных движений в информационном пространстве.

В заседании приняли участие члены Комитета, Генеральный прокурор Российской Федерации, полномочные представители Президента России в федеральных округах, руководители федеральных органов исполнительной власти, представители спецслужб и правоохранительных органов.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/hronika-sobytiy-nak-prinimaet-resheniya/direktor-fsb-rossii-provyol-zasedanie.html>

МАРТ



5 марта в г. Туле под председательством руководителя оперативного штаба в Тульской области — начальника УФСБ России по Тульской области Д. В. Гурдина состоялось межведомственное совещание по вопросам информирования населения о преступлениях террористической направленности и мерах по противодействию терроризму.

В мероприятии приняли участие Первый заместитель губернатора Тульской области Д. В. Миляев, официальный представитель Национального антитеррористического комитета — руководитель Информационного центра НАК А. С. Пржездомский, члены антитеррористической комиссии и оперативного штаба, сотрудники силовых ведомств и руководители пресс-служб органов государственной власти.

В ходе мероприятия участники обсудили основные направления взаимодействия и выработали комплекс дополнительных мер по профилактике терроризма, минимизации последствий его проявлений и совершенствованию информирования населения при угрозах террористического характера.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/hronika-sobytiy-terrorizmu-net/v-tule-sostoyalos-mezhvedomstvennoe-soveshchanie.html>



ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Обзор изменений законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму

В 2023 году в Российской Федерации принят ряд законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование общегосударственной системы противодействия терроризму.

1) Федеральными законами Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 586-ФЗ и от 28 апреля 2023 года № 157-ФЗ внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации. В частности, установлена уголовная ответственность за содействие диверсионной деятельности, прохождение обучения в целях ее осуществления, организацию диверсионного сообщества или участия в нем (УК РФ дополнен статьями 281.1, 281.2, 281.3), ужесточена уголовная ответственность за преступления, предусмотренные статьями 205 «Террористический акт», 205.1 «Содействие террористической деятельности», 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем», 275 «Государственная измена», 281 «Диверсия», 360 «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой, либо угроза его совершения» и 361 «Акт международного терроризма» УК РФ.

Предусмотрено, что диверсией, в том числе, является нанесение вреда здоровью людей и (или) компонентам природной среды, если эти действия совершены в целях подрыва экономической безопасности и (или) обороноспособности Российской Федерации.

Кроме того, статья 57 «Пожизненное лишение свободы» УК РФ дополнена положением, предусматривающим, что пожизненное лишение свободы устанавливается, в том числе за совершение особо тяжких преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства;

2) Федеральным законом Российской Федерации от 13 июня 2023 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5. и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» уточнена административная ответственность за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (вступил в силу с 1 марта 2024 года).

Изменениями, внесенными в часть 2 статьи 20.30 КоАП РФ, ответственность за указанные нарушения либо воспрепятствование соблюдению установленных требований теперь предусматривается только в отношении объектов средней категории опасности.

Одновременно статья 20.30 КоАП РФ дополнена частью 3, устанавливающей ответственность за аналогичные правонарушения, совершенные в отношении объектов высокой категории опасности;

3) Федеральным законом Российской Федерации от 10 июля 2023 года № 287-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон Российской Федерации от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» и в Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», предусматривающие закрепление за органами публичной власти федеральной территории «Сириус» полномочий в области противодействия терроризму, а также возможность формирования в ней антитеррористической комиссии;

4) Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 2023 года № 398-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» с 1 июля 2024 года установлена уголовная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий). При этом речь идет о случаях, когда указанное нарушение совершено лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние, совершенное два раза и более в течение 180 дней.

Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 217.3, в соответствии с которой за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба (за исключением случаев, предусмотренных статьями 217.1 и 263.1 УК РФ), наказание составит лишение свободы на срок до 3 лет (с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового).

В случаях, если указанное правонарушение повлекло по неосторожности смерть человека (за исключением случаев, предусмотренных статьями 217.1 и 263.1 УК РФ), срок лишения свободы увеличится до 5 лет, а в случае смерти двух и более лиц — до 7 лет;

5) Федеральным законом Российской Федерации от 4 августа 2023 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены полномочия федеральных органов исполнительной власти, а также ведомственной охраны по пресечению функционирования беспилотных летательных (надводных, подводных) аппаратов. Аналогичные полномочия установлены для частных охраняемых организаций.

Принятый закон предоставляет право сотрудникам ФСБ, МВД, ФСО, СВР, ФСИН, ГФС, МЧС России, Росгвардии, ГУСП при Президенте Российской Федерации, а также работникам ведомственной охраны и частных охранных организаций пресекать функционирование не только беспилотных воздушных судов, как это было установлено ранее, но и подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов. Частным охранникам такие полномочия предоставлены в части охраны объектов, в отношении которых изданы Требования к АТЗ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»;

6) Указом Президента Российской Федерации от 31 января 2023 года № 48 внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

В частности, исключена норма, согласно которой уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток. При высоком («желтом») уровне террористической опасности может быть усилен контроль за передвижением транспортных средств через административные границы региона, на территории которого установлен этот уровень, а также проводится досмотр транспортных средств с применением технических средств обнаружения оружия и взрывчатых веществ;

7) Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2023 года № 150 «О подразделении финансовой разведки и компетентных органов Российской Федерации, участвующих в реализации Договора государств — участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» Росфинмониторинг определен в качестве подразделения финансовой разведки Российской Федерации, участвующего в реализации Договора государств — участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения от 15 октября 2021 года;

8) Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2023 года № 45 актуализированы положения Требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с имеющимися угрозами, в том числе с противоправным применением беспилотных воздушных судов.

Указанными изменениями специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным судам отнесены к техническим средствам охраны важных государственных объектов;

9) Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2023 года № 361 утверждены особенности применения законодательства в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса на территории новых регионов Российской Федерации. Данным постановлением предусмотрено, что государственный контроль в отношении таких объектов может осуществляться не ранее 1 января 2025 года;

10) Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 года № 666 утверждены Правила размещения на официальном сайте Росфинмониторинга и опубликования в официальных периодических изданиях сведений об организациях и физлицах, включенных в перечни организаций и физлиц, связанных с терроризмом или с распространением оружия массового уничтожения, составляемые в соответствии с решениями Совета Безопасности ООН, либо исключенных из указанных перечней.

Предусмотрено, что информация об организациях и физлицах, включенных в указанные перечни, а также сведения об организациях и физлицах, исключенных из перечней, размещаются на официальном сайте Росфинмониторинга незамедлительно после принятия решений, но не позднее 4 часов с момента размещения информации о таких решениях на официальных сайтах Совета Безопасности ООН или органов, специально созданных решениями Совета Безопасности ООН. Документом также устанавливается порядок доведения Росфинмониторингом информации об организациях и о физлицах, включенных в указанные перечни, до органов государственной власти и организаций.

Признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2018 года № 1277 «Об утверждении Правил формирования перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового поражения, и использования связанной с таким перечнем информации» с внесенными в него изменениями;

11) Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2023 года № 740 утверждены новые Правила осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности

(вступили в силу с 1 января 2024 года). При этом уточнены полномочия антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по согласованию плановых (внеплановых) проверок объектов топливно-энергетического комплекса;

12) В 2023 году федеральными органами исполнительной власти продолжилась реализация постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)». Так, изданы новые требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий):

— Минцифры России, Роскомнадзора и ее территориальных органов, а также подведомственных и относящихся к их сфере деятельности организаций (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2023 года № 944);

— уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2023 года № 586).

Установлены требования к антитеррористической защищенности объектов Росмолодежи и подведомственных ему организаций (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2023 года № 1648).

Внесены изменения в требования к антитеррористической защищенности объектов Минобрнауки России, подведомственных ему организаций, а также объектов, относящихся к сфере его деятельности (постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2023 года № 541). Изменения направлены на уточнение порядка действий администраций объектов при получении информации об угрозе совершения террористического акта в части решения проблемного вопроса, связанного с неоправданным проведением на объектах эвакуационных мероприятий при массовом распространении анонимных сообщений об угрозах террористического характера.

СПИСОК ЛАУРЕАТОВ ПО ИТОГАМ 2023 ГОДА

№ п/п	Название статьи	Автор, группа авторов, подразделение	Номер Вестника НАК
Номинация «За лучшую статью, опубликованную в Вестнике НАК»			
1	Основные угрозы глобального распространения терроризма на современном этапе	Асеев Игорь Анатольевич, Каримов Рим Римович (Уфимский юридический институт МВД России)	№ 1 (30)
	Деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов власти Тамбовской области по противодействию вовлечению молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность	Будзейко Максим Андреевич (АТК в Тамбовской области), Жирков Андрей Викторович (ОШ в Тамбовской области)	№ 2 (31)
2	Предотвращение терактов в учебных заведениях	Гребенкин Алексей Николаевич, Щукин Роман Владимирович (Академия ФСО России)	№ 2 (31)
3	Деятельность международных террористических организаций на современном этапе и меры по ее нейтрализации	Мачитидзе Георгий Григорьевич (Институт международных исследований МГИМО МИД России)	№ 2 (31)
	Антикризисная бригада — действенный инструмент комплексной системы мер по профилактике скулшутинга	Насонова Дина Викторовна, Солосин Игорь Викторович (АТК в Воронежской области)	№ 2 (31)
	О практике организационной, методической и практической работы по реализации комплексного плана противодействия идеологии терроризма в РФ на 2019—2023 годы (на примере Республики Калмыкия)	Бадмаева Светлана Геннадьевна (АТК в Республике Калмыкия)	№ 1 (30)

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ В ПЕРИОДИЧЕСКИХ ИЗДАНИЯХ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

I. Общие требования

1. Материалы, предназначенные для опубликования в Научно-практическом бюллетене¹ и Вестнике² Национального антитеррористического комитета, направляются в аппарат НАК в печатном виде с сопроводительным письмом с обязательным приложением CD или DVD диска, содержащим электронный образ статьи и иллюстраций к ней.

1.1. В сопроводительном письме обязательно указываются следующие данные:

название материала;

сведения об авторе (авторах) — фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень и ученое звание (при наличии), воинское или специальное звание (при наличии), контактная информация (телефон, адрес электронной почты — для авторов открытых материалов).

2. В соответствии с Рекомендациями по проведению экспертизы материалов, предназначенных для открытого опубликования³, к статье, направляемой для размещения в Вестнике, необходимо прилагать экспертное заключение о возможности ее открытого опубликования⁴.

2.1. Указанное в п. 2 заключение не требуется прилагать к материалам, предназначенным для опубликования в Бюллетене⁵. Автор самостоятельно присваивает материалам гриф секретности со ссылкой на соответствующий перечень сведений, подлежащих засекречиванию, или устанавливает ограничительную пометку «Для служебного пользования». Также не требуется прилагать каких-либо заключений о наличии в статье сведений, составляющих государственную тайну, или служебной информации ограниченного распространения.

3. Рекомендуемый объем статьи до 20 страниц.

4. Статья должна содержать:

название (должно быть кратким и точно отражать содержание статьи);

должность, ученую степень и ученое звание (при наличии), воинское или специальное звание (при наличии), фамилию, имя и отчество автора;

основной текст.

5. Применяемые автором термины и понятия должны быть точно сформулированы и раскрыты. Использование аббревиатур (за исключением общепринятых) допускается только после раскрытия сокращаемого словосочетания.

6. Автор (коллектив авторов) несет ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических данных, географических названий и других сведений.

7. Статьи могут сопровождаться иллюстративными материалами — фотографиями, рисунками, схемами, таблицами. Сведения, содержащиеся в графиках, таблицах, схемах, формулах не должны дублироваться в тексте.

7.1. Подписи к иллюстрациям должны быть лаконичны, а также соответствовать основному тексту и содержанию иллюстрации.

7.2. Рекомендуемый формат иллюстраций — tif или jpg, разрешение 300 dpi и выше, надписи на иллюстрациях выполняются с таким расчетом, чтобы буквы и цифры хорошо читались.

8. Авторские оригиналы статей не должны содержать грамматических, орфографических, стилистических и иных ошибок. Содержание электронного образа статьи и ее печатного вида должно быть идентично.

¹Далее — Бюллетень.

²Далее — Вестник.

³Одобрены решением Межведомственной комиссии по защите государственной тайны от 30 октября 2014 года № 293.

⁴В соответствии с п. 5 Рекомендаций осуществление экспертизы материалов, предназначенных для открытого опубликования, возлагается на экспертную комиссию, находящуюся в составе постоянно действующей технической комиссии по защите государственной тайны организации, в которой работает автор подготовленных материалов.

⁵В соответствии с п. 4 Положения о Научно-практическом бюллетене НАК, утвержденным решением Комитета от 13 февраля 2007 года (с изм. от 14 декабря 2021 года), в Бюллетене публикуются материалы, имеющие гриф секретности не выше «секретно».

II. Требования к содержанию материалов

1. Направляемые в аппарат НАК статьи должны отвечать следующим основным требованиям:
 - быть актуальными;
 - иметь теоретическую и (или) практическую значимость для субъектов противодействия терроризму;
 - содержать анализ или систематизацию проблем в области противодействия терроризму и (или) сведения о новых оригинальных подходах к решению поставленных перед субъектами противодействия терроризму задач, в том числе по повышению эффективности работы в этой сфере;
 - содержание должно соответствовать названию.
2. В статье целесообразно:
 - обосновать актуальность выбранной темы;
 - подробно описать новые и (или) оригинальные подходы к решению поставленных задач;
 - изложить выводы и предложения.
3. При подготовке статьи необходимо:
 - соблюдать логическую последовательность изложения;
 - выверять реквизиты указываемых законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (дата, номер, название), а также термины, обозначения, географические названия, названия организаций, приводимые в тексте;
 - придерживаться общепринятой терминологии.
4. В статье не допускается:
 - раскрывать в вводной части общеизвестные понятия и определения;
 - применять авторские неологизмы;
 - излагать избыточную информацию;
 - использовать очевидные уточнения («в соответствии с приказом...», «с санкции руководства...» и т. п.).
5. Недопустимо направлять в качестве авторских оригиналов статей отчеты о проделанной работе, а также непроработанные к публикации материалы совещаний, круглых столов, конференций, обзоров и т. п.
6. Автор (коллектив авторов) должен осознавать, что несет персональную ответственность за новизну и достоверность предоставляемой информации, что предполагает соблюдение следующих принципов:
 - заведомо ошибочные или сфальсифицированные утверждения неприемлемы;
 - оригинальность результатов, изложенных в предоставленной рукописи, гарантирована;
 - заимствованные фрагменты или утверждения оформлены с обязательным указанием автора и первоисточника. Чрезмерные заимствования, а также плагиат в любых формах, включая неоформленные цитаты, перефразирование или присвоение прав на результаты чужих исследований, статей, публикаций и прочего, неэтичны и неприемлемы.

III. Требования к авторским оригиналам научных статей

1. В сопроводительном письме к научной статье, помимо данных, обязательных для иных материалов, необходимо указать, что она направляется для опубликования в специальном (научном) выпуске Бюллетеня.
2. На рецензирование принимаются научные статьи, содержащие научный анализ или систематизацию проблем в области противодействия терроризму по юридическим, политическим, военным, психологическим, педагогическим, историческим и философским отраслям наук.
3. Научная статья должна содержать:
 - название статьи;
 - должность, ученую степень и ученое звание (при наличии), воинское или специальное звание (при наличии), фамилию, имя и отчество автора;
 - краткую аннотацию (не более 2/3 листа А4);
 - ключевые слова и (или) словосочетания (от 3 до 10);
 - основной текст;
 - список источников и литературы, на которые имеются ссылки в статье.

3.1. Основной текст научной статьи необходимо подразделять на введение, основную часть и заключение.

3.1.1. Во введении излагаются основные положения темы статьи, обозначаются аспекты ее рассмотрения, освещается сущность рассматриваемой проблемы, раскрываются цель, новизна и актуальность темы, ее научно-практическое значение, степень исследования научных проблем, указывается связь данной темы с теорией и практикой деятельности субъектов противодействия терроризму.

3.2. В основной части подробно, последовательно и логично излагаются ключевые положения статьи, в полном объеме отражается авторская концепция, раскрывается тема исследования.

3.3. В заключении оценивается важность проведенного научного исследования, формулируются основные выводы, даются рекомендации для дальнейшей научной работы и практического применения полученных результатов, намечаются возможные пути дальнейшего изучения и реализации рассматриваемой проблемы.

4. Список использованных источников должен быть выполнен в соответствии с ГОСТ Р 7.0.100—2018 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

4.1. Каждый источник упоминается в списке один раз вне зависимости от того, как часто на него делается ссылка в тексте статьи.

4.2. Список источников располагается в алфавитном порядке.

4.3. Источники на иностранных языках ставятся в конце списка после источников на русском языке.

5. Ссылки в тексте работы выполняются по ГОСТ Р 7.0.5—2008 «Библиографическая ссылка».

5.1. В научных статьях должны использоваться только подстрочные ссылки, вынесенные из текста вниз полосы документа (в сноску).

IV. Технические требования

1. Текст печатается на белой бумаге формата А4 с применением средств вычислительной техники.

2. Формат электронного образа текста — doc, docx или rtf.

3. Поля: слева — 3 см, справа — 1 см, сверху — 2 см, снизу — 2 см.

4. Межстрочный интервал — 1,5 пт.

5. Отступ первой строки на 1,25 см (не допускается форматирование абзацев табулятором или клавишей «пробел»).

6. Выравнивание — по ширине.

7. Без переноса слов.

8. Номера страниц проставляются по центру верхнего поля, шрифт Times New Roman размером № 14.

9. Шрифт основного текста Times New Roman размером № 14, межзнаковый интервал — обычный.

10. Сноски: нумеруются на каждой странице, межстрочный интервал 1 пт, отступ на 1,25 см, выравнивание — по ширине, без переноса слов, шрифт Times New Roman размером № 10, межзнаковый интервал — обычный.

*Редакционный совет Вестника Национального
антитеррористического комитета*

ПЕРЕЧЕНЬ АКТУАЛЬНЫХ ТЕМ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА²

Общие вопросы противодействия терроризму

1. О деятельности субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации.
2. Вопросы совершенствования деятельности НАК и Федерального оперативного штаба³.
3. Практика организации и осуществления мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.
4. Взаимодействие субъектов противодействия терроризму с институтами гражданского общества.
5. О реализации положений Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851.
6. О выявлении и пресечении каналов финансирования террористической деятельности на территории Российской Федерации.
7. Опыт работы в сфере информационного сопровождения мероприятий по противодействию терроризму.
8. Об угрозах использования компьютерных технологий в террористических целях.

Борьба с терроризмом

1. О мерах по совершенствованию деятельности в области противодействия терроризму на региональном и муниципальном уровнях.
2. Вопросы организации информационного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и аппаратом оперативного штаба в субъекте Российской Федерации в целях информирования о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом.
3. О практике информирования населения о деятельности оперативных штабов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационные системы.
4. Факторы, способствующие осуществлению террористической деятельности на территории Российской Федерации, и меры по их нейтрализации.
5. О противодействии деятельности международных террористических организаций на территории Российской Федерации и причастных к ним иностранных террористов-боевиков, а также российских граждан, принимавших участие в вооруженных конфликтах за рубежом.
6. Противодействие использованию лицами, связанными с международными террористическими организациями, каналов трудовой миграции для проникновения на территорию Российской Федерации.
7. Противодействие деятельности законспирированных ячеек террористических организаций на территории Российской Федерации.
8. Психолого-социальный портрет террориста. Характерные черты, особенности.
9. О практике организации межведомственного взаимодействия на федеральном и региональном уровнях при информировании населения через СМИ о террористических угрозах и мерах по пресечению преступлений террористической направленности.
10. О практике организации информирования населения о деятельности оперативных групп, осуществляющих первоочередные меры по пресечению теракта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения.
11. Направления деятельности функциональных групп оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, формируемых территориальными органами МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Профилактика терроризма, в том числе противодействие распространению его идеологии, обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств

1. Практика реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.
2. Основные направления деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации⁴, антитеррористических комиссий муниципальных образований и мерах по ее совершенствованию.
3. Организация методического обеспечения и контроля деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и антитеррористических комиссий муниципальных образований.
4. Об организации деятельности созданных при антитеррористических комиссиях рабочих органов.

¹ Указанный перечень тем не является исчерпывающим.

² Далее — НАК.

³ Далее — ФОШ.

5. О практике деятельности антитеррористической комиссии по организации мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

6. О практике деятельности антитеррористической комиссии по координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

7. Вопросы информационного сопровождения деятельности по профилактике терроризма в субъекте Российской Федерации, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

8. О практике деятельности антитеррористической комиссии и ее аппарата по организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами.

9. Об организации антитеррористической комиссией и ее аппаратом взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам антитеррористической деятельности.

10. Идеология терроризма (сущность, признаки, общественная опасность). Система противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

11. Соотношение понятий «противодействие идеологии терроризма» и «информационное противодействие терроризму».

12. Причины и условия, способствующие распространению идеологии терроризма, в том числе в молодежной среде на территории России.

13. О формах и методах распространения идеологии терроризма, их учет в работе по противодействию пропаганде терроризма.

14. Противодействие идеологии терроризма в сети «Интернет».

15. Актуальные вопросы совершенствования работы по противодействию идеологии терроризма.

16. Противодействие идеологии терроризма в рамках подготовки граждан по программам среднего общего и среднего профессионального образования.

17. Мотивационная основа участия отдельных лиц и социальных групп в террористических организациях.

18. Формирование антитеррористического мировоззрения у молодежи.

19. Индивидуальная и адресная профилактическая работа с выделенными категориями населения.

20. Профилактическая работа с лицами, отбывающими наказания за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

21. Противодействие безмотивным террористическим атакам, выявление лиц, подпавших под влияние идеологии «Колумбайна» («Скулшутинга») и осуществление профилактической работы с ними.

22. Реабилитация и социальная адаптация детей (членов семей террористов), возвращенных из стран с повышенной террористической активностью.

23. Об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса и мерах по ее совершенствованию.

24. Об антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и мерах по ее совершенствованию.

25. Об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и мерах по ее совершенствованию.

26. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий), правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего антитеррористической защите (за исключением объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации).

27. О государственной системе противодействия ядерному терроризму и мерах по ее совершенствованию.

28. Использование результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъектах Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, для выработки мер по нейтрализации террористических угроз.

Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма

1. Опыт работы и проблемные вопросы, связанные с подготовкой сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий преступлений террористической направленности.

⁴ Далее также — антитеррористическая комиссия.

2. Практика проведения мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, в том числе:

— защита населения от воздействия радиационных, химических и бактериологических компонентов, применяемых при совершении преступлений террористической направленности;

— ликвидация последствий совершения преступлений террористической направленности, связанных с разрушением объектов капитального строительства и пожарами;

— оказание медицинской и психологической помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате преступлений террористической направленности, их эвакуация с последующей социальной и психологической реабилитацией;

— медицинская подготовка личного состава территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов и органов местного самоуправления, выделенного для борьбы с терроризмом;

— информирование и оповещение населения о совершении (угрозе совершения) преступлений террористической направленности в местах массового пребывания людей;

— обезвреживание (уничтожение) и эвакуация с мест обнаружения взрывоопасных предметов.

3. Практический опыт и выработанные в ходе учений алгоритмы действий пожарно-спасательных подразделений ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации по минимизации и ликвидации последствий террористических актов.

Правовое регулирование противодействия терроризму

1. Совершенствование правового регулирования в области противодействия терроризму.

2. Проблемные вопросы в правоприменительной практике в области противодействия терроризму.

3. Правовое регулирование информирования населения субъектами противодействия терроризму.

4. О принимаемых антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации мерах, направленных на совершенствование правового регулирования антитеррористической деятельности.

5. Вопросы имплементации положений международно-правовых актов, регулирующих противодействие терроризму, в российское законодательство.

Научное и кадровое обеспечение противодействия терроризму

1. Формирование научных основ подготовки кадров в области противодействия терроризму.

2. Инновационные подходы к учебно-методическому обеспечению образовательных организаций, реализующих учебные программы по вопросам противодействия терроризму.

3. Современные педагогические технологии в подготовке кадров в области противодействия терроризму.

4. Создание педагогических условий формирования антитеррористического сознания молодежи.

5. Унификация терминологии в области противодействия терроризму.

6. Обобщение зарубежного опыта подготовки сотрудников по вопросам противодействия терроризму.

7. Научно-методическое обеспечение борьбы с высокотехнологичным терроризмом (ядерным, химическим, биологическим, электромагнитным, кибернетическим и др.).

Исторический аспект противодействия терроризму

1. Учет опыта отечественных органов безопасности в области противодействия терроризму.

2. Развитие форм и методов противодействия терроризму в России.

Международные аспекты и зарубежный опыт противодействия терроризму

1. Зарубежный опыт противодействия терроризму, в том числе распространению его идеологии.

2. Зарубежный опыт информирования населения о возникновении угроз совершения преступлений террористической направленности, о мерах по борьбе с терроризмом, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

3. Характеристика деятельности международных террористических организаций на современном этапе и меры по ее нейтрализации.

4. Международное антитеррористическое учение как форма взаимодействия российских и иностранных субъектов противодействия терроризму.

5. Использование потенциала международных организаций и их специализированных органов в противодействии терроризму.

*Редакционный совет Вестника Национального
антитеррористического комитета*